

Human Rights Monitoring and Reporting: 11 Scenarios for Extra-Curricula Training

Name of organisation:
Youth Center of Human Rights and Legal Culture

С. Дьячкова

Штаркланд

Основные проблемы: нарушения права на свободу и личную неприкосновенность, в частности, необоснованное применение насилия служащими полиции, нарушения процессуальных прав подозреваемых и обвиняемых, использование пыток, нарушения прав человека в ходе борьбы с террористическими группами.

Общая ситуация

Штаркланд – небольшая западноевропейская страна. Президентская республика. Высший законодательный орган Штаркланда – Конгресс. Судебную власть осуществляют окружные, апелляционные суды и Верховный суд. Верховный суд выполняет также функции конституционного надзора. Особые подразделения окружных судов осуществляют надзор за расследованиями преступлений.

Уровень экономического развития – высокий.

Гражданское общество также достаточно развито: много общественных организаций разных типов, в том числе несколько очень уважаемых благотворительных, экологических и правозащитных.

Граждане традиционно с уважением относятся к полицейским и военным.

В то же время уже много лет правозащитные организации получают жалобы на неправомерные действия полиции. Неоправданное применение оружия, грубое обращение с задержанными, побои, нарушения основных процессуальных прав подозреваемых и обвиняемых. Для получения показаний следователи прибегают к пыткам. Условия содержания заключенных не всегда благоприятные, а иногда могут быть приравнены к пыткам. В течение последнего года было подано несколько тысяч жалоб на действия полиции, однако понесли наказание всего двадцать три человека, так как во всех остальных случаях проведенные служебные расследования собрали недостаточно фактов для доказательства вины. Фактически суды, хорошо выполняя свою роль при разбирательстве дел, не справляются с функцией надзора за действиями полиции.

Общество между тем склонно принимать сторону полиции, а не пострадавших.

Ситуация в стране осложняется существованием террористических леворадикальных групп. Они действуют уже несколько десятков лет. Их члены устраивают покушения на политических деятелей и взрывы в общественных местах. Борьба с террористами то затухает, то снова разгорается. Теракты до недавнего времени случались довольно редко, и их жертвами становилось небольшое число людей (не более 5-7 человек каждый раз). Однако несколько месяцев назад в стране произошло три крупных взрыва, жертвами которых стали около четырехсот человек. Ответственность за них взяли на себя две радикальные группы. Представители силовых ведомств утверждают, что для подготовки взрывов члены местных террористических групп вступили в контакт с международными террористами и получили от них денежную и кадровую поддержку.

Граждане в шоке. Власти (Президент), опасаясь повторения терактов и увеличения количества жертв, а также находясь под влиянием террористической атаки 11 сентября 2001 г., разработали специальный комплекс законодательных и административных мер по борьбе с терроризмом. В частности, вводится упрощенная процедура задержания и ведения следствия в отношении лиц, подозреваемых в причастности к террористическим группам. Полиция получает дополнительные полномочия. Специальный указ касается запрета на распространение информации, которая служит пропаганде или оправданию терроризма. Ужесточаются иммиграционные правила, упрощаются правила репатриации нежелательных не граждан.

В то же время Штаркланд пока еще не заявил официально об отступлении от своих обязательств по Пакту о гражданских и политических правах и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Международный аспект

Штаркланд является членом ООН, Совета Европы и НАТО. Им были ратифицированы Международный пакт о гражданских и политических правах и факультативные протоколы к нему, Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (плюс протоколы), Европейская социальная хартия, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом.

Нарушения прав человека, которые могут отметить участники ролевой игры.

1. Права и свободы человека, которые нарушаются при расследовании обычных преступлений.

- **Право на свободу и личную неприкосновенность.**
- **Право на свободу от пыток, жестокого и унижающего обращения.**

- **Право на неприкосновенность частной жизни.**
- 2. **Права и свободы человека, которые ограничиваются в связи с борьбой с терроризмом** (играющие должны самостоятельно определить, оправдано ли ограничение прав в сложившейся ситуации).
- **Право на жизнь:** допускаясь вынесение смертный приговора по решению 2/3 членов суда.
- **Право на свободу и личную неприкосновенность:**
 - слишком широкие и неконкретные основания для ареста или задержания подозреваемых в террористической деятельности, возможность превентивных арестов;
 - отсутствие независимого судебного контроля над задержанием;
 - содержание подозреваемых в причастности к террористическим группам под стражей до 3 месяцев без предъявления обвинения;
 - отказ сообщить задержанному причину ареста или задержания, предъявить обвинения;
 - отказ сообщить информацию о задержании или аресте родственникам;
 - отказ в праве немедленно встретиться с защитником;
 - в законе не прописана возможность выбора адвоката, предоставление достаточного времени и условий для подготовки защиты, возможность постоянного общения с адвокатом;
- **Право на свободу от пыток, жестокого и унижающего обращения:**
- **Право на неприкосновенность частной жизни:**
 - «электронная» слежка – поиск потенциальных членов террористических групп по базам данных госучреждений, в которых хранятся сведения о частной жизни граждан;
- прослушивание телефонных переговоров, перлюстрация, в том числе электронной почты, обыски без санкции суда.
- **Право на свободный поиск и распространение информации.**
- **Право на справедливый суд:**
 - создание специальных судов, в которых разбор дела проходит по упрощенной процедуре и членами которых являются представители военных и полиции;
 - судебные заседания закрытые;
 - подсудимый не может ознакомиться с имеющимися против него показаниями;
 - судьи могут опираться на тайные свидетельские показания, с которыми не знакомят обвиняемого и защиту;
 - разрешается контроль над общением между обвиняемым и адвокатом, если существуют обоснованные подозрения, что эти контакты используются для «способствования террористическим актам».
 - закону придается обратная сила;
 - фактический отказ от принципа презумпции невиновности.

Причины нарушений прав и свобод человека, которые могут отметить участники ролевой игры.

1. Существование отдельных положений в национальном законодательстве, противоречащих положениям международного законодательства.
2. Существование подзаконных актов, в том числе «закрытых», оправдывающих применение насилия полицией и противоречащих законам страны и ратифицированным международным документам.
3. Слабый судебный контроль и отсутствие общественного контроля за действиями полиции.
4. Недостаточные административные меры по предотвращению пыток и жестокого и унижающего обращения.
5. Нежелание служащих полиции объективно расследовать факты нарушений процессуальных прав, слабый судебный контроль за проведением таких расследований.
6. На волне страха перед терроризмом принятие закона, прямо противоречащего Конституции страны и международным документам.
7. Слепое доверие шотландцев к действиям полиции, их нежелание воспринимать проблему нарушения полицейскими прав человека, как общественно значимую.

Возможные рекомендации по улучшению ситуации в стране, которые могут предложить участники ролевой игры

1. Привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами, а подзаконные акты - в соответствие с законами.
2. Создать более эффективную систему судебного контроля за действиями полиции при ведении расследований.
3. Создать дополнительную независимую систему общественного контроля за действиями полиции.
4. Разработать более эффективную систему административных мер для предотвращения необоснованного применения насилия полицейскими.
5. Более широко распространять учебные материалы и информацию относительно запрещения пыток (программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного

заключения, или обращению с ними.) Разработать специальную программу переподготовки для служащих, необоснованно применивших насилие.