

**ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ В  
РЕГИОНЕ ОБСЕ:  
ИНЦИДЕНТЫ И МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ**

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2011 ГОД



Варшава, ноябрь 2012 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие

Список сокращений

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Часть I. Информация, предоставленная государствами-участниками

Часть II. Дополнительная информация, собранная БДИПЧ, и информация по конкретным мотивам преследования

Часть III. Рекомендации

Часть IV. Обзор по странам

Приложения

ВВЕДЕНИЕ

Обязательства ОБСЕ и мандат БДИПЧ

Цель

Методика

Данные НПО

Данные межправительственных организаций

СМИ

Терминология

ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

A. Введение

B. Сбор данных

Обзор

Органы, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти

Категории мотивов преследования

Обзор конкретных мотивов преследования, учитываемых в статистике

Вопросы методологии, касающиеся классификации данных

Типы преступлений

Использование данных

Количество преступлений на почве ненависти

B. Законодательная база: обзор изменений

Европейский союз и Европейский суд по правам человека

Изменения во внутреннем законодательстве

Г. Деятельность международных организаций, направленная на борьбу с преступлениями на почве ненависти

Деятельность ОБСЕ и БДИПЧ

Деятельность ООН

Европейская комиссия

Совет Европы

Д. Изменения на институциональном уровне

ЧАСТЬ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, СОБРАННАЯ БДИПЧ, И ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ МОТИВАМ ПРЕДУБЕЖДЕНИЯ

A. Введение

B. Контекст

B. Опасность эскалации

Г. Неподача заявлений

Д. Язык нетерпимости в публичных выступлениях

Е. Правозащитники

Ж. Преступления на почве ненависти, направленные против конкретных групп  
**ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ**  
Из истории вопроса  
Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве расизма и ксенофобии  
Основные резолюции и заявления международных организаций  
Меры реагирования государственных органов, МПО и НПО на преступления и инциденты на почве расизма и ксенофобии  
**ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, МОТИВИРОВАННЫЕ ПРЕДУБЕЖДЕНИЕМ ПРОТИВ РОМА И СИНТИ**  
Из истории вопроса  
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против рома и синти  
Основные резолюции и заявления международных организаций  
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против рома и синти  
**ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ АНТИСЕМИТИЗМА**  
Из истории вопроса  
Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве антисемитизма  
Основные резолюции и заявления международных организаций  
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве антисемитизма  
**ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ МУСУЛЬМАН**  
Из истории вопроса  
Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, направленных против мусульман  
Основные резолюции и заявления международных организаций  
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против мусульман  
**ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, МОТИВИРОВАННЫЕ ПРЕДУБЕЖДЕНИЕМ ПРОТИВ ХРИСТИАН И ЧЛЕНОВ ДРУГИХ КОНФЕССИЙ**  
Из истории вопроса  
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против христиан и членов других конфессий  
Основные резолюции и заявления международных организаций  
Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против христиан и членов других конфессий  
**ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, В ОСНОВЕ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ ДРУГИЕ МОТИВЫ ПРЕДУБЕЖДЕНИЯ**  
Из истории вопроса  
Информация и данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против ЛГБТ  
Основные резолюции и заявления международных организаций

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против ЛГБТ

Информация о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против лиц с ограниченными возможностями и против других групп

Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против лиц с ограниченными возможностями и против других групп

### ЧАСТЬ III. РЕКОМЕНДАЦИИ

Сбор данных

Законодательство

Органы уголовного правосудия

Сотрудничество с гражданским обществом

Разработка и реализация программ

Повышение эффективности усилий ОБСЕ

### ЧАСТЬ IV. ОБЗОР ПО СТРАНАМ

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Обязательства ОБСЕ, касающиеся борьбы с инцидентами и преступлениями на почве ненависти

ПРИЛОЖЕНИЕ II. Список Национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП)

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Рекомендации для НПО по сбору и предоставлению информации о преступлениях на почве ненависти

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. НПО и организации гражданского общества

ПРИЛОЖЕНИЕ V. Список использованных СМИ

ПРИЛОЖЕНИЕ VI. Анкета для НКП

ПРИЛОЖЕНИЕ VII. Карты

Карта 1. Предоставление информации государствами-участниками

Карта 2. Обзор предоставленной информации

Карта 3. Расизм и ксенофобия

Карта 4. Рома и синти

Карта 5. Антисемитизм

Карта 6. Нетерпимость в отношении мусульман

Карта 7. Нетерпимость в отношении христиан и членов других конфессий

Карта 8. Нетерпимость в отношении ЛГБТ

Карта 9. Нетерпимость в отношении лиц с ограниченными возможностями и лиц, принадлежащих к другим группам

## **Предисловие**

Настоящий отчет за 2011 г. представляет собой очередную публикацию из серии годовых отчетов «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования». Он является результатом продолжающейся работы Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по обеспечению доступа к информации о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ. Публикация таких данных – это первый важный шаг, необходимый для понимания феномена преступлений на почве ненависти и для борьбы с этим явлением. К сожалению, информация, предоставленная правительствами, международными и неправительственными организациями, показывает, что в 2011 г. преступления на почве ненависти по-прежнему были серьезной проблемой в регионе ОБСЕ.

За отчетный год государства-участники ОБСЕ, по отдельности или совместно, приняли ряд мер, направленных на привлечение внимания к проблеме преступлений на почве ненависти. В рамках ОБСЕ Председательство организации и БДИПЧ провели три совещания на высоком уровне, на которых были рассмотрены различные аспекты преступлений и инцидентов на почве ненависти, в частности, преступлений в отношении конкретных религиозных групп. По итогам этих совещаний были выработаны ценные рекомендации, которые могут стать основой для соответствующих усилий как со стороны ОБСЕ в целом, так и со стороны отдельных государств. В настоящем отчете представлены некоторые инициативы, которые были предприняты конкретными государствами-участниками, а также различными организациями.

БДИПЧ продолжило направлять значительные ресурсы и силы на борьбу с преступлениями на почве ненависти. В частности, была разработана и успешно опробована новая программа БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE). Данная программа теперь готова для использования во всех государствах-участниках. Еще один крупный проект, начатый Бюро в 2011 г., – это разработка нового пособия для прокуроров «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство». Пособие будет издано в 2012 г.

Новой инициативой БДИПЧ стало создание веб-сайта, посвященного борьбе с преступлениями на почве ненависти. Цель этого ресурса – информационно-просветительская: он должен сообщать об эффективных мерах реагирования на такие преступления и служить в качестве справочника для широкого круга пользователей, ведущих поиск соответствующей информации и ресурсов. Планируется, что веб-сайт, разработка которого началась в 2011 г., будет запущен в 2012 г., а в 2013 г. на нем будет опубликован очередной годовой отчет о ситуации с преступлениями на почве ненависти, и эта публикация заменит собой привычную сегодня бумажную версию.

Несмотря на то, что ответственность за выполнение обязательств в области борьбы с преступлениями на почве ненависти в конечном счете лежит на правительствах, они не должны решать эту задачу в одиночку. Организации гражданского общества могут быть основными партнерами государственных органов в деле изучения ситуации, предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них. ОБСЕ, включая БДИПЧ, также по-прежнему готова быть партнером в борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Подготовка настоящего отчета стала возможной благодаря вкладу государств-участников ОБСЕ и, в частности, национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Я также хочу выразить признательность миссиям ОБСЕ на местах, группам гражданского общества и международным организациям за их большую помощь.

Посол Янез Ленарчич,  
директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

## Список сокращений

АОП	Агентство Европейского союза по основным правам
БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ДСЧИ	Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению
ЕКПЧ	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
ЕКРН	Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (Совет Европы)
ЕС	Европейский союз
КЛРД	Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы
МАЛГ-Европа	Европейское отделение Международной ассоциации лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов
МОМ	Международная организация по миграции
МЛПРА	Международная лига против расизма и антисемитизма (LICRA)
МПО	межправительственная организация
НКП	Национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти
НПО	неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИС	Организация исламского сотрудничества
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
СРВЧИ	Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (ОБСЕ)
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
АВТТФ	Avrupa Batı Trakya Türk Federasyonu (Федерация турок Западной Фракии в Европе)
GES	Gabinet d'Estudis Socials (Лаборатория социальных исследований) (Испания)
GHM	Greek Helsinki Monitor (Греческая группа по наблюдению за выполнением Хельсинкских соглашений)
МСИ	Movimiento contra la Intolerancia (Движение против нетерпимости) (Испания)
OIDAC	Observatory on Intolerance and Discrimination against

	Christians in Europe (Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан в Европе)
OPHRD	Observatory for the Protection of Human Rights Defenders (Наблюдательный центр по защите борцов за права человека)
SCAA	Swedish Committee Against Anti-Semitism (Шведский комитет борьбы против антисемитизма)
TANCLE	Программа БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (Training Against Hate Crimes for Law Enforcement)
TANDIS	Tolerance and Non-Discrimination Information System (Информационная система БДИПЧ по вопросам толерантности и недискриминации)
TGEU	Transgender Europe («Европейская трансгендерная сеть»)



## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Государства-участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) неоднократно осуждали преступления на почве ненависти; они также обязались принимать меры по борьбе с этим явлением. Деятельность ОБСЕ в данной области имеет долгую историю: еще в 1991 г. организация выразила обеспокоенность в связи с преступлениями на почве предубеждений, дискриминации, вражды или ненависти<sup>1</sup>. Эта обеспокоенность была вновь подтверждена в ходе маастрихтской встречи Совета министров 2003 года, когда термин «преступление на почве ненависти» впервые появился в тексте решения Совета министров ОБСЕ<sup>2</sup>. В настоящее время принят широкий круг обязательств ОБСЕ, непосредственно направленных на решение данной проблемы. В их числе – обязательства по обучению сотрудников полиции методам реагирования на преступления на почве ненависти; обязательства по пересмотру действующего законодательства, по содействию усилиям гражданского общества, а также по обеспечению сбора достоверных данных. Помимо этого, в решениях ОБСЕ подчеркивается значение такой меры, как выступления политических деятелей против действий, мотивированных ненавистью. В 2009 г. Совет министров принял свое первое решение, специально посвященное проблеме преступлений на почве ненависти<sup>3</sup>. Во всех этих обязательствах ОБСЕ признается особый ущерб, который наносят обществу такие преступления, а также тот факт, что преступления на почве ненависти способны посеять семена более масштабных проявлений насилия и международных конфликтов.

Настоящий отчет составлен в соответствии с требованием Совета министров ОБСЕ, согласно которому Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) должно служить пунктом сбора информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти, а также должно публиковать эту информацию для широкой общественности<sup>4</sup>. Таким образом, цель настоящего отчета состоит в том, чтобы представить статистическую и другую информацию о масштабах и типах преступлений на почве ненависти, совершенных в регионе ОБСЕ в 2011 году, – в том числе информацию об основных группах населения, против которых направлены такие преступления, а также об изменениях в законодательстве и о мерах реагирования государственных органов и НПО на преступления на почве ненависти.

---

<sup>1</sup> Report of the CSCE Meeting of Experts on National Minorities (Доклад совещания экспертов ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств), Женева, 19 июля 1991 г. URL: <http://www.osce.org/hcnm/14588> (англ.).

<sup>2</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03 «О толерантности и недискриминации» (Маастрихт, 2 декабря 2003 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/mc/40538>.

<sup>3</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09 «Борьба с преступлениями на почве ненависти» (Афины, 1-2 декабря 2009 г.). URL: <http://www.osce.org/node/40696>.

<sup>4</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию» (Брюссель, 5 декабря 2006 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/mc/23118>.

При таком подходе особое внимание уделяется представлению официальных данных, поступивших от государственных органов. Значительная доля информации и данных, содержащихся в настоящем отчете, была получена в виде ответов на анкету БДИПЧ для национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП), назначенных правительствами государств-участников. Вместе с тем, в соответствии с мандатом, полученным БДИПЧ от Совета министров ОБСЕ, в отчет также включена информация, поступившая от межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО)<sup>5</sup>.

Преступления на почве ненависти представляют собой уголовные деяния, совершенные по мотиву предубеждения. К ним может относиться любое уголовное правонарушение, направленное против какого-либо лица или группы лиц по причине их этнической принадлежности, «расы», вероисповедания или иного признака. Конкретные определения преступлений на почве ненависти, принятые во внутреннем законодательстве государств-участников, отличаются друг от друга. В некоторых странах преступления на почве ненависти не рассматриваются как отдельный вид преступлений, однако наличие в них мотива предубеждения может квалифицироваться как отягчающее обстоятельство «обычного» уголовного преступления и предусматривать ужесточение наказания.

В 2011 г. преступления на почве ненависти продолжали оставаться серьезной проблемой во всем регионе ОБСЕ. Был зафиксирован широкий спектр насильственных действий – от запугивания, угроз, актов вандализма и нападений до поджогов и убийств.

В 2011 г. ОБСЕ предприняла ряд шагов, нацеленных на оказание помощи государствам, МПО и НПО в их борьбе с подобными преступлениями. В числе прочего проводилось обучение сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры, направленное на повышение осведомленности о преступлениях на почве ненависти и на разработку эффективных мер реагирования. Председательство ОБСЕ и БДИПЧ совместно провели три совещания на высоком уровне, посвященных проблеме преступлений на почве ненависти и связанным с ней вопросам.

При составлении отчета за 2011 г. мы сохранили формат, структуру и методологию, которые были впервые разработаны в отчете за 2008 г., а затем использованы в последующих отчетах. В тех случаях, когда обстоятельства не изменились, мы воспроизводим текст отчетов за предыдущие годы.

## ***Часть I. Информация, предоставленная государствами-участниками***

---

<sup>5</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 2.

Получить полное представление о масштабах преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ по-прежнему затруднительно ввиду отсутствия достаточной или достоверной информации. Хотя ситуация в области сбора данных государственными органами в 2011 г. улучшилась, из полученной БДИПЧ информации становится ясно, что значительные пробелы в этой сфере остаются основным препятствием на пути к пониманию масштабов и характера преступлений на почве ненависти на территории большинства государств-участников и в регионе ОБСЕ в целом. В ряде государств-участников вообще не ведется сбор статистических данных о преступлениях на почве ненависти. В некоторых государствах сбор таких данных ведется, но они не публикуются.

В различных государствах-участниках данные о преступлениях на почве ненависти собирает полиция, прокуратура, министерство юстиции или внутренних дел, статистическое бюро или другие органы. В некоторых странах сбором этих данных занимается не одно, а несколько учреждений.

Более значительное число зарегистрированных преступлений на почве ненависти в конкретной стране не обязательно означает, что там совершается больше таких преступлений. Эти результаты могут всего лишь означать, что данное государство использует более широкое определение преступления на почве ненависти или обладает более эффективной, чем в других странах, системой регистрации данных.

Наряду со статистическими данными и информацией о методах их сбора, предоставленной государствами-участниками, БДИПЧ включило в настоящий отчет сведения об улучшениях, произошедших в 2011 г. в сфере законодательства о борьбе с преступлениями на почве ненависти, и об институциональных улучшениях. В части I также содержится информация, предоставленная межправительственными организациями.

## ***Часть II. Дополнительная информация, собранная БДИПЧ, и информация по конкретным мотивам предубеждения***

Информация, полученная БДИПЧ от партнерских организаций и НПО, дополняет данные, предоставленные государственными органами, и позволяет рассмотреть проблему преступлений на почве ненависти в более широком контексте. Однако, несмотря на то, что сбором информации о преступлениях на почве ненависти занимается большое число неправительственных организаций, их данные часто ограничены конкретной страной. В некоторых случаях эти данные неточны или получены в основном из сообщений СМИ. Помимо этого, информация НПО и официальные данные собираются в результате использования отличающихся друг от друга определений и методик. В этой связи сопоставление официальной и неофициальной информации, как правило, не имеет смысла. Тем не менее, качество информации, получаемой от НПО, с каждым годом повышается – в том числе и вследствие помощи со стороны БДИПЧ в форме консультаций и

обучающих мероприятий. Информация НПО может давать более широкое представление о преступлениях на почве ненависти, основанных на различных мотивах предубеждения и совершаемых в разных странах, в особенности в тех случаях, когда официальная статистика является недостаточной или вообще отсутствует.

В последние годы инциденты на расовой или этнической почве в ряде стран переросли в масштабные беспорядки, показав, что преступления на почве ненависти чреваты более серьезными общественными конфликтами. Помимо этого, язык нетерпимости в публичных высказываниях рассматривается как один из факторов, провоцирующих совершение преступлений на почве ненависти.

В настоящий отчет включены разделы, посвященные конкретным мотивам предубеждения, упомянутым в обязательствах ОБСЕ. К ним относятся преступления на расовой почве и на почве ксенофобии, антисемитские преступления, а также преступления, направленные против рома и синти, мусульман, христиан и членов других конфессий. Мы имеем ограниченную информацию о таких преступлениях – отчасти из-за различий в определениях, принятых государственными органами, и в методах учета этих правонарушений. Например, преступления на почве антисемитизма или преступления в отношении мусульман могут регистрироваться по-разному – как преступления, совершенные на почве расизма, связанные с вероисповеданием жертвы или же мотивированные ксенофобией. Этим могут объясняться расхождения в объеме полученных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против конкретных групп. В целом, объем информации, поступающей о преступлениях на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма оказывается больше, чем объем информации о преступлениях против мусульман и рома и синти, а массив данных о преступлениях против других групп еще менее значителен. В связи с этим некоторые разделы настоящего отчета, посвященные конкретным группам, упомянутым в обязательствах ОБСЕ, являются более подробными, чем другие.

### ***Часть III. Рекомендации***

В части III настоящего отчета представлены рекомендации для государств-участников, касающиеся возможных мер, направленных на решение проблемы преступлений на почве ненависти. Они тесно связаны с теми рекомендациями, которые предлагались в предыдущие годы и которые по-прежнему остаются в силе. В их список входит и ряд конкретных указаний, поддержанных Советом министров на встрече в Афинах в декабре 2009 г. Рекомендации касаются таких направлений деятельности, как сбор данных, развитие законодательства, совершенствование деятельности органов уголовного правосудия, сотрудничество с организациями гражданского общества и разработка и реализация соответствующих программ.

### ***Часть IV. Обзор по странам***

Заключительная часть отчета содержит таблицы данных по каждому государству-участнику ОБСЕ, в которых представлена основная информация, полученная БДИПЧ, в том числе факты, касающиеся системы сбора данных, а также статистические данные о преступлениях на почве ненависти, совершенных в 2011 г. (по тем странам, где эта статистика имеется).

### ***Приложения***

В приложениях представлена дополнительная информация, в том числе подборка обязательств ОБСЕ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, образцы анкет, разосланных правительствам и НПО, и другая информация.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Насильственные проявления предубеждения и нетерпимости продолжают оставаться постоянной проблемой в регионе ОБСЕ. В обозначении важности этой проблемы и предложении различных форм деятельности по борьбе с данным видом преступлений ОБСЕ взяла на себя ведущую роль. Внимание уделяется прежде всего укреплению верховенства права как важнейшей характеристики демократического и плюралистического общества. В рамках этой деятельности ОБСЕ работает над повышением роли уголовного законодательства и правоохранительных органов в решении проблемы противоправного поведения, мотивированного предубеждением, и в реагировании на такое поведение. ОБСЕ в целом и государства-участники по отдельности проводят работу, направленную на распространение информации о преступлениях на почве ненависти и на осуждение таких преступлений. В то же время ОБСЕ признает, что эффективная деятельность в области борьбы с преступлениями на почве ненависти должна быть многосторонней и включать в себя не только обеспечение правопорядка, но и воспитание толерантности, защиту потенциально уязвимых общин и непосредственную работу с этими общинами, предотвращение дискриминации, обеспечение доступа к правосудию для потерпевших, предоставление социальных услуг жертвам преступлений, а также повышение уровня доверия в обществе.

В настоящем отчете представлена информация за 2011 календарный год. В нем учтены материалы предыдущих годовых отчетов (за 2006-2010 гг.), а также материалы первого обзора преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ, составленного в 2005 г.<sup>6</sup>

### ***Обязательства ОБСЕ и мандат БДИПЧ***

Впервые термин «преступление на почве ненависти» был официально использован на маастрихтской встрече Совета министров ОБСЕ в 2003 г.<sup>7</sup> Однако это понятие было принято государствами-участниками более чем за десять лет до этого – на женеvском совещании экспертов 1991 года, в ходе которого государства выразили свою обеспокоенность по поводу преступлений, мотивированных предубеждением, дискриминацией, враждой или ненавистью<sup>8</sup>. Годом ранее в Копенгагенском

---

<sup>6</sup> Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2010 г. Варшава: БДИПЧ, 2011, URL: <http://tandis.odihp.pl/hcr2010> (англ.); Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2009 год. Варшава, БДИПЧ, 2010, URL: <http://www.osce.org/ru/node/82040>; Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2008 год. Варшава, БДИПЧ, 2009, URL: <http://www.osce.org/ru/odihp/75387>; Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2007 год. Варшава, БДИПЧ, 2008, URL: <http://www.osce.org/odihp/33989> (англ.); Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2006 год. Варшава, БДИПЧ, 2007, URL: <http://www.osce.org/ru/odihp/26760>; Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив. Варшава, БДИПЧ, 2005, URL: <http://www.osce.org/ru/odihp/16406>.

<sup>7</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 2).

<sup>8</sup> Доклад совещания экспертов ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств, указ. соч., сноска 1.

документе ОБСЕ государства-участники обязались принимать действенные меры против любых действий, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп лиц, связанное с национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминацией, враждой или ненавистью<sup>9</sup>.

На маастрихтской встрече Совета министров ОБСЕ в 2003 г. государства-участники подчеркнули важное значение законодательства для борьбы с преступлениями, мотивированными нетерпимостью и дискриминацией<sup>10</sup>. Этим обязательством признается ведущая роль законодательства против преступлений на почве ненависти в наделении системы уголовного правосудия полномочиями по расследованию, привлечению к ответственности и вынесению приговоров за подобные преступления.

В решениях Совета министров о борьбе с преступлениями на почве ненависти, принятых в 2006 г. в Брюсселе, особое внимание уделяется роли БДИПЧ. Совет министров поручил Бюро в рамках имеющихся у него ресурсов предпринимать следующее:

- «продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ»;
- укреплять свою «функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции»;
- «...предлагать рекомендации и содействие государствам-участникам, по их просьбе, в тех областях, где требуется более адекватная реакция»<sup>11</sup>.

В 2009 г. мандат БДИПЧ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти был расширен решением встречи Совета министров в Афинах, на которой государства-участники обязались сделать следующее:

- «принять в случае необходимости конкретное и целенаправленное законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающее эффективные меры наказания, которые учитывали бы тяжесть таких преступлений»;

---

<sup>9</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (5-29 июня 1990 г.), п. 40.1. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/elections/14304>.

<sup>10</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 2).

<sup>11</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 4.

- «принимать надлежащие меры для поощрения жертв к сообщению о преступлениях на почве ненависти, с признанием того, что сокрытие сведений о преступлениях на почве ненависти мешает государствам в разработке эффективной политики. В этой связи им следует рассмотреть возможность в качестве дополнительных шагов прибегать к методам, которые способствуют внесению гражданским обществом вклада в борьбу с преступлениями на почве ненависти»;
- «в сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать подходы к предоставлению жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию»;
- «внедрять или совершенствовать мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала, ориентированные на должностных лиц правоохранительных, прокурорских и судебных структур, занимающихся преступлениями на почве ненависти»;
- «назначить, если они еще не сделали этого, национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы он периодически доводит до сведения БДИПЧ достоверную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти»;
- «рассмотреть возможность использования наработок БДИПЧ в сфере образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности общественности, с тем чтобы обеспечить применение всеохватывающего подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти»<sup>12</sup>.

Государства-участники ОБСЕ также признают особый ущерб, который наносят конкретные типы преступлений на почве ненависти. Так, в 2004 г. Совет министров поручил БДИПЧ «внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера в регионе ОБСЕ, используя при этом всю имеющуюся и заслуживающую доверия информацию», и «инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман», а также «информировать о них общественность»<sup>13</sup>. Решения и декларации ОБСЕ также содержат конкретные обязательства – например, в области борьбы «с предрассудками, нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан, мусульман и представителей других религий»<sup>14</sup>. Аналогичные обязательства по

<sup>12</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3).

<sup>13</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04 «Толерантность и недискриминация» (София, 7 декабря 2004 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/mc/41817>.

<sup>14</sup> Например, Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию» (Любляна, 6 декабря 2005 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/mc/17493>.



борьбе с преступлениями, направленными против рома и синти, были приняты еще в 1991 г.<sup>15</sup>

### *Цели*

Как и в предыдущие годы, главная цель отчета состоит в том, чтобы в соответствии с решениями Совета министров ОБСЕ представить информацию о распространенности преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и о мерах реагирования на них со стороны правительств. Для того чтобы оценить степень распространения преступлений на почве ненависти, приходится преодолевать серьезные трудности. Жертвы таких преступлений в значительном числе случаев не заявляют о них в полицию, и во многих государствах-участниках отсутствуют эффективные системы мониторинга и отчетности, предназначенные для сбора подобных данных. Несмотря на то что правительства некоторых государств-участников могут предоставить статистические данные о преступлениях на почве ненависти, эти цифры почти наверняка не полностью отражают масштабы распространения этого вида преступлений. Отчеты НПО и межправительственных организаций помогают дополнить картину, но их не всегда можно проверить. Таким образом, хотя цель настоящего отчета состоит в том, чтобы представить полную картину распространения преступлений на почве ненависти, его скорее следует рассматривать как сборник информации о преступлениях этого вида, зарегистрированных государствами-участниками, и дополнительной информации, полученной от НПО и МПО, а также из сообщений СМИ.

Некоторые государства-участники не предоставили БДИПЧ никаких данных о преступлениях на почве ненависти, совершенных в 2011 г. В ряде случаев это вызвано тем, что у них нет для этого возможностей, а иногда – тем, что в государственные органы не поступало заявлений о подобных преступлениях. Однако необходимо отметить, что такое отсутствие данных едва ли может свидетельствовать об отсутствии случаев преступлений на почве ненависти на территории этих государств, – точно так же, как наличие бóльшего объема информации о преступлениях на почве ненависти в других странах не обязательно говорит о том, что в этих странах уровень такой преступности является более высоким. Наличие данных и информации может просто указывать на то, что некоторые государства-участники используют более широкое определение преступлений на почве ненависти или что они эффективнее, чем другие, выявляют, регистрируют и ведут учет конкретных видов преступлений на почве ненависти или таких преступлений в целом. Эти методологические ограничения означают, что проводить сравнение между государствами в отношении степени распространения преступлений на почве ненависти чрезвычайно сложно.

Составление картины правительственных мер реагирования на преступления на почве ненависти вызывает меньше сложностей, чем описание масштаба этих преступлений. В настоящем отчете представлены некоторые интересные и

---

<sup>15</sup> Доклад совещания экспертов ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств, указ. соч., сноска 1).

новаторские политические и правовые меры, принятые конкретными государствами-участниками с целью решения проблемы преступлений на почве ненависти. Одна из задач данного отчета состоит в том, чтобы обеспечить распространение таких положительных инициатив по всему региону ОБСЕ.

### **Методика**

Методика, использованная при составлении настоящего отчета, была разработана в 2008 г. в ходе консультаций с большим числом государств-участников и независимых экспертов. Она предполагает получение от государств-участников как можно более точной, непротиворечивой и достоверной информации, касающейся их статистики по преступлениям на почве ненависти, значительных инцидентов и политических мер реагирования. Особое внимание уделяется получению данных, касающихся конкретных мотивов предубеждения, которые БДИПЧ было поручено отмечать в своих отчетах.

Настоящий отчет опирается в основном на информацию и статистические данные, предоставленные правительствами, так как основная ответственность за сбор данных<sup>16</sup>, равно как и за реагирование на преступления на почве ненависти, лежит на государстве<sup>17</sup>.

По состоянию на 2011 г., 55 из 56 государств-участников ОБСЕ назначили НКП для оказания содействия БДИПЧ в выполнении его задачи «служить пунктом сбора информации и статистики..., переданных государствами-участниками»<sup>18</sup>. Как и в предыдущие годы, основная масса информации для данного отчета была получена в результате заполнения онлайн-анкеты организациями, выступающими в роли НКП. В анкету за 2011 г. были включены вопросы по следующим темам<sup>19</sup>.

1. Методы сбора данных: какие органы занимаются сбором данных, какие мотивы предубеждения и типы преступлений регистрируются, каким образом эти данные публикуются и используются государствами-участниками и их ведомствами;
2. Законодательство: произошли ли какие-либо изменения, а также какие типы правонарушений, мотивы предубеждений и виды ужесточения наказания включает законодательный подход государств-участников;
3. Предоставленные данные о преступлениях на почве ненависти: количество преступлений на почве ненависти, о которых сообщили государства-

<sup>16</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3).

<sup>17</sup> Государства-участники подчеркнули, что «основная ответственность за меры борьбы с проявлениями нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе их политических представителях». – Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Мадрид, 30 ноября 2007 г. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/29455>.

<sup>18</sup> Список институтов, выполняющих роль НКП, приведен в Приложении II.

<sup>19</sup> Полный текст анкеты приведен в Приложении VI.

участники; из какого органа поступили сообщения об этих преступлениях (полиция, прокуратура и/или суды); включают ли эти данные случаи использования языка ненависти, инциденты на почве ненависти и/или акты дискриминации; какие типы инцидентов учитываются – например, единичные или множественные инциденты или инциденты, в которых пострадало одно лицо или несколько лиц;

4. Политические меры и инициативы: учебные семинары, создание законодательных комиссий, программы помощи пострадавшим и более общие правительственные программы или программы, проводимые НПО/МПО.

Каждому НКП был предоставлен доступ к специальному разделу веб-сайта TANDIS (Информационная система по вопросам толерантности и недискриминации), где можно найти информацию из ранее заполненных анкет. Национальным контактными пунктам было нужно подать свои предварительные ответы на анкету в период с середины января до середины марта 2012 г. Были сохранены изменения в онлайн-анкете, сделанные в 2010 г. и включившие уточнение отдельных вопросов и предоставление примеров ответов на самые сложные вопросы анкеты. На веб-сайте TANDIS для целей составления отчета за 2011 г. была вновь создана «комната НКП» для коммуникации с национальными контактными пунктами, и предоставление данных непосредственно через онлайн-анкету широко приветствовалось. В результате еще больше повысились качество и подробность информации, полученной от государств-участников.

### *Данные НПО*

Всего в нынешнем отчете использованы данные 72 НПО. Как и в 2010 г., неправительственные организации получили информационный листок на нескольких языках, предлагающий образец формы для регистрации преступлений на почве ненависти<sup>20</sup>. Помимо этого, в соответствии с решением маастрихтской встречи Совета министров ОБСЕ, Бюро использовало информацию, опубликованную МПО и НПО<sup>21</sup>. В целях развития потенциала этих организаций в области мониторинга и регистрации данных о преступлениях на почве ненависти БДИПЧ проводило работу со своими партнерами из гражданского общества путем организации учебных семинаров. В 2011 г. было организовано 13 подобных мероприятий, участие в которых приняли более 100 представителей НПО.

В результате этих усилий еще более повысилось качество и практическая ценность информации, полученной от НПО. Были более четко проработаны различия между преступлениями на почве ненависти, языком ненависти и случаями дискриминации, и было получено больше информации о воздействии преступлений на почве ненависти на пострадавших и на сообщества, к которым

---

<sup>20</sup> Информационный листок, подготовленный для НПО, приведен в Приложении III.

<sup>21</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 2); список НПО приведен в Приложении IV.

они принадлежат. Несмотря на ограниченные возможности многих НПО в регионе ОБСЕ в сфере регистрации преступлений на почве ненависти и составления соответствующих отчетов, данные, предоставленные НПО, стали значительным вкладом в данный годовой отчет.

### *Данные межправительственных организаций*

В 2011 г. на просьбу БДИПЧ о предоставлении информации откликнулись семь миссий ОБСЕ на местах.

Помимо этого, Бюро организовало учебную программу для сотрудников миссий ОБСЕ, а также для сотрудников Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ) Обучение было посвящено вопросам выявления преступлений на почве ненависти и реагированию на них.

В настоящем отчете наряду с информацией, предоставленной партнерами БДИПЧ из числа МПО, была использована информация УВКБ ООН, Совета ООН по правам человека, Комитета ООН по правам человека (КПЧ), Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Программы развития ООН (ПРООН), МОМ, ряда органов Европейского союза – в частности, Агентства ЕС по основным правам (АОП); органов Совета Европы (Европейской комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) и комиссара Совета Европы по правам человека), а также проекта «Обсерватория исламофобии» Организации Исламского сотрудничества (ОИС). В частности, 24 бюро УВКБ ООН в разных регионах мира с координационным центром в Вене предоставили БДИПЧ информацию о преступлениях на почве ненависти на территориях, за которые они отвечают<sup>22</sup>. БДИПЧ также получило информацию от десяти миссий МОМ, координируемых из офиса организации в Женеве<sup>23</sup>.

### *СМИ*

Как и в предыдущие годы, БДИПЧ использовало сообщения СМИ об инцидентах на почве ненависти, с тем чтобы рассмотреть информацию, предоставленную НПО и МПО, в более широком контексте. Основные источники, к которым обращалось Бюро, – это международные новостные агентства (например, BBC Monitoring Service – Служба мониторинга Би-Би-Си) и специальные информационные

---

<sup>22</sup> Информация, предоставленная Координационным бюро УВКБ ООН, Вена, 5 апреля 2012 г. Информация была получена по следующим странам: Австрия, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Канада, Молдова, Норвегия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Швеция. Также была получена информация от бюро УВКБ ООН в Косово.

<sup>23</sup> Информация предоставлена офисом МОМ в Вене, 15 марта 2012 г. Страны, предоставившие информацию: Азербайджан, Венгрия, Казахстан, Латвия, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Португалия, Российская Федерация, Турция, Украина.

платформы (такие, как европейский Интернет-центр против расизма – ICARE), а также международные и общенациональные газеты, в основном англоязычные<sup>24</sup>.

### *Терминология*

Преступление на почве ненависти – это преступное деяние, мотивированное предубеждением<sup>25</sup>. БДИПЧ использует данное определение в качестве аналитического фильтра для изучения и представления данных, полученных от государств-участников, НПО, МПО и других партнеров.

Любое преступление на почве ненависти содержит два компонента. Первый компонент состоит в том, что совершено деяние, которое составляет уголовное правонарушение согласно положениям обычного уголовного права. Второй компонент состоит в том, что преступник преднамеренно выбрал жертву, основываясь на защищаемом признаке. Защищаемый признак – это признак, объединяющий членов определенной группы людей (например, «раса», язык, религия, этническая принадлежность, национальность или любой другой подобный общий фактор)<sup>26</sup>. Например, если человек подвергается нападению по причине своей реальной или предполагаемой этнической принадлежности, это действие составляет преступление на почве ненависти.

Для признания факта совершения преступления на почве ненависти всегда требуется, чтобы имело место основное преступление. В случае отсутствия основного преступления отсутствует и факт преступления на почве ненависти. Объектом преступления может быть одно лицо или несколько лиц, а также имущество, связанное с группой людей, имеющих защищаемый признак.

В силу различий правовых положений в разных странах существуют некоторые расхождения в вопросе о том, что составляет преступление. Однако в целом большинство стран ОБСЕ признает преступлениями одни и те же виды деяний. Эта относительная согласованность уголовных кодексов государств-участников обеспечивает, по крайней мере, некоторую базу для их сопоставления с точки зрения статистического, политического и правового подходов.

Термин «инцидент на почве ненависти» или «инцидент, мотивированный ненавистью» используется для обозначения мотивированных предубеждением происшествий или действий, которые не переходят границу, отделяющую их от преступлений на почве ненависти, – либо потому, что совершение уголовного преступления не было доказано, либо потому, что данное деяние не является уголовным преступлением согласно законодательству данного конкретного государства. Тем не менее, инциденты, мотивированные ненавистью, могут

---

<sup>24</sup> Полный список использованных СМИ приведен в Приложении V.

<sup>25</sup> Такая формулировка использована во вступительной части Решения Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3).

<sup>26</sup> Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ, 2009, с.19. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/36427?download=true>.

предшествовать преступлениям на почве ненависти, сопровождать их или создавать обстановку, способствующую совершению таких преступлений. Поскольку инциденты, мотивированные ненавистью, могут быть предвестниками более серьезных преступлений, регистрация подобных инцидентов может оказаться полезной, так как она не только дает картину обстоятельств, на фоне которых происходит преследование жертв, но и фиксирует определенные модели эскалации насилия<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> Преступления на почве ненависти: предупреждение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ. Варшава, БДИПЧ, 2009, с 17. URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/39822?download=true>.

## **ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

### ***А. Введение***

В данный раздел отчета вошла официальная информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками ОБСЕ, – главным образом в ответах на ежегодную анкету для национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти. В анкете запрашивалась информация, касающаяся трех основных тем: сбора данных, изменений в законодательстве и совершенствования мер реагирования на преступления на почве ненависти со стороны государственных институтов.

В 2011 г. государства-участники предоставили в целом более качественные и релевантные данные, чем в предыдущие годы. Тем не менее, различия в качестве и степени детализации предоставляемой информации сохраняются, и это затрудняет проведение полноценного сравнительного анализа данных. Например, даже если статистическая информация имеется, в ней не всегда дается разбивка по категориям в соответствии с мотивом предубеждения, типом преступления или итогом судебного преследования. Если бы данные, поступающие от различных государств, были более единообразными, можно было бы провести более эффективный сравнительный анализ собранной информации. Для того чтобы государства могли оценить масштабы и характер преступлений на почве ненависти на своей территории и затем принять действенные меры по решению данной проблемы, необходимы достоверные данные. Помимо этого, данные необходимы и для определения эффективности принимаемых мер.

В данном разделе отчета также представлена информация об изменениях в законодательстве. Речь идет не только о внутреннем законодательстве, но и о региональных законодательных рамках, которые являются обязательными для многих государств в регионе ОБСЕ и потому могут дать толчок к изменению внутреннего законодательства.

В ответ на вопрос о совершенствовании мер реагирования со стороны государственных институтов государства-участники предоставили информацию о новых политических инициативах, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Полное описание этих инициатив будет размещено на веб-сайте информационной системы БДИПЧ по вопросам толерантности и недискриминации TANDIS.

Помимо этого, в части I содержится информация, предоставленная межправительственными организациями.

### ***Б. Сбор данных***

## Обзор

На момент составления настоящего отчета 30 государств-участников<sup>28</sup> прислали БДИПЧ заполненные анкеты с информацией о преступлениях на почве ненависти в 2011 г. Еще шесть государств – Босния и Герцеговина, Германия, Ирландия, Казахстан, Молдова и Узбекистан – предоставили общую информацию.

Описание методов сбора данных опирается на информацию, содержащуюся в заполненных анкетах государств-участников за весь период 2008-2011 гг. За этот период 50 государств-участников сообщили БДИПЧ, что они собирают данные о преступлениях на почве ненависти<sup>29</sup>. Люксембург и бывшая югославская Республика Македония указали, что они не ведут статистического учета в этой области. Мальта, Монако и Сан-Марино не сообщили, собирают ли они данные о преступлениях на почве ненависти. Святой Престол предоставляет информацию о преступлениях на почве ненависти в других государствах.

В настоящем разделе содержится краткий обзор систем сбора данных о преступлениях на почве ненависти, используемых в государствах-участниках, и приводится сравнительная таблица по количеству преступлений на почве ненависти, зарегистрированных в 2009-2011 гг.

При том, что 50 государств указали, что они собирают данные о преступлениях на почве ненависти, и 33 государства предоставили информацию за 2011 г., на момент завершения работы над настоящим отчетом БДИПЧ получило официальные статистические данные от 24 государств-участников. Помимо этого, Венгрия сообщила информацию об инцидентах на почве ненависти за 2011 г.<sup>30</sup>

В части IV «Обзор по странам» подробно изложена информация, полученная БДИПЧ от каждой из стран.

---

<sup>28</sup> Государства-участники, заполнившие анкету: Австрия, Азербайджан, Андорра, Бельгия, Болгария, Венгрия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>29</sup> Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

<sup>30</sup> К государствам-участникам, предоставившим официальные цифры, приведенные в таблице на сс. 34-39, относятся следующие: Австрия, Азербайджан, Бельгия, Болгария, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Святой Престол сообщил о преступлениях на почве ненависти, имевших место в 11 других государствах.



## ***Органы, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти***

В анкете государствам-участникам предлагалось указать ведомства, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти. Ответы показали, что сбором данных занимаются следующие институты:

- правоохранительные органы (29 государств)<sup>31</sup>;
- прокуратура (26 государств)<sup>32</sup>;
- Министерство внутренних дел (24 государства)<sup>33</sup>;
- Министерство юстиции (19 государств)<sup>34</sup>;
- бюро статистики (11 государств)<sup>35</sup>;
- разведывательные службы (5 государств)<sup>36</sup>;
- другие ведомства (16 государств)<sup>37</sup>.

## ***Категории мотивов предубеждения***

Статистические данные можно использовать для выявления наиболее распространенных мотивов предубеждения в преступлениях на почве ненависти. Однако для этого данные должны быть сгруппированы таким образом, чтобы выявлять и подробно описывать конкретные мотивы предубеждения. В анкете государствам-участникам предлагалось указать, осуществляется ли ими такая разбивка статистических данных и, если да, какие мотивы предубеждения при этом выделяются.

---

<sup>31</sup> Австрия, Албания, Армения, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Узбекистан, Украина, Финляндия, Чешская Республика и Швеция.

<sup>32</sup> Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Казахстан, Латвия, Литва, Молдова, Нидерланды, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Швеция.

<sup>33</sup> Австрия, Азербайджан, Андорра, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия и Хорватия.

<sup>34</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Латвия, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Словения, Таджикистан, Турция, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика и Эстония.

<sup>35</sup> Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Канада, Молдова, Российская Федерация, Сербия, Украина, Финляндия, Черногория и Швейцария.

<sup>36</sup> Босния и Герцеговина, Дания, Испания, Сербия и Таджикистан.

<sup>37</sup> Армения (омбудсмен), Грузия (Верховный суд), Ирландия (НПО), Исландия (Комиссариат национальной полиции), Казахстан (Комитет национальной безопасности), Латвия (омбудсмен и Судебное управление), Нидерланды (НПО), Польша (омбудсмен), Румыния (Высший совет магистратуры), Сербия (НПО, научные институты, эксперты в области права), Соединенное Королевство (НПО), Узбекистан (Служба национальной безопасности), Финляндия (Полицейский колледж Финляндии), Черногория (Верховный суд), Швейцария (Федеральная комиссия по борьбе с расизмом), Швеция (Национальный совет по предупреждению преступности).

Государства-участники указали, что они собирают данные по следующим категориям предубеждения:

- этническая принадлежность/происхождение/статус меньшинства (35 государств)<sup>38</sup>;
- вероисповедание (34 государства)<sup>39</sup>;
- «раса»/цвет кожи (33 государства)<sup>40</sup>;
- сексуальная ориентация (19 государств)<sup>41</sup>;
- гражданство (17 государств)<sup>42</sup>;
- гендер (15 государств)<sup>43</sup>;
- язык (13 государств)<sup>44</sup>;
- ограниченные возможности (13 государств)<sup>45</sup>;
- транссексуальность (9 государств)<sup>46</sup>;
- другое (14 государств)<sup>47</sup>.

В представленной ниже диаграмме дается обзор информации, полученной от государств-участников в ответ на вопрос о мотивах предубеждения, регистрируемых в их статистике.

---

<sup>38</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

<sup>39</sup> Азербайджан, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

<sup>40</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Грузия, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция и Эстония.

<sup>41</sup> Андорра, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Канада, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия и Швеция.

<sup>42</sup> Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Ирландия, Кипр, Лихтенштейн, Молдова, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Украина, Финляндия, Франция и Швейцария.

<sup>43</sup> Бельгия, Венгрия, Канада, Кипр, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Сербия, Словения, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Франция, Хорватия и Чешская Республика.

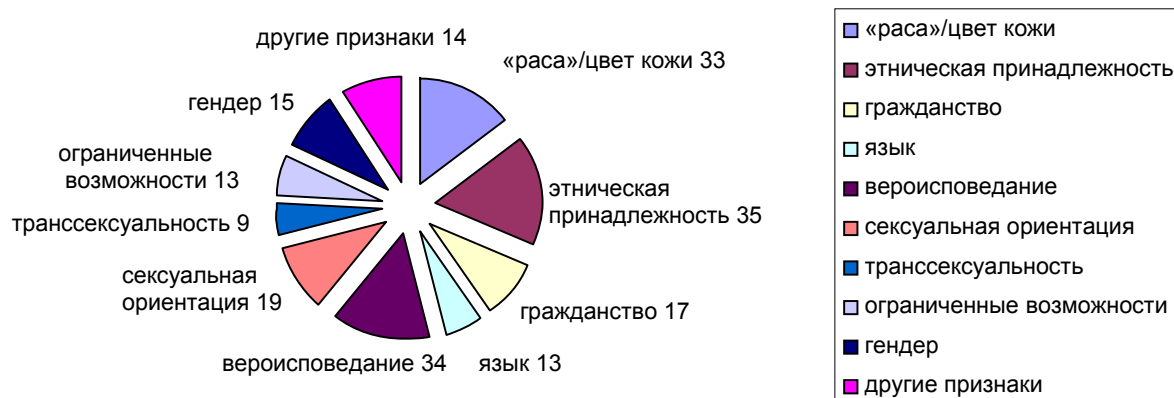
<sup>44</sup> Бельгия, Германия, Грузия, Канада, Кипр, Литва, Молдова, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Узбекистан, Финляндия и Хорватия.

<sup>45</sup> Бельгия, Германия, Грузия, Канада, Кипр, Молдова, Нидерланды, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция и Хорватия.

<sup>46</sup> Бельгия, Германия, Канада, Норвегия, Португалия, Сербия, Соединенное Королевство, Финляндия и Швеция.

<sup>47</sup> Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Дания, Канада, Кипр, Лихтенштейн, Польша, Сербия, Украина, Франция, Хорватия и Чешская Республика.

### Мотивы предубеждения в статистике преступлений на почве ненависти



40 из 43 государств, ответивших на вопрос о регистрируемых мотивах предубеждения, сообщили, что они регистрируют данные по более чем одной категории<sup>48</sup>. Например, во многих государствах регистрируются данные, связанные с «расой»/цветом кожи, этнической принадлежностью и вероисповеданием. 22 государства группируют эти данные и предоставляют отдельные цифры по конкретным категориям<sup>49</sup>. 25 государств сообщили, что их данные о преступлениях на почве ненависти просто регистрируются как общая цифра без указания количества преступлений по каждому из мотивов предубеждения<sup>50</sup>. Девять государств не ответили на вопрос о регистрируемых мотивах предубеждения<sup>51</sup>.

<sup>48</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>49</sup> Австрия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Дания, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Нидерланды, Норвегия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>50</sup> Азербайджан, Албания, Андорра, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Грузия, Ирландия, Исландия, Испания, Кипр, Кыргызстан, Молдова, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина и Эстония.

<sup>51</sup> Армения, Люксембург, бывшая югославская Республика Македония, Мальта, Монако, Сан-Марино, Святой Престол, Туркменистан и Черногория.

Множественные мотивы предубеждения в преступлении на почве ненависти (т. е. когда преступление мотивировано предубеждением против более чем одного признака – например, «расы» и вероисповедания) в настоящее время регистрируются в статистике 17 государств<sup>52</sup>.

### ***Обзор конкретных мотивов предубеждения, учитываемых в статистике***

В 2011 г. было отмечено лишь несколько изменений в области регистрации преступлений по конкретным мотивам предубеждения. Приведенная ниже таблица содержит обзор информации по данному вопросу и показывает, что в числе выявленных конкретных мотивов предубеждения 21 государство-участник зарегистрировало преступления на почве антисемитизма<sup>53</sup>, 20 – преступления, направленные против мусульман<sup>54</sup>, 15 – преступления, мотивированные предубеждением против христиан и членов других конфессий<sup>55</sup>, и 13 – преступления, направленные против рома<sup>56</sup>. Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что объем предоставляемых данных о преступлениях на почве ненависти по конкретному мотиву предубеждения по-прежнему остается незначительным.

---

<sup>52</sup> Германия, Греция, Грузия, Испания, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Чешская Республика и Швейцария.

<sup>53</sup> Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>54</sup> Австрия, Бельгия, Болгария, Греция, Исландия, Испания, Канада, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>55</sup> Бельгия, Болгария, Испания, Канада, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>56</sup> Болгария, Испания, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Португалия, Сербия, Соединенное Королевство, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

Государство-участник	Мотивы предубеждения, представленные в полицейской статистике преступлений на почве ненависти			
	Преступления на почве антисемитизма	Преступления, направленные против мусульман	Преступления, мотивированные предубеждением против христиан и представителей других религий	Преступления, направленные против рома
Австрия	x	x		
Бельгия	x	x	x	
Болгария		x	x	x
Германия	x			
Греция	x	x		
Ирландия	x			
Исландия		x		
Испания	x	x	x	x
Италия	x			
Канада	x	x	x	
Латвия				x
Лихтенштейн	x	x		
Молдова	x	x	x	x
Нидерланды	x	x	x	x
Польша	x	x	x	x
Португалия				x
Сербия	x	x	x	
Соединенное Королевство	x	x	x	x
Соединенные Штаты	x	x	x	
Таджикистан		x		
Финляндия	x	x	x	
Франция	x			
Хорватия	x	x	x	x
Чешская Республика	x	x	x	x
Швейцария	x	x	x	x
Швеция	x	x	x	x

## ***Вопросы методологии, касающиеся классификации данных***

Категории, которые используются государствами-участниками для группировки данных о преступлениях на почве ненависти, очень сильно различаются между собой. Например, некоторые страны наряду с «этнической принадлежностью» и «расой» используют категории «социальное положение»<sup>57</sup>, «образование»<sup>58</sup> или «иностранный происхождение»<sup>59</sup>. Эти категории могут точно отражать наиболее распространенные типы преступлений на почве ненависти, совершаемых в конкретных странах, однако при сравнении ситуации в разных государствах несоответствующая классификация вызывает трудности.

Помимо этого, многие преступления на почве ненависти трудно классифицировать из-за социально-политических условий в конкретном государстве или из-за обстоятельств самого преступления; может иметь место и сочетание этих двух причин. В преступлении могут присутствовать несколько мотивов предубеждения, и не всегда возможно судить о том, было ли совершено нападение на жертву в связи с предубеждением против ее «расы», этнической принадлежности или вероисповедания – или же против всех этих признаков. Подобные сложности возникают во всех странах региона ОБСЕ.

### ***Типы преступлений***

Сорок одно государство указало, что данные о преступлениях на почве ненависти группируются в их статистике в соответствии с типом совершенного преступления<sup>60</sup>.

В анкете упоминалось восемь типов преступлений на почве ненависти, и ниже приводятся результаты по этим категориям, полученные из ответов государств-участников:

- убийство (38 государств)<sup>61</sup>;
- физическое нападение (37 государств)<sup>62</sup>;

---

<sup>57</sup> Например, Хорватия.

<sup>58</sup> Например, Бельгия.

<sup>59</sup> Например, Украина.

<sup>60</sup> Австрия, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>61</sup> Австрия, Андорра, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

- причинение ущерба имуществу (34 государства)<sup>63</sup>;
- осквернение могил (32 государства)<sup>64</sup>;
- вандализм (34 государства)<sup>65</sup>;
- угрозы/угрожающее поведение (35 государств)<sup>66</sup>;
- нападения на места отправления культа (25 государств)<sup>67</sup>;
- другое (24 государства)<sup>68</sup>.

Трудности могут возникнуть не только при классификации различных мотивов предубеждения, но и при классификаций преступлений. Например, если нападение на место отправления культа сопровождалось кражей, основным мотивом может быть либо обогащение, либо религиозное предубеждение, либо и то, и другое.

В некоторых государствах осуществляется сбор данных в категории «экстремизм»<sup>69</sup>. В целом, экстремистские преступления – это преступления,

---

<sup>62</sup> Австрия, Андорра, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>63</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>64</sup> Албания, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Молдова, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария.

<sup>65</sup> Андорра, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>66</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>67</sup> Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Канада, Латвия, Литва, Молдова, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Финляндия, Черногория, Чешская Республика и Швейцария.

<sup>68</sup> Австрия, Беларусь, Бельгия, Германия, Грузия, Дания, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Латвия, Литва, Норвегия, Сербия, Словакия, Словения, Соединенные Штаты, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика и Швейцария.

<sup>69</sup> Например, такие законы (правда, весьма различные по сфере применения) существуют в Австрии, Германии, Российской Федерации, Словакии и Чешской Республике. В Германии, например, сбор данных в категории «экстремизм» отражает преступления по политическим мотивам (politisch motivierte Kriminalität) и включает правоэкстремистские и левоэкстремистские преступления, а также преступления, совершенные иностранцами, и другие преступления по политическим мотивам.

совершенные в политических или идеологических целях или же членами экстремистских политических группировок. Законы о борьбе с экстремизмом могут иметь отношение к преступлениям на почве ненависти. Часто такие законы принимались в целях предотвращения распространения фашистских или неонацистских взглядов, которые потенциально могут стать мотивом совершения преступлений на почве ненависти. В некоторых случаях экстремистские преступления могут также являться преступлениями на почве ненависти, если члены экстремистских группировок совершают преступное деяние по мотиву предубеждения. Однако во многих случаях законы против экстремистских преступлений имеют действие, отличное от действия законов против преступлений на почве ненависти. Например, согласно некоторым законам о борьбе с экстремизмом, расистские преступления, совершенные лицами, не принадлежащими к какой-либо экстремистской группировке, не признаются в качестве преступлений на почве ненависти, и данные о них не регистрируются.

Некоторые государства собирают данные о преступлениях на почве ненависти под рубрикой «правонарушения, мотивированные ненавистью» или «дискриминация». Сюда часто включаются, наряду с преступлениями на почве ненависти, такие деяния, как разжигание вражды, различные разновидности языка ненависти и иные преступления, связанные с пропагандистской деятельностью. Нередко данные о преступлениях на почве ненависти включаются в более обширную категорию – «правонарушения по мотиву предубеждения», – и это затрудняет получение точных количественных данных именно о преступлениях на почве ненависти. Несмотря на то, что указанные законы могут быть важным инструментом борьбы с нетерпимостью в обществе, в регионе ОБСЕ нет единого мнения относительно таких законов.

Обзор методов сбора данных, о которых государства сообщили БДИПЧ в 2008-2011 гг., говорит о том, что в рамках настоящего отчета сложно провести различие между преступлениями на почве ненависти и другими проявлениями нетерпимости. Из 50 государств-участников, проинформировавших БДИПЧ о том, что они собирают соответствующие данные, 29 государств сообщили, что они собирают данные как о преступлениях на почве ненависти, так и о преступлениях, связанных с разжиганием вражды и/или дискриминацией<sup>70</sup>. В таблице, представленной в конце данного раздела, приводятся статистические данные о преступлениях на почве ненависти за 2009 г. в сравнении с данными за 2011 г. В ней показаны различия в методах сбора данных и отмечено, выделяются ли преступления на почве ненависти в отдельную категорию в статистических отчетах.

---

<sup>70</sup> Полный список государств, в которых собираются данные, приведен в сноске 29. Государства, которые сообщили, что они собирают статистику о преступлениях на почве ненависти и о преступлениях, связанных с разжиганием вражды и/или дискриминацией, под одной общей рубрикой: Австрия, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.



Все эти особенности, связанные с данными, затрудняют БДИПЧ и другим сторонам проведение соответствующей классификации данных по типам преступлений, а также полноценное сравнение статистической информации, поступившей из различных государств.

### ***Использование данных***

Большинство государств-участников, ответивших на вопросы относительно применения данных о преступлениях на почве ненависти, указало, что они используют собранную информацию для выработки политики и для решения вопросов внутренней безопасности.

Всего 49 государств-участников ответили на вопросы относительно того, каким образом данные о преступлениях на почве ненависти предоставляются в распоряжение общественности. 34 государства указали, что они в той или иной форме публикуют данные о преступлениях на почве ненависти<sup>71</sup>. Десять государств сообщили, что доступ общественности к таким данным предоставляется по запросу и при условии соблюдения определенных процедур<sup>72</sup>, а пять стран не предоставляют общественности такую информацию<sup>73</sup>.

### ***Количество преступлений на почве ненависти***

В анкете государствам-участникам предлагалось указать, какое количество преступлений на почве ненависти было зарегистрировано в 2009-2011 гг.

Существование различных понятий преступления на почве ненависти и разных методик учета таких случаев (некоторые государства учитывают уголовные дела, другие – количество правонарушений, а третьи – число преступников) указывает на то, что проведение полноценного сравнения данных связано с трудностями. В представленной ниже таблице содержится полученная БДИПЧ информация о ежегодном количестве преступлений на почве ненависти, зарегистрированных государствами-участниками в 2009-2011 гг. Число зарегистрированных преступлений на почве ненависти нужно анализировать с большой долей осторожности. В некоторых государствах такие преступления регистрируются отдельно, а в других общая цифра берется из статистики всей преступности. Поэтому необходимо подчеркнуть, что количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти указывает лишь на количество инцидентов,

---

<sup>71</sup> Австрия, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Казахстан, Канада, Кипр, Лихтенштейн, Молдова, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>72</sup> Греция, Испания, Кыргызстан, Латвия, Литва, Португалия, Нидерланды, Турция, Хорватия и Эстония.

<sup>73</sup> Азербайджан, Албания, Италия, Таджикистан и Узбекистан.

которые признаны государственными органами в качестве таких преступлений или о которых заявили пострадавшие.

В свете этих обстоятельств БДИПЧ ограничилось обзором в таблице тех данных, которые были получены от государств-участников.

**Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: отчеты полиции, судебные преследования и обвинительные приговоры в 2009, 2010 и 2011 гг.**

Государство-участник	Тип данных	Количество случаев, зарегистрированных полицией в 2011 г.	Количество случаев, зарегистрированных полицией в 2010 г.	Количество случаев, зарегистрированных полицией в 2009 г.	Дела, по которым осуществлялось уголовное преследование в 2011 г.	Дела, по которым осуществлялось уголовное преследование в 2010 г.	Дела, по которым осуществлялось уголовное преследование в 2009 г.	Дела, по которым вынесены приговоры в 2011 г.	Дела, по которым вынесены приговоры в 2010 г.	Дела, по которым вынесены приговоры в 2009 г.
Австрия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти	57	99	61	38					
Азербайджан		1	1					1		
Албания										
Андорра										
Армения										
Беларусь	Данные полиции включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и нанесением ущерба историческим /культурным ценностям			72			3			
Бельгия	Данные относятся к преступлениям по расистским/ксенофобским мотивам и преступлениям, связанным с разжиганием ненависти и дискриминацией	1 152	815	1 198	865	860	974	75		
Болгария	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией	29	20	20	41	34	22	10	4	9
Босния и Герцеговина	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти		15	15						
Венгрия	Данные включают информацию о			12			7			

	преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией									
Германия	Данные полиции включают информацию о преступлениях на почве ненависти, а также о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и пропагандой. Данные прокуратуры включают информацию только о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и пропагандой.	4 040 (в том числе 528 насильственных преступлений)	3 770 (в том числе 467 насильственных преступлений)	4 583 (в том числе 590 насильственных преступлений)			3 079			2 221
Греция				2			2			
Грузия			19	41		1	11			
Дания	Данные полиции включают информацию о преступлениях, связанных с пропагандой и дискриминацией. Данные о судебном преследовании и вынесенных приговорах относятся только к делам о разжигании ненависти.	Данных еще нет	334	306	Данных еще нет	9	5	Данных еще нет	4	1
Ирландия		162	141	164						
Исландия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией						0			0
Испания		115	98	121			246			
Италия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и нанесением оскорблений	68	63		31					
Казахстан	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти	10	5	5	10	4	4	4	1	3
Канада		Данных еще нет	1 401	1 482						

Кипр	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с языком ненависти		32	8	Данных еще нет	27	16		16	3
Кыргызстан	Данные включают информацию об экстремистских преступлениях			79			58			41
Латвия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти			6	4	6	5	4	3	6
Литва		5		3	2					
Лихтенштейн			6	6		3	3		3	1
Люксембург										
Бывшая югославская Республика Македония										
Мальта										
Молдова				2			0			0
Монако										
Нидерланды	Свод данных относится ко всем делам о дискриминации, зарегистрированным Службой уголовного преследования					170	160 (в том числе 15 дел, связанных с насилием или угрозой насилием)		90	135
Норвегия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти	128	236	213						
Польша	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти	222	251	194	43	30	28	24	30	28
Португалия										
Российская Федерация	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти									
Румыния	Данные относятся к преступлениям, связанным с разжиганием ненависти и дискриминацией						28			
Сан-Марино										
Святой Престол										
Сербия	Данные			82	36	35	16	26	15	44

	включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти									
Словакия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти			132						18
Словения	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти	45	34	9						
Соединенное Королевство		44 519 (преступлений в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии) 6 169 (преступлений в Шотландии)	48 127 (преступлений в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии) 5 819 (преступлений в Шотландии)	52 102 (преступлений в Англии и Уэльсе) 6 590 (преступлений в Шотландии)	15 284 (преступлений в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии) 4 518 (преступлений в Шотландии)	15 020 (преступлений в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии) 4 322 (преступлений в Шотландии)	13 030 (преступлений в Англии и Уэльсе)	12 651 (преступлений в Англии и Уэльсе)	11 405 (преступлений в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии)	10 690 (преступлений в Англии и Уэльсе)
Соединенные Штаты		Данных еще нет	7 699	7 789						
Таджикистан										
Туркменистан										
Турция	Данные включают только информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией				628	330	250	17	297	242
Узбекистан		4								0
Украина	Данные включают информацию о преступлениях на почве ненависти и о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией	5	5	2						
Финляндия	Данные полиции включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией. Данные о судебном преследовании и вынесенных приговорах включают только информацию о преступлениях, связанных с	Данных еще нет	860 заявлений 1 407 правонарушений	1 007 заявлений 1 580 правонарушений	29	38	41			

	разжиганием ненависти и дискриминацией									
Франция	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с дискриминацией и диффамацией					2 007	3 344			610
Хорватия	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией	57	34	32	20	34		10	3	
Черногория										
Чешская Республика	Данные отражают общее количество уголовных преступлений с оттенком экстремизма	238 (в том числе 31 преступление, связанное с насилием против физ. лиц или имущества)	252 (в том числе 55 преступлений, связанных с насилием против физ. лиц или имущества)	265 (в том числе 34 преступления, связанных с насилием против физ. лиц или имущества)	246 (в том числе 31 преступление, связанное с насилием против физ. лиц или имущества)	231 (в том числе 48 преступлений, связанных с насилием против физ. лиц или имущества)	188 (в том числе 66 преступлений, связанных с насилием против физ. лиц или имущества)	106 человек	52 человека	103 человека
Швейцария	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с дискриминацией	182	204	230		32	36		25	30
Швеция	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти и дискриминацией	5 493	5 139	5 797	347	440	450			
Эстония	Данные включают информацию о преступлениях, связанных с разжиганием ненависти			2						

## ***В. Законодательная база: обзор изменений***

### ***Европейский союз и Европейский суд по правам человека***

В ноябре 2008 г. было принято Рамочное решение ЕС «О борьбе с определенными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права»<sup>74</sup>. Это решение призвано обеспечить эффективное внедрение всеобъемлющего и четкого законодательства в области борьбы с преступлениями на почве расизма и ксенофобии путем более тесного сближения правовых норм государств-членов ЕС. Согласно статье 4 данного Решения, расистские и ксенофобские мотивы уголовных деяний должны рассматриваться как отягчающие обстоятельства, и судам следует учитывать их при назначении наказания.

Государства-члены ЕС должны были пересмотреть свои законодательства и привести их в соответствие с рамочным решением до ноября 2010 г. В отчете Агентства ЕС по основным правам (АОП) за 2011 г. сообщалось, что 23 государства уведомили Комиссию о том, что меры ими приняты; еще не был получен ответ от Бельгии, Греции, Испании и Эстонии. Комиссия проанализирует полученную информацию в 2013 г. – после того, как все государства-члены представят свои данные. Совет Европейского союза до ноября 2013 г. рассмотрит Рамочное решение и его выполнение государствами-членами<sup>75</sup>.

В 2011 г. Европейский суд по правам человека вынес решение по делу, в котором речь шла о возможном наличии расистского мотива в нарушении права на жизнь (ст. 2), бесчеловечном обращении (ст. 3), а также о нарушении принципа недискриминации (ст. 14). В деле «Соаре и другие против Румынии» (Soare and Others v. Romania) рассматривался инцидент, когда полицейские застрелили мужчину из общины рома в ходе преследования заявителя и еще двоих человек<sup>76</sup>. Суд постановил, что убийство представляло собой нарушение статьи 2, касающейся чрезмерного применения силы, и что расследование гибели потерпевшего велось с процедурными нарушениями. Помимо этого, суд постановил, что имело место нарушение статьи 3 при обращении с двумя другими лицами, участвовавшими в инциденте, во время их допроса в полиции. При этом четырьмя голосами против трех суд не усмотрел нарушения статьи 14, посвященной принципу недискриминации, в процедурном нарушении, состоявшем в отсутствии надлежащего расследования данного убийства. Суд постановил, что самого по себе заявления полицейского о том, что на него «напал цыган», было недостаточно для того, чтобы требовать от властей расследования возможного мотива предубеждения против рома в этом нарушении права на жизнь.

---

<sup>74</sup> Council Framework Decision 2008/913/JHA of 28 November 2008 on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law [Рамочное решение Совета от 28 ноября 2008 г. «О борьбе с определенными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права»], Official Journal of the European Union L 328, 6 December 2008, pp. 0055 – 0058. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:328:0055:0058:EN:PDF>.

<sup>75</sup> Annual Report 2011 Fundamental Rights: challenges and achievements for 2011 [Годовой отчет за 2011 г. – Основные права: вызовы и достижения в 2011 г.], Luxembourg: European Union Agency for Fundamental Rights, 2012, p. 228.

<sup>76</sup> Дело «Соаре и другие против Румынии» (Soare and Others v. Romania), № 24329/02, ECHR 2011-III.



## *Изменения во внутреннем законодательстве*

Далее приводится информация, полученная БДИПЧ от государств-участников ОБСЕ и касающаяся изменений, которые произошли в 2011 г. в законодательстве против преступлений на почве ненависти.

**Болгария.** В законодательство Болгарии были внесены изменения, направленные на расширение списка применимых видов наказания за совершение конкретных преступлений (убийство и нанесение телесных повреждений) по расистским или ксенофобским мотивам<sup>77</sup>. В Уголовном кодексе страны уже содержатся некоторые положения о преступлениях на почве ненависти, запрещающие применение насилия в отношении индивида или его имущества, а также участие в групповом нападении на физическое лицо на основании его «расы», национальности, этнического происхождения, вероисповедания или политических убеждений. В данные положения также были внесены поправки, расширяющие список применимых видов наказания<sup>78</sup>.

**Грузия.** Поправки в Уголовный кодекс, принятые в 2011 г., позволяют судам при вынесении приговора рассматривать совершение преступления по мотиву предубеждения в отношении таких признаков, как «раса, цвет кожи, язык, пол, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, возраст, вероисповедание, политические или другие взгляды, ограниченные возможности, национальность, гражданство, этническое или социальное происхождение» и т. д., в качестве отягчающего обстоятельства для всех соответствующих преступлений, указанных в Уголовном кодексе<sup>79</sup>. Это расширяет существовавшее ранее законодательство Грузии против преступлений на почве ненависти, которое уже предусматривало увеличение наказания за конкретные преступления (убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, пытки и неуважение к усопшим), если эти преступления совершены на основании расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости<sup>80</sup>.

**Кипр.** 21 октября 2011 г. вступил в силу новый закон № 134(I)/2011 «О борьбе с определенными формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права». В этом законе в прямой форме указано, что расистский мотив любого преступления является отягчающим обстоятельством и принимается во внимание судом при вынесении приговора<sup>81</sup>.

**Финляндия.** Как сообщалось в отчете БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования» за 2010 год, были предложены поправки в законодательство, касающиеся преступлений на почве ненависти. Они были приняты в марте 2011 г. и вступили в силу 1 июня 2011 г. Данные изменения

---

<sup>77</sup> Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, 16 марта 2012 г.

<sup>78</sup> Там же.

<sup>79</sup> Информация УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22).

<sup>80</sup> Там же.

<sup>81</sup> Ответы НКП Кипра на вопросы анкеты, 25 января 2012 г.

были направлены на расширение применимости общего увеличения наказания за преступления, мотивированные предубеждением, и на включение в закон мотивов предубеждения по признакам «расы», вероисповедания, сексуальной ориентации и ограниченных возможностей. Помимо этого, правовые нормы больше не содержат требования о принадлежности пострадавшего к конкретной группе, при условии что пострадавший или имущество, которому был нанесен ущерб, воспринимались преступником как связанные с конкретной группой<sup>82</sup>.

**Хорватия.** В октябре 2011 г. парламент принял новый Уголовный кодекс, в котором содержатся новые положения о преступлениях на почве ненависти. Кодекс вступил в силу 1 января 2012 г.<sup>83</sup> Если предыдущая редакция УК включала только общее определение преступления на почве ненависти, применявшееся при осуждении за совершение преступлений, мотивированных предубеждением, то в новых положениях мотив предубеждения непосредственно указывается в качестве отягчающего обстоятельства для всех преступлений, за исключением некоторых, уже включающих мотив предубеждения в виде обстоятельства, отягчающего наказание. Эти положения относятся к таким преступлениям, как убийство, женское обрезание, преступления, связанные с нанесением телесных повреждений; посягательство сексуального характера; принуждение, угрозы, подстрекательство к мятежу, публичное подстрекательство к насилию и разжигание ненависти.

#### *Г. Деятельность международных организаций, направленная на борьбу с преступлениями на почве ненависти*

##### *Деятельность ОБСЕ и БДИПЧ*

В 2011 г. БДИПЧ совместно с председательством ОБСЕ (Литва) провело три совещания на высоком уровне по проблеме расизма и связанным с ней вопросам. Значительная часть дискуссий на этих совещаниях была посвящена преступлениям на почве ненависти. В результате были выработаны многочисленные рекомендации по вопросам борьбы с такими преступлениями. Ниже приводятся тема, дата и место проведения этих трех мероприятий:

- «Противодействие антисемитизму в публичных высказываниях» (Прага, 23-24 марта 2011 г.<sup>84</sup>);
- «Предупреждение преступлений и инцидентов на почве ненависти, направленных против христиан, и меры реагирования на них» (Рим, 12 сентября 2011 г.<sup>85</sup>);

---

<sup>82</sup> Ответы НКП Финляндии на вопросы анкеты, 16 марта 2012 г.

<sup>83</sup> Ответы НКП Хорватии на вопросы анкеты, 16 марта 2012 г.

<sup>84</sup> См.: Summary Report of the OSCE High Level Meeting on Confronting Anti-Semitism in Public Discourse [Отчетный доклад совещания ОБСЕ высокого уровня по противодействию антисемитизму в публичных высказываниях], Варшава, май 2011 г.. URL: <http://www.osce.org/odihr/77450>.

<sup>85</sup> См.: Summary Report of the OSCE High-Level Meeting on Preventing and Responding to Hate Incidents and Crimes Against Christians [Отчетный доклад совещания ОБСЕ высокого уровня по предупреждению преступлений и инцидентов на почве ненависти, направленных против христиан, и мерам реагирования], Варшава, 18 октября 2011 г. URL: <http://www.osce.org/odihr/85579>.

- «Противостояние нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях» (Вена, 28 октября 2011 г.<sup>86</sup>).

Помимо этого, одно из Дополнительных совещаний ОБСЕ по человеческому измерению (ДСЧИ) в 2011 г. было посвящено профилактике расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы. На совещании, прошедшем в Вене 10-11 ноября, была подчеркнута необходимость разработки всесторонних мер борьбы с расизмом и, в том числе, с проявлениями нетерпимости<sup>87</sup>. Во время этого мероприятия БДИПЧ организовало дополнительную встречу за круглым столом для лиц африканского происхождения, посвященную вопросам профилактики расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские программы.

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ помогает государствам-участникам ОБСЕ и гражданскому обществу бороться с преступлениями на почве ненависти. В 2011 г. Бюро осуществляло ряд программ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, посвященных в основном следующим вопросам:

- сбор и распространение информации;
- разработка практических справочников и руководств;
- работа с международными организациями и миссиями ОБСЕ на местах;
- поддержка и обучение сотрудников правоохранительных органов;
- поддержка и обучение представителей гражданского общества.

Далее приводится описание деятельности БДИПЧ в каждой из этих сфер в 2011 г.

*Сбор информации.* БДИПЧ продолжило сотрудничество с межправительственными организациями и гражданским обществом в области сбора дополнительной информации о преступлениях на почве ненависти и выпустило свой ежегодный отчет «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования».

*Разработка практических справочников и руководств.* В целях оказания помощи государствам-участникам в решении проблемы, связанной с нехваткой данных, БДИПЧ начало подготовку практического руководства по сбору данных о преступлениях на почве ненависти, адресованного разработчикам политики. Бюро готовит данный документ в партнерстве с НПО, МПО и государственными

<sup>86</sup> См.: Summary Report of the OSCE High-Level Meeting on Confronting Intolerance and Discrimination Against Muslims in Public Discourse [Отчетный доклад совещания ОБСЕ высокого уровня по противостоянию нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях], Вена, 27-28 октября 2011 г. – Варшава: БДИПЧ, 7 февраля 2012 г. URL: <http://www.osce.org/odhr/87968>.

<sup>87</sup> См.: Final Report of the Supplementary Human Dimension Meeting on Prevention of Racism, Xenophobia and Hate Crimes through Educational and Awareness-Raising Initiatives [Итоговый отчет Дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященного профилактике расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы], Варшава, 10 февраля 2012 г. URL: <http://www.osce.org/odhr/87966>.

органами, и эта работа станет первым этапом более широкой программы, в рамках которой заинтересованным государствам-участникам будет оказываться помощь с учетом их потребностей.

Совместно с Международной ассоциацией прокуроров БДИПЧ начало подготовку публикации «Уголовное преследование за преступления на почве ненависти: практическое руководство». В целях сбора отзывов на черновой вариант издания, которое будет опубликовано в 2012 году, Бюро провело два консультационных совещания в Вене (7-8 марта и 17 ноября 2011 г.).

В октябре 2011 г. вышло в свет издание «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей (Борьба с исламофобией через образование)»<sup>88</sup>. Руководство было разработано БДИПЧ совместно с Советом Европы и ЮНЕСКО и включает информацию о профилактике преступлений на почве ненависти и мерах реагирования на них.

*Работа с международными организациями и миссиями ОБСЕ на местах.* В июне 2011 г. БДИПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с УВКБ ООН в целях сотрудничества в сфере борьбы с расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В рамках этой договоренности Бюро подготовило технические рекомендации для сотрудников УВКБ ООН по мониторингу преступлений на почве ненависти. Помимо этого, БДИПЧ провело свой ежегодный обучающий семинар по проблеме преступлений на почве ненависти. Это мероприятие прошло в Варшаве 28-30 марта, и в нем приняли участие представители девяти миссий ОБСЕ на местах, а также представители Международной организации по миграции и УВКБ ООН.

В сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Косово БДИПЧ опубликовало вторую брошюру из запланированной серии публикаций на национальных языках, предназначенных для того, чтобы помочь полицейским, прокурорам, правительственным чиновникам и представителям НПО лучше понять сущность преступлений на почве ненависти и связанные с этим вопросы. Брошюры под названием «Сущность преступлений на почве ненависти» составляются с учетом национального законодательства и условий конкретной страны<sup>89</sup>.

*Поддержка и обучение сотрудников правоохранительных органов.* В рамках продолжавшейся разработки программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) в мае 2011 г. БДИПЧ провело консультации с полицейскими экспертами в масштабах всего региона ОБСЕ. Программа TANCLE, пришедшая на смену Программе БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов (ПСПО), разрабатывается с учетом потребностей и опыта каждой страны и с целью последующей интеграции учебных

---

<sup>88</sup> URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/87759?download=true>.

<sup>89</sup> Understanding Hate Crimes [Сущность преступлений на почве ненависти]. Warsaw, ODIHR, 2011.

модулей в другие учебные программы. TANCEL опирается на существующие ресурсы и учебные планы полицейских академий и может проводиться в форме курсов для полицейских или в форме подготовки инструкторов. БДИПЧ помогает государственным органам добиться максимальных результатов от обучения, оказывая поддержку в определении и разработке мер, содействующих практическому использованию полицейскими тех навыков, которые они приобрели в ходе обучения. В декабре 2011 г. при поддержке миссии ОБСЕ в Косово Бюро провело в этой стране пилотный вариант программы TANCEL. Сорок следователей и полицейских инструкторов прошли обучение приемам распознавания преступлений на почве ненависти, а также мерам необходимого и быстрого реагирования на них.

В ноябре 2011 г. БДИПЧ провело семинары по борьбе с преступлениями на почве ненависти для должностных лиц в Болгарии и Словакии, а также для слушателей Института правосудия в Косово.

Помимо этого, Бюро работало над развитием потенциала прокуроров в регионе ОБСЕ по выявлению преступлений на почве ненависти и преследованию по делам о таких преступлениях. В частности, БДИПЧ содействовало обмену опытом между прокурорами из Хорватии, Венгрии и Польши в ходе конференции, проведенной Генеральной прокуратурой Венгрии в Балатонлелле 20-21 октября 2011 г.

*Поддержка и обучение представителей гражданского общества.* В 2011 г. Бюро провело обучение более 100 представителей организаций гражданского общества из Боснии и Герцеговины, Греции, Италии, Российской Федерации, Сербии, Турции и Франции. Помимо этого, были организованы два учебных семинара для более чем 40 представителей рома, прошедшие 13-15 апреля в Польше и 13-15 июля в Италии.

### ***Деятельность ООН***

В 2011 г. проблема преступлений на почве ненависти по-прежнему привлекала внимание ряда структур ООН, работающих в сфере прав человека и борьбы с дискриминацией, – в том числе органов, созданных в соответствии с договорами, и специальных институтов.

Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию 65/249, в которой ставится вопрос об ответственности государств за борьбу с преступлениями на почве ненависти и отмечается необходимость принятия эффективных мер по борьбе с преступными деяниями, мотивированными расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе мер, гарантирующих рассмотрение этих мотивов в качестве отягчающих обстоятельств при вынесении приговоров.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), который следит за выполнением государствами Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, опубликовал комментарии, замечания и рекомендации

для государств по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти. В своих Заключительных замечаниях Комитет рекомендовал следующее:

- Грузии – внести изменения в законодательство, предусматривающие, что расистский мотив должен рассматриваться в качестве отягчающего обстоятельства для всех преступлений; провести информационно-просветительские кампании по вопросам уголовного законодательства о преступлениях на почве ненависти; провести обучение сотрудников органов уголовного правосудия (полицейских, прокуроров и судей); осуществлять сбор данных о преступлениях на почве ненависти с разбивкой по категориям<sup>90</sup>;
- Ирландии – создать системы, содействующие подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти; гарантировать обязательное рассмотрение вопроса о наличии расистских мотивов при вынесении приговоров по делам о преступлениях на почве предубеждения; провести обучение сотрудников судебных органов вопросам, касающимся преступлений на почве расизма<sup>91</sup>;
- Испании – включить в свой следующий доклад более подробные данные по судебной статистике, касающейся рассмотрения дел, осуждения и вынесения приговоров за преступления на расовой почве (была отмечена значительная нехватка такой информации)<sup>92</sup>;
- Литве – гарантировать эффективное судебное преследование и наказание виновных в преступлениях на почве ненависти, включая предоставление средств защиты пострадавшим и проведение информационно-просветительских кампаний<sup>93</sup>;
- Молдове – гарантировать эффективное судебное преследование и наказание виновных в преступлениях на почве ненависти<sup>94</sup>;

---

<sup>90</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Грузия. CERD/C/GEO/CO/4-5, с. 3, 20 сентября 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds79.htm> (англ.).

<sup>91</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Ирландия. CERD/C/IRL/CO/3-4, с. 4-5, 4 апреля 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds78.htm> (англ.).

<sup>92</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Испания. CERD/C/ESP/CO/18-20, с. 3, 8 апреля 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds78.htm> (англ.).

<sup>93</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Литва. CERD/C/LTU/CO/4-5, с. 2-3, 4 апреля 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds78.htm> (англ.).

<sup>94</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Молдова. CERD/C/MDA/CO/8-9, с. 3, 6 апреля 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds78.htm> (англ.).

- Норвегии – предоставить больше информации о судебной статистике в области судебного преследования, осуждения и вынесения приговоров за расистские преступления (была отмечена значительная нехватка такой информации)<sup>95</sup>;
- Сербии – принять специальное законодательство против преступлений на почве ненависти и усилить правоприменение в отношении преступлений на расовой почве<sup>96</sup>;
- Украине – возобновить деятельность Межведомственной рабочей группы по борьбе с ксенофобией, межэтнической и расовой нетерпимостью, а также работу систем расследования преступлений на этнической почве и борьбы с ними; осуществлять эффективное расследование по заявлениям о преступлениях на почве ненависти и следить за тем, чтобы милиция не занималась расовым или этническим профилированием; расследовать преступления на почве ненависти и привлекать к ответственности лиц, виновных в их совершении; расширить обучение сотрудников правоохранительных органов вопросам прав человека<sup>97</sup>;
- Чешской Республике – провести эффективное расследование и судебное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти<sup>98</sup>.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации также принял Общую рекомендацию № 34 «О расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения»<sup>99</sup>. Комитет рекомендовал государствам «ввести в уголовное право положение о том, что совершение правонарушения из расистских побуждений или целей является отягчающим обстоятельством, влекущим более строгое наказание» и «обеспечить судебное преследование всех лиц, совершающих преступления против лиц африканского происхождения, и предоставление надлежащей компенсации жертвам таких преступлений»<sup>100</sup>.

<sup>95</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Норвегия. CERD/C/NOR/CO/19-20, с. 6, 8 апреля 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds78.htm> (англ.).

<sup>96</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Сербия. CERD/C/SRB/CO/1, с. 3, 13 апреля 2011 г. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds78.htm> (англ.).

<sup>97</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Украина. CERD/C/UKR/CO/19-21, с. 2-4, 14 сентября 2011 г. – URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds79.htm> (англ.).

<sup>98</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Чешская Республика. CERD/C/CZE/CO/8-9, с. 5, 14 сентября 2011 г. URL: <http://tb.ohchr.org/default.aspx?country=cz> (англ.).

<sup>99</sup> Общая рекомендация № 34 «Расовая дискриминация в отношении лиц африканского происхождения». Комитет по ликвидации расовой дискриминации, CERD/C/GC/34, 3 октября 2011 г. URL: <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/refworld/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4ef19dfd2>.

<sup>100</sup> Там же, с. 5.

Совет по правам человека ООН в своем универсальном периодическом обзоре призвал государства предпринять следующее:

- Австрию – создать всеобъемлющую систему записи данных о совершаемых расистских преступлениях и мониторинга ситуации в этой сфере<sup>101</sup>;
- Венгрию – принять меры для профилактики и борьбы с преступлениями на почве ненависти; обеспечить обучение сотрудников полиции, прокуроров и судей; проводить эффективное расследование случаев расово мотивированного насилия и других преступлений на почве ненависти и осуществлять действенное судебное преследование за такие деяния<sup>102</sup>;
- Грецию – гарантировать эффективное судебное преследование и наказание виновных в совершении преступлений на расовой почве<sup>103</sup>;
- Данию – принять меры для защиты уязвимых групп от преступлений на почве ненависти (было отмечено проведение информационно-просветительских кампаний, направленной на поощрение подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти)<sup>104</sup>;
- Ирландию – разработать программу по обучению сотрудников судебных органов и добиться того, чтобы судьи принимали во внимание расовые мотивы при вынесении приговоров; создать механизмы, содействующие подаче заявлений о расистских преступлениях; расследовать сообщения о случаях нанесения ножевых ранений лицам африканского происхождения и обеспечить, чтобы виновные предстали перед судом и понесли соответствующее наказание<sup>105</sup>;

---

<sup>101</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Австрия / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/17/8, 18 марта 2011 г., с. 20. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/17session/reports.htm> (англ.).

<sup>102</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Венгрия / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/18/17, с. 18, 21 (11 июля 2011 г.). URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-17\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-17_en.pdf) (англ.).

<sup>103</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Греция / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/18/13, 11 июля 2011 г., с. 15. URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-13\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-13_en.pdf) (англ.).

<sup>104</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Дания / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/18/4, 11 июля 2011 г., с. 17. URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-4\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-4_en.pdf) (англ.).

<sup>105</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Ирландия / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/19/9, с. 18-19 ( 21 декабря 2011 г.). URL: [http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-9\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-9_en.pdf) (англ.).



- Латвию – активизировать усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти (были отмечены улучшения в области уголовного законодательства и обучения кадров)<sup>106</sup>;
- Литву – расширять принятие мер по расследованию и судебному преследованию за преступления на почве ненависти (было отмечено, что в уголовное законодательство уже внесены изменения, определяющие мотив расовой ненависти в качестве отягчающего обстоятельства для всех преступлений)<sup>107</sup>;
- Молдову – продолжать укреплять меры по предупреждению и расследованию преступлений на почве ненависти<sup>108</sup>;
- Соединенные Штаты – обеспечить судебное преследование и наказание виновных в совершении актов насилия на почве расизма или ксенофобии, а также предоставлять по закону достаточную компенсацию жертвам таких преступлений<sup>109</sup>;
- Хорватию – продолжить работу по созданию специальных подразделений полиции для расследования преступлений на почве ненависти, что уже привело к активизации расследования таких преступлений<sup>110</sup>.

В рамках дальнейших мер после принятия Дурбанской декларации Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию 65/249, в которой речь идет об ответственности государств за борьбу с преступлениями на почве ненависти и отмечается необходимость принятия эффективных мер в целях борьбы с преступными деяниями, мотивированными расизмом, ксенофобией или связанной

<sup>106</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Латвия / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/18/9, 11 июля 2011 г., с. 14. URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-9\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-9_en.pdf) (англ.).

<sup>107</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Литва / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/19/15, с. 7, 15 (19 декабря 2011 г.). URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-9\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-9_en.pdf) (англ.).

<sup>108</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Молдова / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/19/18, 14 декабря 2011 г., с. 19. URL: [http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-18\\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-18_en.pdf) (англ.).

<sup>109</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Соединенные Штаты / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/16/11, 4 января 2011 г., с. 20. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/16session/A-HRC-16-11.pdf> (англ.).

<sup>110</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Хорватия / Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/16/13, 4 января 2011 г., с. 8. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/16session/A-HRC-16-13.pdf> (англ.).

с ними нетерпимостью, в том числе мер, гарантирующих рассмотрение этих мотивов в качестве отягчающих обстоятельств при вынесении приговоров<sup>111</sup>.

### ***Европейская комиссия***

В мае 2011 г. Европейская комиссия внесла законодательное предложение о принятии директивы Европейского парламента и Европейского Совета, устанавливающей минимальные стандарты прав, поддержки и защиты жертв преступлений. Среди многочисленных положений данного предложения есть прямое признание того факта, что жертвы преступлений на почве ненависти, как и некоторые жертвы других преступлений, часто нуждаются в специальных услугах поддержки, что обусловлено характером совершенного против них преступления<sup>112</sup>.

### ***Совет Европы***

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) издала ряд докладов по странам в рамках своего мониторингового цикла. В 2011 г. ЕКРН сформулировала следующие рекомендации:

- Азербайджану – создать механизмы систематического отслеживания (мониторинга) актов насилия на расовой почве и усовершенствовать сбор доступных данных о преступлениях на почве расизма<sup>113</sup>;
- Исландии – включить в уголовное законодательство положения, прямо устанавливающие расистский мотив в качестве отягчающего обстоятельства преступления, и усовершенствовать начальное обучение и повышение квалификации сотрудников полиции, прокуроров и судей в целях развития навыков распознавания мотива расовой ненависти<sup>114</sup>;

---

<sup>111</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 65/240 «Глобальные усилия, направленные на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий», A/RES/65/240 (5 апреля 2011 г.). URL: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/65/240&referer=http://www.un.org/Depts/dhl/resguide/r65.shtml&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/65/240&referer=http://www.un.org/Depts/dhl/resguide/r65.shtml&Lang=R).

<sup>112</sup> Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime [О Директиве Европейского парламента и Совета об установлении минимальных стандартов прав, поддержки и защиты жертв преступлений: законодательное предложение], European Commission, COM(2011)275final, p. 15, 18 May 2011. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0275:FIN:EN:PDF>.

<sup>113</sup> Доклад ЕКРН по Азербайджану (четвертый мониторинговый цикл) / Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости. Утвержден 23 марта 2011 г., опубликован 31 мая 2011 г., CRI(2011)19, с. 22. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Azerbaijan/AZE-CbC-IV-2011-019-ENG.pdf> (англ.).

<sup>114</sup> Доклад ЕКРН по Исландии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН. Утвержден 6 декабря 2011 г., опубликован 21 февраля 2012 г., CRI(2012)1, с. 11-13; 17. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Iceland/ISL-CbC-IV-2012-001-ENG.pdf> (англ.).

- Италии – активизировать усилия по мониторингу преступлений на почве ненависти и принять более широкое определение инцидентов на почве расизма, включающее любые инциденты, воспринимаемые как таковые пострадавшим или любым другим лицом (было отмечено, что принятый в настоящее время подход, при котором официальные цифры регистрируются в соответствии с восприятием сотрудников правоохранительных органов, скорее всего, не полностью отражает реальное количество преступлений на почве ненависти)<sup>115</sup>;
- Кипру – обеспечить обучение прокуроров и судей вопросам, связанным с преступлениями на почве ненависти и другими формами дискриминации; обеспечить тщательное расследование всех актов насилия на почве расизма и надлежащее судебное преследование и наказание виновных; усовершенствовать систему сбора данных о преступлениях на почве ненависти (было отмечено низкое число официально зарегистрированных инцидентов на расовой почве в сравнении с сообщениями о таких инцидентах в обществе)<sup>116</sup>;
- Латвии – усилить подготовку сотрудников полиции, судей и прокуроров в области борьбы с преступлениями на почве ненависти<sup>117</sup>;
- Литве – внедрить системы, обеспечивающие более эффективный мониторинг в данной сфере, и продолжить обучение полицейских, адвокатов, прокуроров и судей в области положений уголовного права, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти (были отмечены улучшения в законодательстве и системе учета данных о преступных деяниях, мотивированных расизмом)<sup>118</sup>;
- Люксембургу – провести исследование, с тем чтобы установить отсутствие прецедентного права в области преступлений на расовой почве, и

<sup>115</sup> Доклад ЕКРН по Италии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН. Утвержден 6 декабря 2011 г., опубликован 21 февраля 2012 г., CRI(2012)2, с. 24-25. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Italy/ITA-CbC-IV-2012-002-ENG.pdf> (англ.).

<sup>116</sup> Доклад ЕКРН по Кипру (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН. Утвержден 23 марта 2011 г., опубликован 31 мая 2011 г., CRI(2011)20, с. 13-15; 27-28; 43. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Cyprus/CYP-CbC-IV-2011-020-ENG.pdf> (англ.).

<sup>117</sup> Доклад ЕКРН по Латвии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН. Утвержден 9 декабря 2011 г., опубликован 21 февраля 2012 г., CRI(2012)3, с. 16-17. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Latvia/LVA-CbC-IV-2012-003-ENG.pdf> (англ.).

<sup>118</sup> Доклад ЕКРН по Литве (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН. Утвержден 22 июня 2011 г., опубликован 13 сентября 2011 г., CRI(2011)38, с. 15-18; 20; 25. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Lithuania/LTU-CbC-IV-2011-038-ENG.pdf> (англ.).

осуществлять информационно-просветительскую деятельность, направленную на увеличение подачи заявлений пострадавшими<sup>119</sup>;

- Сербии – обеспечить более решительное применение уголовного законодательства в делах о преступлениях на расовой почве; улучшить обучение сотрудников судебных органов вопросам, касающимся преступлений на расовой почве, и поощрять свидетелей и потерпевших к подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти<sup>120</sup>;
- Украине – обеспечить последовательный учет правонарушений расистского характера и их регистрацию в системе уголовного правосудия в качестве средства для более эффективного отслеживания дел в рамках всей системы уголовного правосудия; активизировать усилия в области борьбы с насилием, мотивированным предубеждением, при помощи действенного наказания; осуществлять обучение сотрудников всех учреждений системы уголовного правосудия вопросам применения положений уголовного законодательства<sup>121</sup>;
- Черногории – усовершенствовать начальное обучение и повышение квалификации сотрудников полиции, адвокатов, прокуроров и судей по вопросам, связанных с преступлениями на почве ненависти<sup>122</sup>.

В 2011 г. Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг опубликовал книгу о пробелах в выполнении обязательств, касающихся основных прав человека, в Европе. В книгу был включен и объемный раздел о преступлениях на почве ненависти<sup>123</sup>. Помимо этого, Томас Хаммарберг посетил ряд стран и в ходе этих визитов обсудил вопросы, связанные с деятельностью правительств в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. В Сербии Комиссар отметил, что власти этой страны могли бы «более решительно применять» положения

---

<sup>119</sup> Доклад ЕКПН по Люксембургу (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКПН. Утвержден 8 декабря 2011 г., опубликован 21 февраля 2012 г., CRI(2012)4, с. 13-14; 25. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Luxembourg/LUX-CbC-IV-2012-004-ENG.pdf> (англ.).

<sup>120</sup> Доклад ЕКПН по Сербии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКПН. Утвержден 23 марта 2011 г., опубликован 31 мая 2011 г., CRI(2011)21, с. 9; 22; 31. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Serbia/SRB-CbC-IV-2011-021-ENG.pdf> (англ.).

<sup>121</sup> Доклад ЕКПН по Украине (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКПН. Утвержден 8 декабря 2011 г., опубликован 21 февраля 2012 г., CRI(2012)6, с. 13-15; 18-20. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Ukraine/UKR-CbC-IV-2012-006-ENG.pdf> (англ.).

<sup>122</sup> Доклад ЕКПН по Черногории (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКПН. Утвержден 8 декабря 2011 г., опубликован 21 февраля 2012 г., CRI(2012)5, с. 11-14. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Montenegro/MNE-CbC-IV-2012-005-ENG.pdf> (англ.).

<sup>123</sup> Права человека в Европе: работа продолжается. Позиция Томаса Хаммарберга, Комиссара Совета Европы по правам человека (Совет Европы, апрель 2011 г.), с. 46-49. URL: [http://www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/ISBN2011\\_ru.pdf](http://www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/ISBN2011_ru.pdf).

уголовного права в отношении преступлений на почве ненависти, и призвал активно осуществлять судебное преследование виновных в таких преступлениях, а также пересмотреть практику назначения наказаний и учебные программы в рамках всей системы уголовного правосудия<sup>124</sup>. В Италии Комиссар подчеркнул необходимость совершенствования мер реагирования полиции на правонарушения, связанные с расизмом, – например, путем повышения гибкости системы мониторинга расистских правонарушений и инцидентов, а также путем улучшения системы принятия заявлений в целях повышения ее ориентированности на потерпевших<sup>125</sup>. Помимо этого, Томас Хаммарберг призвал власти Словакии исправить недостатки в применении уголовного законодательства против насилия на расовой почве, в частности, положения, рассматривающего расовый мотив в качестве отягчающего обстоятельства для всех преступлений<sup>126</sup>.

#### *Д. Изменения на институциональном уровне*

В 2011 г. рядом государств-участников были предприняты инициативы по повышению эффективности мер реагирования на преступления на почве ненависти со стороны их государственных институтов. Эти действия не требовали внесения изменений в законодательство – они опирались на существующие полномочия в области разработки программ или совершенствования навыков и умений сотрудников.

**Болгария.** Генеральный прокурор выпустил руководящие указания по расследованию дел о преступлениях против равенства граждан и судебному преследованию виновных<sup>127</sup>.

**Венгрия.** Руководитель Национальной полицейской службы издал инструкцию об эффективном осуществлении правоохранительной деятельности в

---

<sup>124</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Serbia on 12-15 June 2011 [Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Сербию 12-15 июня 2011 г.], Council of Europe, CommDH(2011)29, p. 3, 21-22, 7 September 2011. URL:

<https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstraneImage=1943194&SecMode=1&DocId=1786360&Usage=2>.

<sup>125</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Italy on 26-27 May 2011 [Доклад комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Италию 26-27 мая 2011 г.], Council of Europe, CommDH(2011)26, p. 2, 7 September 2011. URL:

<https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstraneImage=1914817&SecMode=1&DocId=1778094&Usage=2>.

<sup>126</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Slovakia on 26-27 September 2011 [Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Словакию 26-27 сентября 2011 г.], Council of Europe, CommDH(2011)42, pp. 9-11, 20 December 2011 URL:

<https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstraneImage=2000080&SecMode=1&DocId=1839228&Usage=2>.

<sup>127</sup> Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 77.

мультикультурных общинах. В документе рассматриваются некоторые аспекты полицейской деятельности в ходе событий, заключающих в себе повышенный риск совершения преступлений на почве ненависти<sup>128</sup>.

**Испания.** В государственной прокуратуре г. Малага был создан специальный отдел по работе с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией. Это третий подобный офис в Испании, два других работают в Мадриде и Барселоне<sup>129</sup>. Как сообщалось в предыдущем издании нашего отчета, в 2010 г. Министерство внутренних дел и Министерство труда и иммиграции совместно разработали и внедрили систему сбора данных о нападениях и других преступлениях на почве расизма и ксенофобии. Эта система была введена в действие 1 января 2011 г. Она позволяет вести сбор статистических данных, касающихся расизма и ксенофобии, с целью совершенствования средств и методов управления<sup>130</sup>. В ноябре 2011 г. Министерство труда и иммиграции после проведения консультаций с другими государственными ведомствами приняло «Комплексную стратегию борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью», которая включает вопросы, связанные с преступлениями на почве ненависти<sup>131</sup>.

**Кипр.** В полицейской академии Кипра был введен ряд учебных курсов, посвященных проблемам дискриминации, расизма и ксенофобии. Данные курсы представлены на различных уровнях (начальное обучение полицейских, курсы для сержантов и инспекторов). Помимо этого, правоохранительное ведомство перевело и опубликовало брошюры и проспекты по вопросам прав человека, дискриминации, расизма и ксенофобии. Эти материалы были разосланы всем офицерам полиции, а также предоставлены в распоряжение общественности<sup>132</sup>.

**Литва.** Правительство приняло Межведомственный план действий в области недискриминации на 2012-2014 гг., обязывающий Министерство внутренних дел и его Управление информационных технологий и коммуникации готовить и регулярно публиковать статистические данные о преступлениях, совершенных в связи с национальностью потерпевшего, его «расой», этническим происхождением, вероисповеданием, языком или принадлежностью к какой-либо другой группе<sup>133</sup>.

**Лихтенштейн.** Правительство продолжило выполнение своего Плана действий по борьбе с правым экстремизмом на 2010-2015 гг., предусматривающего проведение информационно-просветительской работы с профессиональными группами, – например, с сотрудниками органов правосудия и полиции<sup>134</sup>.

---

<sup>128</sup> Ответы НКП Венгрии на вопросы анкеты, 4 апреля 2012 г.

<sup>129</sup> Информация, предоставленная Центром исследований в области прав человека (Centro de Investigaciones en Derechos Humanos), 4 февраля 2012 г.

<sup>130</sup> Ответы НКП Испании на вопросы анкеты, 15 марта 2012 г.

<sup>131</sup> Там же. Полный текст документа доступен по адресу:

<http://www.oberaxe.es/files/datos/4ef19b2b618db/ESTRATEGIA%20INGLES%20LINEA.2.pdf>

<sup>132</sup> Ответы НКП Кипра на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 81.

<sup>133</sup> Ответы НКП Литвы на вопросы анкеты, 16 марта 2012 г.

<sup>134</sup> Ответы НКП Лихтенштейна на вопросы анкеты, 28 января 2012 г.

**Польша.** В рамках продолжающейся реализации программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» были организованы пять курсов на общегосударственном уровне по подготовке инструкторов, и в результате на конец 2011 г. было подготовлено в общей сложности 115 квалифицированных инструкторов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти<sup>135</sup>. Также было продолжено проведение учебных семинаров на местном уровне по проблеме преступлений на почве ненависти, благодаря чему общее число полицейских, прошедших обучение по данной теме, достигло 38 000 человек. В программу занятий также вошла презентация брошюр о преступлениях на почве ненависти и обычных символах ненависти и распространение этих изданий среди полицейских. На основе проверки уголовных дел, связанных с расизмом или ксенофобией, Отдел предварительного производства Генеральной прокуратуры провел анализ преступлений на почве ненависти и разработал методические указания для прокуроров, которые ведут предварительное расследование или осуществляют надзор за делами о преступлениях на почве ненависти. Результаты проведенного анализа были направлены всем апелляционным прокуратурам с просьбой обеспечить рассылку этого документа всем подчиняющимся им отделам уголовного преследования.

**Финляндия.** Департамент национальной полиции издал свод инструкций для полицейских по записи данных и классификации преступлений на почве ненависти, вступивший в действие в январе 2012 г. Методика классификации направлена на предоставление более подробной информации о преступлениях на почве ненависти, в том числе о степени распространенности этого явления, потерпевших и преступниках. Это должно улучшить понимание проблем, связанных с преступлениями на почве ненависти, а также распознавание моделей смежных инцидентов в целях принятия более обоснованных мер реагирования со стороны правоохранительных органов<sup>136</sup>.

**Хорватия.** Рабочая группа по проблеме преступлений на почве ненависти (межведомственная рабочая группа, действующая при поддержке Бюро по правам человека и правам национальных меньшинств) приняла новый Протокол о преступлениях на почве ненависти. Цель этого документа – обеспечить более эффективную координацию между всеми уровнями системы уголовного правосудия (полиция, прокуратура, суд) в целях реагирования на преступления на почве ненависти и регистрации данных об этих преступлениях<sup>137</sup>.

---

<sup>135</sup> Ответы НКП Польши на вопросы анкеты, 29 марта 2012 г.

<sup>136</sup> Ответы НКП Финляндии на вопросы анкеты, 16 марта 2012 г.

<sup>137</sup> Ответы НКП Хорватии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 83; информация УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

**Чешская Республика.** Юридическая академия организовала семинары для прокуроров и судей по вопросам экстремистских преступлений, включавшие занятия по проблеме преступлений на почве ненависти<sup>138</sup>.

**Швеция.** Полицейское управление лена (провинции) Сконе продолжило разработку и внедрение учебных курсов для подготовки специальных сотрудников полиции в каждом округе, имеющих навыки учета и регистрации данных о преступлениях на почве ненависти<sup>139</sup>. Управление по выплате компенсаций и поддержке жертв преступлений осуществил финансирование нескольких проектов по проблеме преступлений на почве ненависти, направленных на информирование потерпевших. В 2011 г. Управление также финансировало исследовательский проект, имевший своей целью изучение причин и последствий преступлений на почве ненависти, а также возможных средств профилактики этих преступлений; особое внимание было уделено определению стратегии, которая должна улучшить положение потерпевших. В соответствующих разделах данного отчета приводится информация о других инициативах в области информационно-просветительской деятельности и развития потенциала правоохранительных органов, нацеленных на работу с конкретными группами населения.

Подробную информацию обо всех инициативах, описанных выше, можно найти на веб-сайте TANDIS<sup>140</sup>.

---

<sup>138</sup> Ответы НКП Чешской Республики на вопросы анкеты, 15 марта 2012 г.

<sup>139</sup> Ответы НКП Швеции на вопросы анкеты, 15 марта 2012 г.

<sup>140</sup> См. веб-сайт TANDIS: <http://tandis.odihp.pl>.



## **ЧАСТЬ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, СОБРАННАЯ БДИПЧ, И ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ МОТИВАМ ПРЕДУБЕЖДЕНИЯ**

### ***А. Введение***

В отличие от части I настоящего отчета, которая составлена почти исключительно на основе информации, предоставленной БДИПЧ правительствами государств-участников, часть II включает информацию, полученную из широкого круга других источников, в том числе от межправительственных организаций и НПО. Бюро использует эти источники в соответствии со своим мандатом на использование подобной информации, который был получен от Совета министров ОБСЕ<sup>141</sup>.

В начале этой части информация, предоставленная государственными органами, рассматривается в более широком контексте. Здесь речь идет об опасности эскалации конкретных преступлений на почве ненависти в более масштабные конфликты, которые могут угрожать общественной стабильности. Помимо этого, в части II рассматриваются проблемы, связанные с неподачей заявлений о преступлениях на почве ненависти, и освещаются возможные причины этого явления. Также в данном разделе описывается роль публичных выступлений, содержащих язык нетерпимости, как фактора, способствующего совершению преступлений на почве ненависти. Помимо этого, рассматривается проблема преступлений, направленных против правозащитников.

Наконец, основное внимание в части II уделяется конкретным мотивам предубеждения, указанным в обязательствах ОБСЕ. Хотя преступления на почве ненависти объединяет множество общих признаков, Совет министров ОБСЕ признал «специфический характер различных форм нетерпимости»<sup>142</sup> и «своеобразие ... исторического фона каждой формы»<sup>143</sup>. С учетом вышесказанного, отдельные разделы части II посвящены преступлениям на почве расизма и ксенофобии, преступлениям против рома и синти, антисемитским преступлениям и преступлениям против мусульман, христиан и членов других конфессий. Помимо этого, на основе полученных данных рассматриваются преступления на почве ненависти, направленные против ряда других групп, в том числе против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ), а также преступления, мотивированные предубеждением против лиц с ограниченными возможностями. В соответствующих разделах описаны также некоторые из мер реагирования на преступления на почве ненависти, принятые правительствами и НПО в отношении конкретных категорий пострадавших или конкретных типов преступлений на почве ненависти.

### ***Б. Контекст***

---

<sup>141</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 5); см. также часть I, раздел «Методика».

<sup>142</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 17).

<sup>143</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 11).

В 2011 г. в регионе ОБСЕ имел место ряд громких преступлений на почве ненависти – подробная информация о них приводится ниже. В результате этих событий выросла осведомленность о преступлениях на почве ненависти на национальном и международном уровнях, и некоторые основные характеристики таких деяний были наглядно продемонстрированы обществу. Нападение на мечеть в Софии (Болгария) показало, что преступления на почве ненависти могут совершаться группами лиц; сеять страх в общинах, против которых эти преступления направлены, а также вызывать выражения солидарности со стороны общества в целом. Раскрытие того факта, что серия убийств владельцев предприятий малого бизнеса турецкого и греческого происхождения в Германии явилась не чем иным, как преступлениями на почве ненависти, совершенными членами неонацистской группы, обнаружило скрытый характер некоторых преступлений на почве ненависти, стало шоком для семей потерпевших и продемонстрировало важность полного исследования доказательств мотива преступления в подобных делах. Массовое убийство, совершенное 22 июля в Норвегии, показало, что многие преступления на почве ненависти могут совершаться одиночками и иметь страшные и разрушительные последствия.

**Болгария.** 20 мая 2011 г. около часа ночи, за несколько минут до начала пятничной молитвы в Софийской мечети, группа сторонников политической партии «Атака» в количестве 150 человек организовала акцию протеста против использования мечетью громкоговорителей. Протестующие стали скандировать оскорбительные слова, а затем подошли ближе к мечети и принялись забрасывать верующих яйцами, а также булыжниками и другими тяжелыми предметами. Несколько сторонников «Атаки» предприняли попытку перелезть через ограду мечети и установить внутри свои собственные громкоговорители. Пятеро верующих получили серьезные телесные повреждения в результате попадания тяжелых предметов, а одному из них была нанесена тяжелая травма головы. В беседах с прессой представители «Атаки» называли верующих «исламскими фундаменталистами» и утверждали, что последние напали на них. После инцидента прокуратура Болгарии возбудила уголовное дело в отношении двух лиц, арестованных во время описанных событий, а также других нарушителей. Гражданские и религиозные организации резко осудили это нападение. На следующий день люди приносили к мечети цветы в знак солидарности. Главный муфтий Болгарии официально выразил благодарность всем гражданам страны, поддержавшим эту инициативу и выразившим свое сочувствие<sup>144</sup>.

**Германия.** В ноябре 2011 г. стало известно, что десять убийств, которые были совершены на протяжении 11 лет и жертвами которых стали восемь лиц турецкого происхождения, один выходец из Греции и один полицейский, были делом рук членов неонацистской группировки. Жертвы были убиты выстрелом в лицо. В настоящее время власти Германии расследуют факт необнаружения

---

<sup>144</sup> Bulgarian Nationalist Party to Face 'Maximum' Fine over Mosque [Incident Болгарской националистической партии угрожает «максимальный» штраф за инцидент с мечетью]. URL: [http://www.novinite.com/view\\_news.php?id=128806](http://www.novinite.com/view_news.php?id=128806). Информация предоставлена Управлением главного муфтия, 1 марта 2012 г.

правоохранительными органами существовавшей «террористической сети правого толка».

**Норвегия.** 22 июля 2011 г. в Осло перед офисом премьер-министра Йенса Столтенберга и в непосредственной близости от других государственных учреждений взорвался начиненный взрывчаткой автомобиль. В результате взрыва погибло восемь человек и было ранено по меньшей мере 209, 12 из них – тяжело. Меньше чем два часа после этого в летний лагерь на острове Утея, организованный молодежным крылом правящей Рабочей партии Норвегии, проник стрелок, переодетый в самодельную форму полицейского и предъявивший фальшивое удостоверение. Затем он открыл стрельбу по находившимся на острове, убив 69 человек и ранив по меньшей мере 110 человек, 55 из них – тяжело.

Норвежская полиция арестовала Андерса Беринга Брейвика по обвинению в обоих терактах. Основной судебный процесс начался 16 апреля 2012 г. Брейвик заявил, что он устроил бойню на острове Утея для того, чтобы истребить следующее поколение политической партии, которую он обвинял в поощрении мультикультурализма в Норвегии<sup>145</sup>.

## ***В. Опасность эскалации***

Преступления и инциденты на почве ненависти могут стремительно перерасти в более широкие общественные волнения – так же, как и обычные преступления, предположительно совершенные представителями меньшинств и вызвавшие у членов большинства желание мести. Такие события имели место в регионе ОБСЕ в 2011 г. Обострение может быть особенно опасным в постконфликтных ситуациях, если конфликт имел этническую подоплеку. Однако преступления на почве ненависти могут перерасти в массовые беспорядки даже в тех странах, где в недавнем прошлом никаких конфликтов не было. Несмотря на то что анализ причин этнических конфликтов выходит за рамки настоящего отчета, опасность перерастания преступлений на почве ненависти в более широкие волнения (или эскалации обычных преступлений в преступления на почве ненависти) имеет особенно большое значение для таких организаций, как ОБСЕ, чья деятельность посвящена вопросам безопасности.

Один из примеров такой эскалации имел место 10 мая 2011 г. в Афинах, когда трое иммигрантов похитили видеокамеру у грека, нанеся ему ножевые ранения, в результате которых он скончался. Это привело к антииммигрантской демонстрации, участники которой прошли маршем от места убийства до здания мэрии Афин. По ходу движения через центр города они выискивали иммигрантов и нападали на них. Протест стремительно перерос в серию нападений на иммигрантов с применением насилия, которые не затихали в течение почти целой недели. Люди в капюшонах разбивали окна в квартирах и витрины магазинов, выкрикивая лозунг «Иностранцы – вон из Греции», а молодежные банды,

---

<sup>145</sup> Timeline: How Norway's Attacks Unfolded [Хроника: как разворачивались норвежские события]. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-europe-14260297>.

являющиеся, по сообщениям, сторонниками политической партии «Хриси Авги» («Золотая заря»), установили блокпосты вдоль основных дорог и патрулировали некоторые районы, нападая на проходящих и проезжающих иммигрантов и создавая так называемые «зоны, свободные от иммигрантов». Несколько раз приходилось вмешиваться специальным отрядам полиции по борьбе с беспорядками, и некоторые демонстранты бросали в полицейских, пытавшихся разогнать их, бутылки с зажигательной смесью. Количество лиц, получивших телесные повреждения, неизвестно, однако НПО и представители иммигрантских общин утверждают, что пострадало более 100 человек. Полиция задержала членов ультраправых политических группировок<sup>146</sup>.

### ***Г. Неподача заявлений***

Неподача заявлений о преступлениях на почве ненависти по-прежнему представляет собой серьезную проблему во всем регионе ОБСЕ. Неправительственные организации из многих стран сообщают БДИПЧ, что пострадавшие и члены тех общин, к которым они принадлежат, часто не заявляют о совершенных против них преступлениях по ряду причин, в том числе из страха перед полицией или из-за неверия в то, что власти будут всерьез заниматься их заявлениями. В некоторых случаях пострадавшие могут не распознать преступление, жертвой которого они стали, как преступление на почве ненависти – либо потому, что данное происшествие слишком привычно в их ситуации, либо потому, что они не знают, что преступление, включающее мотив ненависти, рассматривается как более тяжкое по сравнению с таким же преступлением, но лишенным этого мотива. Иногда пострадавшие сообщают о преступлении третьему лицу – например, учителю или социальному работнику, – но, возможно, не заявляют об этом в полицию. С другой стороны, даже если они заявят о преступлении, полиция или другой государственный орган могут не иметь системы регистрации преступлений на почве ненависти, при помощи которой они могли бы зафиксировать эту информацию.

Например, в ходе работы фокус-групп, организованных БДИПЧ для подготовки учебных семинаров для НПО по борьбе с преступлениями на почве ненависти, участники регулярно говорили о том, что из-за своей обеспокоенности насчет дискриминации в полиции они чувствуют себя менее уверенно и им сложно обратиться к властям и заявить о преступлении на почве ненависти. Подобное «утаивание» преступлений искажает статистические данные и может создать впечатление, что преступления на почве ненависти менее распространены, чем это есть на самом деле.

### ***Д. Язык нетерпимости в публичных выступлениях***

Преступления на почве ненависти происходят не в вакууме. Государства-участники признают, что такие преступления «могут провоцироваться расистской,

---

<sup>146</sup> Информация предоставлена УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

ксенофобской и антисемитской пропагандой»<sup>147</sup> и неоднократно выражали обеспокоенность «расистскими, ксенофобскими и дискриминационными публичными выступлениями»<sup>148</sup>. Язык нетерпимости может вызвать у потенциальных исполнителей насильственных преступлений ощущение общественного одобрения таких действий. Даже в тех случаях, когда язык ненависти или нетерпимости не приводит к преступлениям на почве ненависти, он может усилить напряженность в обществе и посеять страх среди тех групп населения, на которые эта нетерпимость направлена. Обеспокоенность данной проблемой отражена в докладах ЕКРН, посвященных Азербайджану<sup>149</sup> и Италии<sup>150</sup>. Комиссар Совета Европы по правам человека выразил обеспокоенность использованием антицыганской риторики общественными деятелями в Республике Молдова<sup>151</sup>.

Имеются сообщения о том, что в 2011 г. в регионе ОБСЕ были случаи публичного использования языка нетерпимости и языка ненависти. Например, неправительственные организации сообщили о выступлениях, пропагандирующих нетерпимость в отношении мусульман (в Соединенном Королевстве<sup>152</sup> и Италии<sup>153</sup>), в отношении рома и синти (в Венгрии)<sup>154</sup> и в отношении ЛГБТ (в Молдове)<sup>155</sup>.

#### ***Е. Правозащитники***

Государства-участники признают особое значение защиты тех, кто защищает права человека<sup>156</sup>. Из сообщений МПО и НПО следует, что в 2011 г. преступления против правозащитников по-прежнему являлись серьезной проблемой, вызывающей обеспокоенность. Из-за своей деятельностью правозащитники становились жертвами оскорблений, угроз, насилия и убийств. Официальные данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против правозащитников, отсутствуют, так как осуществление правозащитной деятельности не признается в качестве защищаемого признака. Однако преступления, в которых пострадали правозащитники, иногда регистрируются как преступления на почве ненависти к конкретной религиозной, этнической или другой группе или как политические

<sup>147</sup> Решение Постоянного совета ОБСЕ № 607 «Борьба с антисемитизмом», Вена, 22 апреля 2004 г. URL: <http://www.osce.org/tu/pc/30984>.

<sup>148</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 11).

<sup>149</sup> Доклад ЕКРН по Азербайджану (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 113.

<sup>150</sup> Доклад ЕКРН по Италии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 115.

<sup>151</sup> Письмо комиссара Совета Европы по правам человека премьер-министру Республики Молдова, CommDH(2012)3, 21 декабря 2011 г. URL: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1891925> (англ).

<sup>152</sup> Информация, предоставленная НПО ENGAGE, 5 апреля 2012 г.

<sup>153</sup> Информация, предоставленная НПО «Лунария», 31 января 2012 г.

<sup>154</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22).

<sup>155</sup> Информация НПО «ГендерДок-М», полученная через МАЛГ-Европа, 29 марта 2012 г.

<sup>156</sup> Будапештский документ СБСЕ 1994 г. «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», СБСЕ, 5-6 декабря 1994 г. URL: <http://www.osce.org/tu/mc/39558?download=true>. «Государства-участники подчеркивают, что все действия органов государственной власти должны соответствовать принципу верховенства закона, что служит гарантией правовой защищенности личности... [а также] подчеркивают необходимость защищать правозащитников».

преступления, поскольку правозащитники были избраны в качестве жертвы по причине их связи с одной из этих защищаемых групп.

24 марта 2011 г. Совет по правам человека принял Резолюцию 16/5 «Мандат Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников», в которой Совет «постановляет продлить мандат Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников на трехлетний период и просит Специального докладчика [...] представлять рекомендации относительно конкретных и эффективных стратегий по обеспечению более эффективной защиты правозащитников на основе применения универсального подхода и следить за выполнением этих рекомендаций»<sup>157</sup>. В своем отчете Генеральной Ассамблее ООН за 2011 г. Специальный докладчик выразила крайнюю обеспокоенность полученными сообщениями о случаях запугивания, нападений, произвольных арестов, жестокого обращения, пыток и убийств правозащитников<sup>158</sup>.

Далее приводится полученная БДИПЧ информация об инцидентах, направленных против правозащитников, и о принятых мерах реагирования. Все эти случаи связаны с деятельностью по защите тех групп, против которых направлены преступления на почве ненависти.

**Венгрия.** Региональный центр по правам меньшинств сообщил о нанесении граффити на дверь дома, в котором проживает его координатор по вопросам рома<sup>159</sup>.

**Греция.** Международная федерация прав человека (International Federation for Human Rights) сообщила о серии угроз в адрес адвоката правозащитной организации «Греческая группа по наблюдению за выполнением Хельсинкских соглашений» (Greek Helsinki Monitor – GHM), ее пресс-секретаря и члена Генеральной ассамблеи Наблюдательного центра по защите борцов за права человека (Observatory for the Protection of Human Rights Defenders – OPHRD)<sup>160</sup>.

**Испания.** Лаборатория социальных исследований (GES) и Движение против нетерпимости (Movimiento contra la Intolerancia – MCI) сообщили об одном случае

---

<sup>157</sup> Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие: Резолюция № 16/5 Совета по правам человека «Мандат Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников» (8 апреля 2011 г.), A/HRC/RES/16/5. URL:

<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/G11/125/08/PDF/G1112508.pdf?OpenElement>.

<sup>158</sup> Доклад Специального докладчика о положении правозащитников (Генеральная Ассамблея ООН, 28 июля 2011 г.), A/66/203. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/435/31/PDF/N1143531.pdf?OpenElement>.

<sup>159</sup> Информация, предоставленная Региональным центром по правам меньшинств, 16 марта 2012 г.

<sup>160</sup> Threats and abusive and racist messages against Messrs. Thanassis Tartis and Panayote Dimitras [Угрозы и оскорбительные и расистские послания в адрес Танассиса Тартиса и Панайоте Димитраса], GRE 001/1011/OBS 120, International Federation for Human Rights, 26 October 2011. URL: [http://www.fidh.org/IMG/article\\_PDF/article\\_a10868.pdf](http://www.fidh.org/IMG/article_PDF/article_a10868.pdf).

угроз и физического нападения на женщину боливийского происхождения, которая помогала иммигрантам получать документы<sup>161</sup>.

**Молдова.** Организация «ГендерДок-М» сообщила об одном случае угроз, одном случае причинения ущерба и одном физическом нападении на активистов движения за права ЛГБТ<sup>162</sup>.

**Российская Федерация.** Human Rights Watch сообщила о физическом нападении на видного российского правозащитника узбекского происхождения, который работает в московском правозащитном центре «Мемориал»<sup>163</sup>, а также о неоднократных угрозах в адрес сотрудников Антидискриминационного центра «Мемориал» в Санкт-Петербурге<sup>164</sup> и об убийстве ведущего журналиста, освещавшего нарушения прав человека<sup>165</sup>. Наблюдательный центр по защите борцов за права человека (Observatory for the Protection of Human Rights Defenders – OPHRD) сообщил о многократных угрозах в адрес главы Новороссийского комитета по правам человека и членов его семьи, в результате которых им пришлось уехать из региона<sup>166</sup>.

**Турция.** Комиссар Совета Европы по правам человека выразил обеспокоенность большим количеством случаев запугивания, нападений и убийств журналистов и правозащитников<sup>167</sup>. Наблюдательный центр по защите борцов за права человека сообщил о нападении на одного из учредителей неправительственной организации Pink Life, отстаивающей права ЛГБТ. После нападения пострадавший был госпитализирован<sup>168</sup>.

---

<sup>161</sup> Информация, предоставленная Лабораторией социальных исследований, 10 февраля 2012 г.

<sup>162</sup> Информация, предоставленная НПО «ГендерДок-М» через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 155.

<sup>163</sup> Human Rights Watch World Report 2012. New York, Human Rights Watch, 2012, p. 480. URL: <http://www.hrw.org/>.

<sup>164</sup> Observatory for the Protection of Human Rights Defenders Annual Report 2011 [Наблюдательный центр по защите борцов за права человека: доклад за 2011 г.], Observatory for the Protection of Human Rights Defenders, pp. 473-474. URL: [http://www.omct.org/files/2011/10/21443/obs\\_2011\\_uk\\_europecis.pdf](http://www.omct.org/files/2011/10/21443/obs_2011_uk_europecis.pdf).

<sup>165</sup> Russia: Investigate Murder of Dagestan Publisher [Россия: убийство дагестанского издателя должно быть незамедлительно расследовано], Human Rights Watch, 16 December 2011. URL: <http://www.hrw.org/ru/news/2011/12/16-0>.

<sup>166</sup> Наблюдательный центр по защите борцов за права человека. с. 475, указ. соч., сноска 164.

<sup>167</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Turkey from 27 to 29 April 2011 [Доклад комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Турцию 27-29 апреля 2011 г.], Council of Europe, CommDH(2011)25, 12 July 2011. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=1884670&SecMode=1&DocId=1765908&Usage=2>.

<sup>168</sup> Наблюдательный центр по защите борцов за права человека, с. 421, указ. соч., сноска 164.

**Узбекистан.** Human Rights Watch сообщила об угрозах и физических нападениях на членов Правозащитного альянса Узбекистана<sup>169</sup>.

---

<sup>169</sup> Human Rights Watch World Report 2012. New York, Human Rights Watch, 2012, p. 523. URL: <http://www.hrw.org/world-report-2012>.



## ***Ж. Преступления на почве ненависти, направленные против конкретных групп***

### **ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ**

#### ***Из истории вопроса***

ОБСЕ уже давно признала, что расизм, ксенофобия и связанные с ними формы нетерпимости представляют собой угрозу международной безопасности. Еще в начале 1990-х гг. в Копенгагенский документ<sup>170</sup> и Парижскую хартию для новой Европы<sup>171</sup> было включено осуждение расизма и межэтнической ненависти. Эти заявления и связанные с ними обязательства были подтверждены и усилены в решениях ряда последующих встреч Совета министров и других форумов<sup>172</sup>.

В 2003 г. на маастрихтской встрече Совета министров государства-участники обязались принимать меры против дискриминации, нетерпимости и ксенофобии по отношению к мигрантам и рабочим-мигрантам; бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым подталкивает пропаганда расизма и ксенофобии; публично осуждать такие преступления<sup>173</sup>.

В Астанинской декларации Действующего председателя ОБСЕ, принятой 30 июня 2010 г. по итогам конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, были вновь подтверждены обязательства государств-участников и выражена обеспокоенность преступлениями на почве ненависти, в том числе преступлениями на почве расизма и ксенофобии<sup>174</sup>.

---

<sup>170</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 года, указ. соч., сноска 9.

<sup>171</sup> Парижская хартия для новой Европы. Совещание государств-участников конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), Париж, 19-21 ноября 1990 г., с. 7, URL: <http://www.osce.org/node/39520>.

<sup>172</sup> Документ московского совещания конференции СБСЕ по человеческому измерению, Москва, 3 октября 1991 г., с. 46, URL: <http://www.osce.org/node/14314>; Четвертая встреча Совета министров СБСЕ «СБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима. Решения заседания Совета в Риме» (Рим, 30 ноября - 1 декабря 1993 г.), с. 18, URL: <http://www.osce.org/node/40405>; Будапештский документ СБСЕ 1994 г. «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху»: Декларация будапештской встречи на высшем уровне, исправленная редакция от 7 февраля 1995 г., с. 35, URL: <http://www.osce.org/node/39558>; Решение Совета министров ОБСЕ № 5/01 (Бухарест, 4 декабря 2001 г.), см.: Решения Бухарестской встречи Совета министров, с. 29, <http://www.osce.org/mc/40515> (англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 6/02 «Толерантность и недискриминация» (Порту, 7 декабря 2002 г.), URL: <http://tandis.odhr.pl/documents/03547.pdf> (англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 5); Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04, указ. соч., сноска 13); Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 14); Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 17).

<sup>173</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 5).

<sup>174</sup> Астанинская декларация Действующего председателя ОБСЕ (Астана, 30 июня 2010 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/cio/68973>.

В рамках осуществления своего мандата БДИПЧ в 2011 г. организовало ряд встреч и мероприятий, посвященных проблемам расизма и ксенофобии. В ноябре Бюро провело Дополнительное совещание по человеческому измерению (ДСЧИ), посвященное профилактике расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы. В рамках ДСЧИ также прошла встреча за круглым столом для представителей НПО, работающих в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизмом и ксенофобией, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в регионе ОБСЕ. Цель мероприятия состояла в обсуждении этих проблем и определении действенных мер реагирования. Во время круглого стола БДИПЧ также собрало полезные примеры того, как различные государства и негосударственные организации ведут борьбу с расистскими и ксенофобскими действиями, в том числе с преступлениями на почве ненависти.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимающийся также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий, Массимо Интровинье посетил Францию, Италию, Святой Престол, Швейцарию и Украину. В ходе этих визитов он подчеркнул значение совершенствования систем сбора данных о преступлениях на почве ненависти.

### ***Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве расизма и ксенофобии***

Существуют различные подходы, используемые государствами-участниками при классификации мотивов предубеждения, связанных с расизмом и ксенофобией. Подробно этот вопрос рассматривается в части I (Б) «Сбор данных». Если говорить об общей картине, то можно отметить, что 40 государств-участников сообщили о том, что они регистрируют данные хотя бы по одной категории предубеждений, касающихся расизма или ксенофобии; эта категория может включать предубеждение против «расы»/цвета кожи, этнической принадлежности /национальности/национального происхождения, гражданства или языка<sup>175</sup>. На момент, когда готовился данный отчет, 11 государств предоставили БДИПЧ статистические данные<sup>176</sup>, а НКП Польши и Бельгии также сообщили о конкретных случаях.

В дополнение к официальным данным, поступившим от государственных органов, информацию о преступлениях и инцидентах на почве расизма и ксенофобии предоставили 15 НПО и организаций гражданского общества из 13 государств-

---

<sup>175</sup> Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Швеция и Эстония.

<sup>176</sup> Австрия, Германия, Ирландия, Италия, Казахстан, Латвия, Литва, Польша, Соединенное Королевство, Хорватия и Швеция.

участников<sup>177</sup>. Информацию предоставили миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, миссия ОБСЕ в Косово и миссия ОБСЕ в Скопье. Помимо этого, была получена информация от семи территориальных отделений УВКБ ООН, а также от Бюро МОМ в Молдове и Украине<sup>178</sup>.

Далее приводится список по странам, в котором в кратком виде дана информация о преступлениях на почве расизма и ксенофобии, поступившая в БДИПЧ по конкретным государствам-участникам. Отсутствие государства в данном списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях на его территории ни от государственных органов, ни от МПО или НПО. В некоторых случаях возможно совпадение информации, полученной из различных источников.

**Австрия.** Правоохранительными органами было официально зарегистрировано 57 преступлений на почве ненависти: четыре физических нападения, 15 случаев причинения ущерба имуществу, пять случаев угроз или угрожающего поведения и 33 других преступления на почве расизма или ксенофобии<sup>179</sup>. Неправительственная организация ZARA сообщила об одном убийстве и двух физических нападениях, повлекших за собой тяжкие телесные повреждения и совершенных в отношении членов семьи румынского происхождения в г. Траун, а также еще о пяти физических нападениях, два из которых были связаны с нанесением тяжких телесных повреждений, и о двух случаях угроз. Большинство пострадавших – выходцы из Африки, а двое – из Германии<sup>180</sup>.

**Беларусь.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. УВКБ ООН сообщило об одном физическом нападении, совершенном в Витебске на беженца из Камеруна и повлекшем за собой тяжкие телесные повреждения<sup>181</sup>. От НПО информации не поступало.

**Бельгия.** НКП и УВКБ ООН сообщили об одном физическом нападении и одном случае причинения ущерба имуществу, от которых пострадала интернациональная пара<sup>182</sup>. Оба преступления были совершены группой лиц. От НПО информации не поступало.

**Босния и Герцеговина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Миссия ОБСЕ в Боснии и

---

<sup>177</sup> Австрия, Венгрия, Греция, Испания, Италия, Литва, Польша, Российская Федерация, Сербия, Украина, Финляндия, Франция и Чешская Республика.

<sup>178</sup> УВКБ ООН предоставило информацию по Беларуси, Бельгии, Греции, Ирландии, Канаде и Чешской Республике. Бюро УВКБ ООН в Косово также предоставило информацию.

<sup>179</sup> Ответы НКП Австрии на вопросы анкеты, 14 марта 2012 г.

<sup>180</sup> Информация, предоставленная неправительственной организацией ZARA, 20 марта 2012 г.

<sup>181</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>182</sup> Ответы НКП Бельгии на вопросы анкеты, 16 марта 2012 г., URL: [http://www.diversite.be/diversiteit/files/File//Rechtspraak\\_jurisdiction/discriminatie\\_discrimination/2012/2011\\_12\\_01%20Trib%20%20Bruxelles.pdf](http://www.diversite.be/diversiteit/files/File//Rechtspraak_jurisdiction/discriminatie_discrimination/2012/2011_12_01%20Trib%20%20Bruxelles.pdf); информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

Герцеговине сообщила о 78 инцидентах на почве расизма и ксенофобии, большинство из которых имело этническую подоплеку<sup>183</sup>. От НПО информации не поступало.

**Венгрия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. НПО «Афина» сообщила о двух физических нападениях в Будапеште<sup>184</sup>.

**Германия.** Официальная статистика правоохранительных органов сообщает о 2 528 преступлениях на почве ксенофобии, 373 из которых были связаны с насилием, и о 484 преступлениях на почве расизма, из которых насилие использовалось в 71 случае<sup>185</sup>.

**Греция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. УВКБ ООН сообщило о 15 физических нападениях, четыре из которых были связаны с нанесением тяжких телесных повреждений, а два были совершены группой лиц; а также об одном убийстве, одном вторжении со взломом и использованием насилия и о серии нападений, очевидно связанных с мстостью за убийство 44-летнего грека при попытке кражи его видеокамеры<sup>186</sup>. Нападения в основном были совершены на иммигрантов из Пакистана, Сомали и Бангладеш. Помимо этого, координируемая УВКБ ООН сеть организаций, регистрирующих насильственные инциденты на почве расизма, в которую входят 18 НПО, отслеживала преступления на почве ненависти в Афинах и зарегистрировала 30 физических нападений, 12 из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения; пять случаев угроз, один случай сексуального домогательства, два причинения ущерба имуществу, одну кражу, одно покушение на физическое нападение и один случай запугивания<sup>187</sup>. Федерация турок Западной Фракии в Европе (АВТТФ) сообщила о двух случаях нанесения граффити в местах, связанных с турецкой общиной, в Асаги Махалле и Ксанти; одном случае нанесения граффити на турецком военном кладбище в Пирее (Афины); одном инциденте, связанном с умерщвлением 30 овец; одном поджоге загона для скота и одном случае преступного повреждения трактора<sup>188</sup>.

**Ирландия.** В официальной статистике правоохранительных органов отражено 136 преступлений на почве расизма. От НПО никакой информации не поступало<sup>189</sup>.

**Испания.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Как Лаборатория социальных исследований (GES), так и Союз исламских общин в Испании сообщили о групповом физическом нападении в мадридской тюрьме на троих лиц арабского происхождения, что повлекло за собой

<sup>183</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, 17 мая 2012 г.

<sup>184</sup> Информация, предоставленная НПО «Афина», 28 февраля 2012 г.

<sup>185</sup> Информация НКП Германии, 8 октября 2012 г.

<sup>186</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>187</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>188</sup> Информация, предоставленная Федерацией турок Западной Фракии в Европе, 28 марта 2012 г.

<sup>189</sup> Информация НКП Ирландии, 12 октября 2012 г.

тяжкие телесные повреждения; физическом нападении на сенегальца, который от полученных травм впал в кому; групповом физическом нападении на еще одного выходца из Сенегала с нанесением ему серьезных ножевых ранений; физическом нападении на двух юношей африканского происхождения, совершенном двумя мужчинами. Лаборатория социальных исследований также сообщила об 11 физических нападениях, четыре из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения, а шесть были совершены группой лиц, и об одном случае угроз<sup>190</sup>. Большинство пострадавших – лица африканского происхождения. Союз исламских общин в Испании сообщил еще о двух физических нападениях, совершенных группой лиц<sup>191</sup>.

**Италия.** Правоохранительными органами было официально зарегистрировано 24 преступления, относящихся к категории «расизм/цвет кожи», и десять преступлений на почве ненависти в категории «этническая принадлежность/национальное происхождение/группа меньшинства»<sup>192</sup>. НПО «Лунария» сообщила о девяти случаях причинения ущерба имуществу, в том числе о двух поджогах, и 81 физическом нападении, десять из которых повлекли за собой госпитализацию пострадавшего, а восемь были совершены группой лиц. Жертвами большинства нападений стали рабочие-мигранты из Северной Африки и африканских стран, расположенных к югу от Сахары<sup>193</sup>. НПО «Мир без нацизма» сообщила о двух убийствах и трех физических нападениях, совершенных одним и тем же преступником, впоследствии совершившим самоубийство при помощи огнестрельного оружия. Все пострадавшие были выходцами из Сенегала<sup>194</sup>.

**Казахстан.** Официально было зарегистрировано десять убийств в категории «социальная, этническая, расовая или религиозная ненависть или рознь»<sup>195</sup>. От НПО информации не поступало.

**Канада.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. УВКБ ООН сообщило о трех случаях нанесения граффити членами одной и той же преступной группы, имевших место в Новой Шотландии в течение одной ночи<sup>196</sup>. От НПО информации не поступало.

**Латвия.** По официальным данным, было осуществлено судебное преследование и вынесены приговоры по четырем преступлениям на почве предубеждения против «этнической принадлежности/национального происхождения/принадлежности к

---

<sup>190</sup> Observator Andalusi: Institución para la observación y seguimiento de la situación del ciudadano musulmán y la islamofobia en España (Information from the Union of Islamic Communities in Spain), 3 March 2012. – Информация Союза исламских общин в Испании предоставлена Лабораторией социальных исследований 10 февраля 2012 г.

<sup>191</sup> Institución para la observación y seguimiento de la situación del ciudadano musulmán y la islamofobia en España, Союз исламских общин в Испании, указ. соч., сноска 190.

<sup>192</sup> Ответы НКП Италии на вопросы анкеты, 26 марта 2012 г.

<sup>193</sup> Информация, предоставленная НПО «Лунария», 27 февраля 2012 г.

<sup>194</sup> Информация, предоставленная организацией «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

<sup>195</sup> Информация НКП Казахстана, 13 марта 2012 г.

<sup>196</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

меньшинству», включая один случай осквернения могил<sup>197</sup>. От НПО никакой информации получено не было.

**Литва.** В официальной статистике правоохранительных органов было зарегистрировано пять преступлений на почве ненависти, в том числе два случая осквернения могил в связи с этнической принадлежностью и один случай запугивания на основании «расы»<sup>198</sup>. НПО «Мир без нацизма» сообщила об одном физическом нападении на мужчину пакистанского происхождения.

**Бывшая югославская Республика Македония.** БДИПЧ не получило никаких официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Миссия ОБСЕ в Скопье сообщила об одном инциденте, связанном с физическими нападениями этнических албанцев на этнических македонцев и наоборот, связанных со строительством музея, стилизованного под церковь<sup>199</sup>. От НПО информации не поступало.

**Молдова.** БДИПЧ не получило никаких официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. МОМ сообщила об одном групповом физическом нападении на выходца из Нигерии<sup>200</sup>.

**Польша.** Официально было зарегистрировано 222 преступления на почве ненависти, в том числе два убийства, 105 физических нападений и 33 нападения на культовые здания<sup>201</sup>. Власти также сообщают о 43 делах, по которым было осуществлено судебное преследование, и 22 делах, по которым были вынесены приговоры<sup>202</sup>. НКП сообщил об одном физическом нападении на мужчину, вступившего за выходца из Нигерии, которого преступник оскорбил словесно<sup>203</sup>. Ассоциация «НИКОГДА СНОВА» зарегистрировала один случай повреждения автомобиля и два физических нападения на футболистов африканского происхождения<sup>204</sup>.

**Российская Федерация.** БДИПЧ не получило никаких официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Информационно-аналитический центр «СОВА» сообщил о 22 убийствах, в том числе десяти убийствах мигрантов из Центральной Азии и шести – мигрантов с Кавказа; 128 физических нападениях, в том числе на 25 мигрантов из Центральной Азии и на 14 выходцев с Кавказа; одном групповом нападении; одном нападении с применением взрывных устройств; двух покушениях на нападение с применением взрывных устройств, в

---

<sup>197</sup> Ответы НКП Латвии на вопросы анкеты, 8 марта 2012 г.

<sup>198</sup> Информация НКП Литвы, 16 марта 2012 г.

<sup>199</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Скопье, 23 марта 2012 г.

<sup>200</sup> Информация, предоставленная офисом МОМ в Вене, указ. соч., сноска 23.

<sup>201</sup> Ответы НКП Польши на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 137.

<sup>202</sup> Там же.

<sup>203</sup> Там же.

<sup>204</sup> Информация, предоставленная Ассоциацией «НИКОГДА СНОВА», 11 апреля 2012 г.

том числе о покушении, направленном против китайского ресторана; одном поджоге; одном подстрекательстве к насилию и одном случае угроз<sup>205</sup>.

**Сербия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Региональный центр по правам меньшинств сообщил о нескольких нападениях на молодежный центр, совершенных на протяжении трех месяцев и включавших забрасывание булыжниками и бутылками с зажигательной смесью и битье окон, а также об одном физическом нападении<sup>206</sup>.

**Соединенное Королевство:** В официальных данных правоохранительных органов говорится о 35 875 преступлениях на почве расизма в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии<sup>207</sup>. УВКБ ООН сообщило об одном случае расистских угроз и одном физическом нападении в Суррее на владельца магазина – выходца из Южной Азии.

**Украина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. МОМ и «Инициатива разнообразия» сообщили о 23 физических нападениях, в том числе 12 групповых и четырех, повлекших тяжкие телесные повреждения. Большинство пострадавших – лица африканского и азиатского происхождения. МОМ и «Инициатива разнообразия» сообщили также о двух случаях причинения ущерба имуществу, в том числе одном поджоге<sup>208</sup>. Евроазиатский еврейский конгресс сообщил о 48 физических нападениях<sup>209</sup>.

**Финляндия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. НПО «Мир без нацизма» сообщила о двух сериях нападений с промежутком в несколько месяцев на дома в г. Иматра, принадлежащие русским; результатом стали «десятки» случаев причинения ущерба имуществу<sup>210</sup>.

**Франция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. НПО «Международная лига против расизма и антисемитизма» (Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme – LICRA) сообщила о 22 физических нападениях<sup>211</sup>.

**Хорватия.** В официальной статистике правоохранительных органов было зарегистрировано 12 случаев, относящихся к категории «этническая

---

<sup>205</sup> Юдина Н., Альперович В., Верховский А. Между Манежной и Болотной: ксенофобия и радикальный национализм и противодействие им в 2011 году в России. Информационно-аналитический центр «СОВА», 5 апреля 2012 г. URL: <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2012/02/d23739/>.

<sup>206</sup> Информация, предоставленная Региональным центром по правам меньшинств, 16 марта 2012 г.

<sup>207</sup> Информация, предоставленная НКП Соединенного Королевства, 24 сентября 2012 г.

<sup>208</sup> Информация, предоставленная МОМ и «Инициативой разнообразия», 15 марта 2012 г.

<sup>209</sup> Информация, предоставленная Евроазиатским еврейским конгрессом (EAJC), 10 мая 2012 г.

<sup>210</sup> Информация, предоставленная НПО «Мир без нацизма» (A World Without Nazism), 12 апреля 2012 г.

<sup>211</sup> Информация, предоставленная Международной лигой против расизма и антисемитизма (Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme – LICRA), 29 марта 2012 г.

принадлежность/национальное происхождение/группа меньшинства»<sup>212</sup>. От НПО никакой информации получено не было.

**Чешская Республика.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве расизма или ксенофобии. УВКБ ООН сообщило о двух групповых нападениях, в результате которых пострадали пять человек – в том числе двое, получившие тяжкие телесные повреждения; а также об одном физическом нападении на афроамериканского певца в Праге<sup>213</sup>. Неправительственная организация In IUSTITIA сообщила о четырех физических нападениях, в том числе двух групповых, одно из которых было связано с применением холодного оружия и закончилось нанесением тяжких телесных повреждений<sup>214</sup>.

**Швеция.** В официальной статистике правоохранительных органов было зарегистрировано в общей сложности 3 936 преступлений на почве расизма/ксенофобии. Данная цифра включает, в частности, 803 преступления на почве ненависти, мотивированных расизмом, – в том числе 183 физических нападения, 23 случая причинения ущерба имуществу, 27 случаев вандализма, 445 случаев угроз/угрожающего поведения и 125 случаев, классифицированных как «прочие преступления»<sup>215</sup>. Остальные преступления на этнической почве включают 520 физических нападений, 146 случаев причинения ущерба имуществу, 100 случаев вандализма, 1 848 случаев угроз/угрожающего поведения и 519 случаев, классифицированных как «прочие преступления»<sup>216</sup>. От НПО никакой информации не поступало.

Полиция Косово в 2011 г. зарегистрировала 26 преступлений на почве «на этнической почве». Большинство пострадавших – косовские албанцы<sup>217</sup>. Миссия ОБСЕ в Косово сообщила о 42 инцидентах на почве предубеждения, направленных против косовских сербов, в общине Исток, в том числе о 30 кражах, десяти случаях причинения ущерба имуществу и двух случаях угроз, которые местное население восприняло как мотивированную предубеждением попытку заставить их покинуть этот район<sup>218</sup>. Миссия ОБСЕ сообщила также об одном физическом нападении на косовского серба в селе Опрашке (община Исток), повлекшем за собой тяжкие телесные повреждения, и о расстреле двух косовских сербов – отца и сына, – первый был убит, а второй тяжело ранен. По последнему делу ведется расследование, в том числе в отношении возможного наличия мотива этнической ненависти<sup>219</sup>. Миссия ОБСЕ сообщила также об инциденте, когда автобус с 50 сербскими паломниками, посещавшими православные кладбища и церковные службы, забросали камнями при отъезде с места паломничества, и об одном случае

---

<sup>212</sup> Ответы НКП Хорватии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 83.

<sup>213</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>214</sup> Информация, предоставленная неправительственной организацией In IUSTITIA, 30 сентября 2012 г.

<sup>215</sup> Информация НКП Швеции, 2 июля 2012 г.

<sup>216</sup> Там же.

<sup>217</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово, 14 марта 2012 г.

<sup>218</sup> Там же.

<sup>219</sup> Там же.



нанесения граффити на стены начальной школы, которую посещают в основном дети из семей косовских албанцев и косовских ашкали<sup>220</sup>.

УВКБ ООН сообщило об одном убийстве перемещенного лица сербского происхождения, двух кражах, нескольких случаях ограбления со взломом и угроз в отношении возвращенцев в селе Дреновац (община Клина), а также о двух физических нападениях на двоих сербских возвращенцев в селе Добруша (община Исток)<sup>221</sup>. В сообщениях УВКБ ООН также говорилось о семи групповых физических нападениях (одно из которых повлекло за собой тяжкие телесные повреждения, а еще одно было направлено против иностранного персонала) и об одном поджоге. Большинство этих инцидентов было направлено против косовских албанцев и произошло в северной части Митровицы.

### ***Основные резолюции и заявления международных организаций***

Совет по правам человека ООН принял Резолюцию № 18/15 «Несовместимость демократии и расизма», в которой признается, что группы, находящиеся в уязвимом положении (такие, как мигранты, беженцы, просители убежища и лица, принадлежащие к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам) являются жертвами насилия и нападений, совершаемых экстремистскими группировками, и подчеркивается, что государства в соответствии с международным правом несут обязательства по предупреждению преступлений против мигрантов, совершаемых на почве расизма или ксенофобии, проведению расследований по таким преступлениям и наказанию правонарушителей<sup>222</sup>.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Ирландию расследовать сообщения о нападениях с применением холодного оружия на выходцев из южных регионов Африки и обеспечить, чтобы виновные предстали перед судом и понесли соответствующее наказание<sup>223</sup>.

В докладе за 2011 г. Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости о выполнении Резолюции № 65/199 Генеральной Ассамблеи ООН был дан ряд рекомендаций по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Специальный докладчик приветствовал сообщения государств, уже имеющих законодательство, согласно которому расистский мотив считается отягчающим обстоятельством, и призвал другие государства принять такие законы<sup>224</sup>.

---

<sup>220</sup> Там же.

<sup>221</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>222</sup> Резолюцию № 18/15 «Несовместимость демократии и расизма», принятая Советом по правам человека, A/HRC/RES/18/15, 14 октября 2011 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/G11/166/91/PDF/G1116691.pdf?OpenElement>.

<sup>223</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Ирландия, указ. соч., сноска 98.

<sup>224</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости об осуществлении резолюции 65/199

Специальный докладчик также напомнил о положении Дурбанской декларации, в котором говорится о том, что любая форма безнаказанности за преступления на почве расизма играет определенную роль в ослаблении законности и демократии может способствовать возобновлению преступных деяний. Он рекомендовал государствам обеспечивать «безотлагательное, тщательное и беспристрастное расследование преступлений на почве расизма и ксенофобии, а также [...] следить за тем, чтобы виновные понесли соответствующее наказание». Специальный докладчик также призвал проводить информационно-просветительскую работу по проблеме преступлений на почве ненависти (особенно в отношении прав жертв на средства судебной защиты – в том числе, на получение компенсации), а также взаимодействовать с уязвимыми группами населения, с тем чтобы повысить их доверие к правоохранительным органам, что, как правило, приводит к улучшению ситуации с подачей заявлений о преступлениях на почве ненависти. Помимо этого, Специальный докладчик указал на нехватку данных, сгруппированных по категориям, как на одно из препятствий на пути решения проблемы преступлений на почве ненависти. Он рекомендовал проводить подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов, занимающихся преступлениями на почве расизма и ксенофобии, с тем чтобы сделать их работу более эффективной, целесообразной и основанной на правах человека.

В своем докладе за 2011 г. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов с обеспокоенностью отметил, что мигранты сталкиваются со все большей нетерпимостью и являются уязвимыми к возможному насилию на почве и расизма или ксенофобии – особенно если в силу своего неурегулированного статуса они не могут или боятся искать защиты<sup>225</sup>.

В 2011 г. Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальный докладчик ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости выразили обеспокоенность ксенофобией, расизмом и связанной с ними нетерпимостью, с которыми сталкиваются беженцы и просители убежища в Венгрии<sup>226</sup>.

ЕКРН в своем четвертом периодическом докладе по Италии отметила случаи насилия в отношении мигрантов, в особенности африканского, азиатского и румынского происхождения<sup>227</sup>.

Комиссар Совета Европы по правам человека выразил обеспокоенность постоянными инцидентами и сообщениями о насилии на этнической почве в

---

Генеральной Ассамблеи, A/66/312, 19 августа 2011 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/458/14/PDF/N1145814.pdf?OpenElement>.

<sup>225</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов Хорхе Бустаманте, A/HRC/17/33, 21 марта 2011 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/121/85/PDF/G1112185.pdf?OpenElement>.

<sup>226</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>227</sup> Доклад ЕКРН по Италии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 111.

Боснии и Герцеговине. Эти случаи являются препятствием для возвращения членов общин<sup>228</sup>.

***Меры реагирования государственных органов, МПО и НПО на преступления и инциденты на почве расизма и ксенофобии***

По сообщению Королевской канадской конной полиции, в декабре 2011 г. двоим мужчинам было предъявлено обвинение в преступлениях на почве ненависти, совершенных с 2008 г. Среди инкриминируемых преступлений был поджог спящего филиппинца в Ванкувере в октябре 2009 г., жестокое нападение на чернокожего мужчину и три случая нападений на канадскую аборигенку в 2010 г. Представитель полиции заявил: «Мы полагаем, что, произведя эти аресты и опубликовав информацию о них, мы смогли действительно сократить вербовку [в ультраправые банды]».

В Греции УВКБ ООН совместно с Национальной комиссией по правам человека создало «Сеть за регистрацию насильственных инцидентов на почве расизма» (Racist Violence Recording Network). В этом проекте приняли участие восемнадцать НПО и других организаций, в том числе основные правозащитные и отстаивающие права беженцев организации. Признавая необходимость использования надежной общей системы регистрации таких инцидентов, Сеть подготовила и утвердила «Бланк регистрации инцидента на почве расизма». Помимо этого, в октябре 2011 г. была начата реализация пилотной программы по систематической регистрации актов насилия, мотивированных расизмом.

Управление по вопросам равенства Ирландии поручило подготовить и затем опубликовало доклад, в котором рассматриваются политика, законодательные положения и практика в области борьбы с расистскими преступлениями и инцидентами в Ирландии. Особое внимание было уделено мерам реагирования со стороны полиции<sup>229</sup>.

В России УВКБ ООН выступило координатором и участником ряда мероприятий в рамках выполнения своего обязательства «снизить уровень ксенофобских настроений, частых проявлений ксенофобии и мигрантофобии в российском обществе, в особенности среди молодежи». Например, УВКБ содействовало проведению международного/регионального семинара «На пути к согласованной

---

<sup>228</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Bosnia and Herzegovina on 27-30 November 2010 [Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Боснию и Герцеговину 27-30 ноября 2010 г.], Council of Europe, CommDH(2011)11, 29 March 2011, pp. 20, 25. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstraneImage=1839961&SecMode=1&DocId=1718600&Usage=2>.

<sup>229</sup> Responding to Racist Incidents And Racist Crimes in Ireland [Реагирование на расистские инциденты и преступления в Ирландии]. The Equality Authority of Ireland, October 2011. URL: <http://www.equality.ie/Files/Responding%20to%20Racist%20Incidents%20And%20Racist%20Crimes%20in%20Ireland.doc>.

национальной политике в области предупреждения и борьбы с расовой дискриминацией и связанной с ней нетерпимостью: разработка и выполнение национальных планов действий», а также выступило координатором и спонсором посвященной вопросам толерантности серии из восьми передач под названием «Новое место жительства» на общенациональном канале «Радио России». Помимо этого УВКБ ООН совместно с местной НПО присудило дипломы за лучший проект в области развития толерантности в отношении беженцев и мигрантов в рамках регулярно проводимого международного конкурса «Диалог – путь к пониманию»<sup>230</sup>.

Московский суд признал 12 подсудимых виновными в убийстве, разжигании расовой ненависти, покушении на теракт и участии в экстремистской деятельности. По меньшей мере одно нападение было снято на видео и размещено в Интернете. Пять членов запрещенного Национал-социалистического общества (неонацистской группировки) были приговорены к пожизненному лишению свободы за убийство 27 человек по мотиву расовой ненависти. Еще несколько членов этой же группировки были приговорены к лишению свободы на сроки до 23 лет. Банда выбирала в качестве мишени и преследовала в Москве выходцев из Центральной и Юго-Восточной Азии, Африки или с Кавказа (или похожих на них лиц) и нападала на них. Председательствующий судья охарактеризовал зачинщика этих нападений как «чрезвычайно опасного для российского общества».

В Украине Центр «Социальное действие» осуществил проект под названием «Правовая помощь жертвам расистских преступлений в городе Киеве», финансируемый немецким фондом «Память, ответственность, будущее» (Stiftung Erinnerung, Verantwortung und Zukunft). В рамках этого проекта правовая помощь была безвозмездно предоставлена пострадавшим в 13 инцидентах в Киеве, Луганске, Хмельницком, Харькове, Виннице и Донецке<sup>231</sup>.

---

<sup>230</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>231</sup> Информация, предоставленная МОМ, указ. соч., сноска 23.

## 1. Расистское нападение на уличного торговца (Австрия)

Г-н М. родился в Камеруне и уже долгое время проживал в Вене. Он работал уличным распространителем венской газеты «Августин». 12 февраля он закончил свою работу и зашел на автозаправочную станцию, чтобы сделать кое-какие покупки. Было около 4 часов утра. Он зашел в туалет, где находились двое курильщиков. Один из них принялся стряхивать пепел от своей сигареты на голову г-на М., чем тот возмутился. Второй из куривших начал оскорблять г-на М., используя расистские выражения и бранные слова. Затем они принялись избивать его. Они сбили его с ног и стали пинать ногами. Г-н М. стал звать на помощь, и в результате сотрудница заправки вошла в туалет. Г-н М. крикнул, чтобы она вызвала полицию, но она этого не сделала. Когда мужчины прекратили избиение и оставили г-на М., он смог выбраться наружу и вызвать полицию со своего мобильного телефона. Вскоре полицейские прибыли на автозаправочную станцию, и г-н М. рассказал им, что произошло. Оба нападавших, которые все еще распивали спиртные напитки недалеко от автозаправки, были арестованы, а г-н М. отправлен в больницу. У него были констатированы множественные травмы, в том числе повреждение нескольких ребер и перелом ноги.

В сентябре 2011 г. оба преступника были приговорены к 13 месяцам лишения свободы, в том числе к 11 месяцам условно. Расистский мотив нападения был принят судьей во внимание в качестве отягчающего обстоятельства в соответствии с законодательством Австрии<sup>232</sup>.

---

<sup>232</sup> Информация, предоставленная неправительственной организацией ZARA, указ. соч., сноска 180.

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, МОТИВИРОВАННЫЕ ПРЕДУБЕЖДЕНИЕМ ПРОТИВ РОМА И СИНТИ**

### *Из истории вопроса*

В 1990 г. государства-участники ОБСЕ признали особые проблемы рома и синти как объекта расовой и этнической ненависти<sup>233</sup>. В 1994 г. государства-участники приняли решение о создании в рамках БДИПЧ Контактного центра по вопросам рома и синти (КЦРС), которому поручено «действовать в качестве центра для обмена информацией по вопросам, связанным с рома и синти (цыганами), включая информацию о выполнении обязательств, касающихся рома и синти (цыган)»<sup>234</sup>. В Декларации Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 г. были с сожалением констатированы акты насилия и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая, в особенности, рома и синти<sup>235</sup>.

В 2003 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте был принят План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, в который включены меры по борьбе с насилием в отношении рома и синти<sup>236</sup>. Важность этих обязательств была вновь подтверждена на последующих встречах Совета министров<sup>237</sup>. В 2009 г. Совет министров на своей встрече в Афинах принял Решение № 8/09 «Активизация усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти»<sup>238</sup>. В этом решении Совет министров выразил «озабоченность ростом насильственных проявлений нетерпимости по отношению к

---

<sup>233</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, указ. соч., сноска 9.

<sup>234</sup> Будапештский документ ОБСЕ 1994 года «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», указ. соч., сноска 156.

<sup>235</sup> Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, Стамбульский документ 1999 года, с. 52, <http://www.osce.org/node/39573>.

<sup>236</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 3/03, «План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», Маастрихт, 1 и 2 декабря 2003 г., <http://www.osce.org/node/17558>. Наряду с другими обязательствами, в Плате действий содержится призыв к государствам-участникам в законодательном порядке обеспечить применение более строгих мер наказания за преступления на расовой почве, совершаемые как частными лицами, так и государственными чиновниками (п. 9), а также обязательство государств «обеспечивать активное и эффективное расследование актов насилия в отношении рома и синти, особенно в случаях, когда имеются достаточные основания подозревать, что они совершены на расовой почве, и осуществлять судебное преследование виновных согласно национальному законодательству и при соблюдении соответствующих правозащитных норм» (п. 16).

<sup>237</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 17; Бухарестская декларация Действующего председателя, 8 июня 2007 г. – URL: <http://www.osce.org/cio/25598>; Решение Совета министров ОБСЕ № 6/08, «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Хельсинки, 5 декабря 2008 г.), <http://www.osce.org/mc/35488> (англ.).

<sup>238</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 8/09 «Активизация усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти» – (Афины, 2 декабря 2009 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/mc/67625>.

рома и синти» и призвал государства-участники принять меры в целях противодействия данной тенденции<sup>239</sup>.

В Астанинской декларации Действующего председателя ОБСЕ, принятой 30 июня 2010 г. по итогам конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, были вновь подтверждены обязательства государств-участников и выражена обеспокоенность преступлениями на почве ненависти, включая преступления, направленные против рома и синти<sup>240</sup>.

В 2011 г. ОБСЕ провела ряд важных мероприятий, посвященных борьбе с преступлениями на почве ненависти и нетерпимостью в отношении рома и синти. В рамках Совещания 2011 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), был организован специальный День рома и синти, в ходе которого особое внимание было уделено эффективным методам реагирования на проявления нетерпимости в отношении рома и синти в публичных выступлениях, СМИ и гражданском обществе. Помимо этого, БДИПЧ провело учебные семинары в Варшаве и Риме по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, в которых приняли участие более 25 представителей НПО рома из различных государств-участников ОБСЕ.

Контактный центр БДИПЧ по вопросам рома и синти продолжил свою работу, направленную на содействие улучшению отношений между полицией и рома и синти. В сотрудничестве с Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности была организована презентация пособия «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания», которая прошла 8 июля в Бухаресте и 8 ноября в Будапеште в рамках выполнения рекомендаций, представленных в опубликованном в 2010 г. докладе БДИПЧ по итогам визита в Венгрию для оценки ситуации в этой стране. Бюро также участвовало в организации специального совещания по борьбе с преступлениями на почве ненависти в ходе Ежегодной научной конференции прокуроров Венгрии, которая состоялась 20-21 октября в Будапеште.

Личный представитель председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в ходе своих визитов в Ватикан, Италию, Францию и Украину уделил особое внимание проблемам рома и синти и различным формам расизма и дискриминации, с которыми они сталкиваются. 5 октября в своем выступлении на СРВЧИ в Варшаве личный представитель подчеркнул необходимость уделять особое внимание борьбе с направленной против рома риторикой, которую используют экстремистские группировки, видные

---

<sup>239</sup> Там же. Совет министров поручил БДИПЧ, в сотрудничестве и взаимодействии с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и другими соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, продолжать оказывать содействие государствам-участникам в их борьбе с проявлениями дискриминации и насилия в отношении рома и синти и в борьбе с негативными стереотипами в отношении рома и синти в средствах массовой информации, принимая во внимания соответствующие обязательства ОБСЕ в области свободы СМИ.

<sup>240</sup> Астанинская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 174.

политики и представители государственных учреждений<sup>241</sup>. Помимо этого, в сообщении для прессы директор БДИПЧ выразил обеспокоенность проявлениями насилия и дискриминации в отношении рома и отметил повторяющуюся схему использования экстремистами инцидентов с участием отдельных представителей рома для разжигания ненависти и насилия, направленных против общины в целом: «Стремление к получению политической выгоды от использования рома и других меньшинств в качестве «козлов отпущения», на которых можно излить существующее недовольство, особенно сильно в период выборов»<sup>242</sup>.

### ***Информация и данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против рома и синти***

Официальный мониторинг преступлений и инцидентов, мотивированных предубеждением против рома и синти, проводится государствами-участниками ОБСЕ в ограниченном объеме. Тринадцать государств-участников сообщили, что они собирали такие данные в 2011 г.<sup>243</sup> Однако на момент составления настоящего отчета лишь Болгария, Венгрия, Сербия и Чешская Республика предоставили информацию о конкретных случаях, а Швеция предоставила общие статистические данные.

Далее приводится список по странам, в котором в кратком виде дана информация о направленных против рома и синти преступлениях на почве ненависти, поступившая в БДИПЧ по конкретным государствам-участникам. Отсутствие государства в данном списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях на его территории ни от государственных органов, ни от МПО или НПО. В некоторых случаях возможно совпадение информации, полученной из различных источников.

Наряду с официальными данными, предоставленными правительствами, была получена информация о преступлениях или инцидентах на почве предубеждения против рома и синти от восьми НПО и организаций гражданского общества из шести государств-участников<sup>244</sup>. В отчет также включена информация, предоставленная миссиями ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и в Косово.

---

<sup>241</sup> Statement of Dr. Massimo Introvigne Personal Representative of the OSCE Chairperson-in-Office on Combating Racism, Xenophobia and Discrimination, also Focusing on Intolerance and Discrimination against Christians and Member of Other Religions [Заявление д-ра Массимо Интровинье, личного представителя Председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимающегося также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий], HDIM, Warsaw, 5 October 2011. URL: <http://www.osce.org/odihr/83555>.

<sup>242</sup> «Яростные выступления, направленные против рома, в Болгарии свидетельствуют об острой необходимости бороться с экстремизмом», – заявил глава института ОБСЕ по правам человека (пресс-релиз, 29 сентября 2011 г.). URL: <http://www.osce.org/ru/odihr/83827>.

<sup>243</sup> Болгария, Испания, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Португалия, Сербия, Соединенное Королевство, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>244</sup> Венгрия, Италия, Румыния, Сербия, Словакия и Чешская Республика.



**Болгария.** НКП сообщил об одном случае подстрекательства к насилию<sup>245</sup>. От НПО никакой информации получено не было.

**Босния и Герцеговина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях или инцидентах, мотивированных предубеждением против рома и синти. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила о трех инцидентах<sup>246</sup>. От НПО информации не поступало.

**Венгрия.** НКП сообщил о двух случаях: одном нападении на мужчину, который не принадлежит к рома, но был воспринят предполагаемым преступником как лицо, занимающееся «вопросами рома», и одном инциденте, в котором мужчина угрожал саблей группе из шести человек в связи с их предполагаемой принадлежностью к рома, выкрикивал угрозы убийством и повредил саблей автомобиль<sup>247</sup>. Неправительственная организация НЕКИ (Бюро правовой защиты национальных и этнических меньшинств) сообщило об одном групповом физическом нападении<sup>248</sup>. НПО «Афина» сообщила о двух случаях обстрела дома, в котором находились проживающие там рома, двух случаях нанесения граффити (в г. Сегед и г. Тамашы) и одном физическом нападении, повлекшем за собой тяжкие телесные повреждения<sup>249</sup>. Региональный центр по правам меньшинств сообщил о нанесении граффити на дверь дома, в котором проживает его координатор по вопросам рома<sup>250</sup>. НПО «Мир без нацизма» сообщила об одном случае преследования в селе Дендешпата, жертвами которого стали в том числе и дети<sup>251</sup>.

**Италия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях или инцидентах, мотивированных предубеждением против рома и синти. Неправительственная организация «Лунария» сообщила о двух случаях физического насилия и трех случаях причинения ущерба имуществу<sup>252</sup>.

**Румыния.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях или инцидентах, мотивированных предубеждением против рома и синти. Неправительственная организация Romani CRISS сообщила о серии столкновений между рома и представителями большинства населения в селе Ракош, где за одни сутки было совершено семь групповых физических нападений, два из которых привели к нанесению тяжких телесных повреждений, а в одном пострадал ребенок<sup>253</sup>.

**Сербия.** НКП сообщил об одном случае избиения и словесного оскорбления третьеклассника-рома тремя молодыми людьми. Все подозреваемые опознаны, и

---

<sup>245</sup> Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 77.

<sup>246</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 183.

<sup>247</sup> Ответы НКП Венгрии на вопросы анкеты, 12 марта 2012 г.

<sup>248</sup> Информация, предоставленная неправительственной организацией НЕКИ, 30 марта 2012 г.

<sup>249</sup> Информация, предоставленная НПО «Афина», указ. соч., сноска 184.

<sup>250</sup> Там же.

<sup>251</sup> Информация, предоставленная организацией «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

<sup>252</sup> Информация, предоставленная НПО «Лунария», указ. соч., сноска 193.

<sup>253</sup> Информация, предоставленная Центром Romani CRISS, 18 мая 2012 г.

по делу ведется расследование<sup>254</sup>. Региональный центр по правам меньшинств сообщил о двух физических нападениях, в том числе об одном, повлекшем за собой тяжкие телесные повреждения, и еще одном, в котором пострадавшей была женщина из контейнерного лагеря рома, образованного после насильственного выселения, проведенного властями; а также о трех случаях нанесения граффити и одном поджоге общинного центра<sup>255</sup>.

**Словакия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях или инцидентах, мотивированных предубеждением против рома и синти. Европейский центр по правам цыган (European Roma Rights Center – ERRC) сообщил о физическом нападении с выкрикиванием расистских оскорблений со стороны трех мужчин на группу рома, включавшую двух женщин, которые перебирали содержимое мусорного контейнера<sup>256</sup>.

**Чешская Республика.** НКП сообщил о двух инцидентах, в одном из которых молодые люди выкрикивали расистские лозунги и бросили зажигательное устройство в дом, где проживала семья рома, а в другом трое человек вошли в ресторан и словесно оскорбляли и угрожали группе посетителей-рома, а затем напали на одного из них<sup>257</sup>. НКП сообщил, что по обоим случаям ведется расследование. Неправительственная организация In IUSTITIA сообщила о пяти физических нападениях, в одном из которых мишенью стали две девочки, а их дядя получил тяжкие телесные повреждения; трех групповых нападениях, включая два случая, повлекшие за собой тяжкие телесные повреждения, и одно нападение, произошедшее в доме потерпевшего; двух поджогах домов, в которых проживали семьи рома, в том числе одном поджоге, совершенном группой лиц; и трех случаях угроз, в результате одного из которых семье рома пришлось переехать<sup>258</sup>.

**Швеция.** В официальной статистике правоохранительных органов было зарегистрировано 3 936 преступлений на почве расизма/ксенофобии, 184 из которых были мотивированы предубеждением против рома и синти (включая 17 физических нападений, четыре случая причинения ущерба имуществу, 111 случаев угрожающего поведения и 52 случая, классифицированных как «прочие преступления») <sup>259</sup>. От НПО информации не поступало.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила об одном физическом нападении в ходе мотивированного предубеждением преследования мальчика-рома другими подростками, в результате которого у пострадавшего была сломана ключица<sup>260</sup>.

### ***Основные резолюции и заявления международных организаций***

<sup>254</sup> Информация, предоставленная НКП Сербии, 29 августа 2012 г.

<sup>255</sup> Информация, предоставленная Региональным центром по правам меньшинств (Regionalni centar za manjine), указ. соч., сноска 206.

<sup>256</sup> Информация, предоставленная Европейским центром по правам цыган, 19 июля 2012 г.

<sup>257</sup> Ответы НКП Чешской Республики на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 138.

<sup>258</sup> Информация, предоставленная организацией In IUSTITIA, указ. соч., сноска 214.

<sup>259</sup> Информация, предоставленная НКП Швеции, указ. соч., сноска 215.

<sup>260</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 217.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) призвал расследовать насилие в отношении рома в Чешской Республике и обеспечить, чтобы виновные были установлены, предстали перед судом и понесли соответствующее наказание. Комитет также рекомендовал проводить активный набор рома в правоохранительные органы<sup>261</sup>.

Совет по правам человека в своем универсальном периодическом обзоре призвал наращивать усилия по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении рома в Австрии<sup>262</sup>, Болгарии<sup>263</sup> и Венгрии<sup>264</sup>.

В своих докладах за 2011 г. ЕКРН отметила случаи насилия в отношении рома в Италии<sup>265</sup>, Латвии<sup>266</sup> и Украине<sup>267</sup>.

ЕКРН опубликовала свою Общеполитическую рекомендацию № 13 о борьбе с антицыганскими настроениями и дискриминацией в отношении цыган<sup>268</sup>. В рекомендации изложены меры по борьбе с нетерпимостью в отношении рома в СМИ при одновременном соблюдении принципа свободы СМИ, а также меры по борьбе с насилием и преступлениями на почве расизма, направленными против рома, включающие, среди которых упоминается обучение специалистов в области уголовного судопроизводства, регистрация преступлений на почве ненависти, направленных против рома и синти, и поощрение потерпевших к подаче заявлений об этих преступлениях в полицию.

Комиссар Совета Европы по правам человека посетил Словакию, где он выразил обеспокоенность преступлениями на почве ненависти, направленными против рома. Он рекомендовал принять широкое определение понятия «расистский инцидент», с тем чтобы полиция расследовала возможный расистский мотив, как только поступает заявление о подобном инциденте, а также призвал власти всякий

---

<sup>261</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Чешская Республика, указ. соч., сноска 98.

<sup>262</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Австрия, A/HRC/17/8, 18 марта 2011 г., с. 16. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/17session/reports.htm> (англ.).

<sup>263</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Болгария, A/HRC/16/9, 4 января 2011 г., с. 20. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/16session/A-HRC-16-9.pdf> (англ.).

<sup>264</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Венгрия, A/HRC/18/17, 11 июля 2011 г., с. 16. URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-17\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/18session/A-HRC-18-17_en.pdf) (англ.).

<sup>265</sup> Доклад ЕКРН по Италии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 115.

<sup>266</sup> Доклад ЕКРН по Латвии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 117.

<sup>267</sup> Доклад ЕКРН по Украине (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 121.

<sup>268</sup> ECRI General Policy Recommendation No. 13 on combating anti-Gypsyism and discrimination against Roma, adopted 24 June 2011 [Общеполитическая рекомендация ЕКРН № 13 о борьбе с антицыганскими настроениями и дискриминацией в отношении рома], Strasbourg, Council of Europe, 2011. URL: [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/GPR/EN/Recommendation\\_N13/e-RPG%2013%20-%20A4.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/GPR/EN/Recommendation_N13/e-RPG%2013%20-%20A4.pdf).

раз, когда происходят нападения на рома и синти, безоговорочно и публично осуждать их как неприемлемые в словацком обществе<sup>269</sup>.

Комиссар по правам человека также посетил Италию, где отметил, что связанные с насилием нападения на рома отражают необходимость совершенствования мер реагирования со стороны правительства на насилие на расовой почве в целом<sup>270</sup>.

***Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против рома и синти***

Власти Венгрии предъявили обвинение четверым подозреваемым в связи с девятью нападениями на рома в их собственных домах в 2008-2009 гг., в результате которых шесть рома, в том числе один ребенок, были убиты, и несколько тяжело ранены. Ожидается, что решение по этому делу будет принято в 2012 г.<sup>271</sup>

Полиция Румынии, сотрудничавшая с ОБСЕ и БДИПЧ при подготовке публикации и презентации перевода на румынский язык пособия «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания (примеры хорошей практики)», собирается использовать это издание для разработки учебного плана полицейской академии на 2013 г.<sup>272</sup>

---

<sup>269</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Slovakia, from 26 to 27 September 2011 [Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Словакию 26-27 сентября 2011 г.], Council of Europe, CommDH(2011)42, pp. 2, 9-10, 20 December 2011. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstraneImage=2000080&SecMode=1&DocId=1839228&Usage=2>.

<sup>270</sup> Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, following his visit to Italy, from 26 to 27 May 2011 [Доклад Комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Италию 26-27 мая 2011 г.], Council of Europe, 7 September 2011, CommDH(2011)26, pp. 2, 11-12. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstraneImage=1914817&SecMode=1&DocId=1778094&Usage=2>.

<sup>271</sup> Murders of Roma people were planned [Венгрия: Убийства рома были умышленными], Romea.cz, 16 мая 2012 г. URL: [http://www.romea.cz/english/index.php?id=detail&detail=2007\\_2290](http://www.romea.cz/english/index.php?id=detail&detail=2007_2290).

<sup>272</sup> Информация, предоставленная НКП Румынии, 13 сентября 2012 г.

## 2. Подстрекательство к насилию в отношении рома (Болгария)

Серия инцидентов, направленных против рома, началась в Болгарии 24 сентября 2011 г. – после того, как в Катунце машиной, в которой ехали члены состоятельной местной семьи рома, был насмерть сбит молодой человек. После гибели юноши многие жители напали на дом семьи рома, которая, как предполагается, была связана с инцидентом, а также поджгли дома других рома<sup>273</sup>. В результате нападения на связанную с происшествием семью 17-летний юноша-рома потерял сознание и скончался по дороге в больницу. Насилие в отношении рома распространилось на другие населенные пункты, и полиция предприняла меры в целях предотвращения нападений на районы проживания рома и на мечети.

В этой обстановке, когда группы людей были готовы нападать на общины рома, молодой человек из Варны создал публичное событие в Facebook под названием «Убийство рома (цыган)», используя при этом фотографию руки, держащей нож<sup>274</sup>. Он пригласил своих друзей в сети Facebook, а также других пользователей этой сети присоединиться к мероприятию, которое должно было произойти в центре города 28 сентября 2011 г. и требовало сбора оружия<sup>275</sup>. Сотни пользователей Facebook посетили страницу этого мероприятия, и некоторые из них подтвердили свое участие, а другие оставили расистские комментарии. До начала мероприятия полиция определила IP-адрес инициатора и возбудила уголовное дело. Создатель страницы был признан виновным в разжигании насилия и ненависти и приговорен к десяти месяцам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора на три года. Решение суда было опубликовано, а персональный компьютер, использованный для совершения преступления, был конфискован. Приговор вступил в силу в октябре 2011 г.

<sup>273</sup> Fatal accident in Bulgaria sparks ethnic unrest and another fatality [В Болгарии несчастный случай со смертельным исходом стал причиной этнических волнений и еще одной смерти], Czech News Agency, 25 September 2011. URL: <http://www.icare.to/articleHC.php?id=35887&lang=en>.

<sup>274</sup> Ответы НКП Болгарии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 77.

<sup>275</sup> Bulgarian in court on charges of inciting racial hatred on Facebook [Гражданин Болгарии предстал перед судом по обвинению в разжигании расовой вражды в Фейсбуке], The Sophia Echo, 13 октября 2011 г. URL: <http://www.icare.to/articleHC.php?id=36188&lang=en>.

## ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ НА ПОЧВЕ АНТИСЕМИТИЗМА

### *Из истории вопроса*

Впервые государства-участники ОБСЕ выступили с осуждением антисемитизма в Копенгагенском документе 1990 года<sup>276</sup>. Несколько лет спустя на встрече Совета министров в Риме антисемитизм был назван в числе явлений, которые могут усилить политическую и социальную напряженность и подорвать международную стабильность<sup>277</sup>. В 2004 г. государства-участники обязались обеспечить сбор достоверной информации о преступлениях на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом<sup>278</sup>. С тех пор обязательства ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом были неоднократно подтверждены в ряде решений и заявлений Совета министров<sup>279</sup>.

В Астанинской декларации Действующего председателя ОБСЕ, принятой 30 июня 2010 г. по итогам конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, были вновь подтверждены обязательства государств-участников и выражена обеспокоенность в связи с преступлениями на почве ненависти, включая преступления на почве антисемитизма<sup>280</sup>.

В марте 2011 г. в Праге состоялось совещание ОБСЕ высокого уровня на тему борьбы с антисемитизмом в публичных высказываниях, организованное Действующим председателем ОБСЕ совместно с БДИПЧ и проведенное министром иностранных дел Чешской Республики. Значительная часть дискуссии была посвящена проблеме преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, и в ходе обсуждения была отмечена необходимость мониторинга и эффективного реагирования на подобные действия. Участники совещания, среди которых были государственные и политические деятели, лидеры гражданского общества и представители СМИ, были заняты поиском практических мер, которые можно было бы принять в целях обуздания преступлений на почве антисемитизма и других проявлений враждебного отношения к евреям<sup>281</sup>.

---

<sup>276</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 года, с. 21, указ. соч., сноска 9.

<sup>277</sup> Четвертая встреча Совета министров «ОБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима», с. 18, указ. соч., сноска 172.

<sup>278</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04, указ. соч., сноска 13.

<sup>279</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 14; Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 11; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 17; Бухарестская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 237; Кордовская декларация Действующего председателя (Кордова, 9 июня 2005 г.), <http://www.osce.org/cio/15548> (англ.); Астанинская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 174.

<sup>280</sup> Астанинская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 174.

<sup>281</sup> См.: Summary Report of the OSCE High Level Meeting on Confronting Anti-Semitism in Public Discourse [Отчетный доклад совещания ОБСЕ высокого уровня по противодействию антисемитизму в публичных высказываниях] (Warsaw, ODIHR, May 2011). URL: <http://www.osce.org/cio/15548>.

В 2011 г. личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом раввин Эндрю Бейкер посетил ряд государств-участников – Нидерланды, Украину, Францию и Швейцарию. В ходе этих визитов он обсудил проблему преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, а также важность обеспечения безопасности еврейских организаций, рискующих стать мишенью для преступлений на почве ненависти, и необходимость эффективного противодействия антисемитизму в публичных высказываниях.

На ежегодном Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, раввин Эндрю Бейкер подчеркнул разрушительные последствия антисемитских публичных высказываний для безопасности и благополучия еврейских общин во всем регионе ОБСЕ, а также значение просвещения как средства борьбы с антисемитизмом<sup>282</sup>.

### ***Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве антисемитизма***

На данный момент 21 государство-участник сообщило, что собирает данные о преступлениях на почве антисемитизма<sup>283</sup>. На момент составления настоящего отчета только пять государств – Германия, Ирландия, Италия, Соединенное Королевство и Швеция – предоставили БДИПЧ статистические данные, а Австрия сообщила информацию о конкретных примерах.

Наряду с официальными данными, предоставленными правительствами, была получена информация о преступлениях или инцидентах на почве антисемитизма от 20 НПО и организаций гражданского общества из 20 государств-участников<sup>284</sup>. В отчет также включена информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово.

Далее приводится список по странам, в котором содержится краткая информация о преступлениях на почве антисемитизма, поступившая в БДИПЧ по конкретному государству-участнику. Отсутствие государства-участника в этом списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях в данном государстве ни от государственных органов, ни от МПО или НПО. В некоторых случаях возможно совпадение информации, полученной из различных источников.

---

<sup>282</sup> Statement of Rabbi Baker Personal Representative of the OSCE Chairperson-in-Office on Combating Anti-Semitism [Заявление личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом раввина Эндрю Бейкера] (HDIM, Warsaw, 5 October 2011). URL: <http://www.osce.org/odihr/83458>.

<sup>283</sup> Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>284</sup> Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Испания, Италия, Канада, Литва, Нидерланды, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

**Австрия.** НКП сообщил, что были разрушены две мемориальные доски, принадлежащие обществу сохранения памяти о жертвах национал-социалистского насилия. Инцидент был классифицирован как «антисемитский»<sup>285</sup>. Неправительственная организация ZARA сообщила об одном физическом нападении<sup>286</sup>.

**Бельгия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Неправительственная организация Antisemitisme.be сообщила о семи физических нападениях, в том числе одном – на человека, разговаривавшего на улице на иврите, и одном – на девочку. О последнем нападении сообщил также Центр Кантора<sup>287</sup>. Antisemitisme.be сообщила также о трех случаях вандализма, в двух из которых был нанесен ущерб зданиям, принадлежащим еврейским организациям; а также о пяти случаях угроз, три из которых были направлены против еврейских организаций, а два – против частных лиц<sup>288</sup>.

**Босния и Герцеговина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины сообщил об одном инциденте, когда был нанесен ущерб имуществу, принадлежащему еврейской религиозной общине<sup>289</sup>.

**Венгрия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. НПО «Афина» сообщила о двух случаях нанесения граффити: в одном случае пострадало здание синагоги, а в другом – здание еврейской организации<sup>290</sup>.

**Германия.** Официальные данные правоохранительных органов говорят о 1 239 зарегистрированных преступлениях на почве антисемитизма, 29 из которых были связаны с насилием<sup>291</sup>. Фонд им. Амадеу Антонио (Die Amadeu Antonio Stiftung) сообщил о пяти физических нападениях, одно из которых повлекло за собой тяжкие телесные повреждения, а также о пяти случаях вандализма в отношении памятников жертвам Холокоста, четырех случаях вандализма в отношении еврейских памятников, трех случаях осквернения кладбищ, одном случае нанесения граффити и одном поджоге частного дома<sup>292</sup>.

---

<sup>285</sup> Ответы НКП Австрии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 179.

<sup>286</sup> Информация, предоставленная НПО ZARA, указ. соч., сноска 180.

<sup>287</sup> Информация, предоставленная организацией Antisemitisme.be, 15 апреля 2012 г.; Anti-Semitism Worldwide [Антисемитизм во всем мире]. Центр Кантора по изучению современного европейского еврейства при Тель-Авивском университете, 2011. URL: [http://www.kantorcenter.tau.ac.il/sites/default/files/GA-ALL\\_2.pdf](http://www.kantorcenter.tau.ac.il/sites/default/files/GA-ALL_2.pdf).

<sup>288</sup> Информация, предоставленная организацией Antisemitisme.be, указ. соч., сноска 287.

<sup>289</sup> Информация, предоставленная Межрелигиозным советом Боснии и Герцеговины (Međureligijsko Vijeće u Bosni i Hercegovini) через НКП Боснии и Герцеговины, 23 августа 2012 г. URL: [http://www.mrv.ba/images/stories/documents/izvjetaj\\_monitoring\\_kratki\\_engl.pdf](http://www.mrv.ba/images/stories/documents/izvjetaj_monitoring_kratki_engl.pdf).

<sup>290</sup> Информация, предоставленная НПО «Афина», указ. соч., сноска 184.

<sup>291</sup> Информация НКП Германии, указ. соч., сноска 185.

<sup>292</sup> Chronik antisemitischer Vorfälle 2011 [Хроника инцидентов на почве антисемитизма], Amadeu Antonio Stiftung, 2011. URL: <http://www.amadeu-antonio-stiftung.de/die-stiftung-aktiv/gegen-as/antisemitismus-heute/chronik-antisemitischer-vorfaelle/chronik-antisemitischer-vorfaelle-2011>.



**Греция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Центр Кантора сообщил об одном поджоге синагоги<sup>293</sup>.

**Испания.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Лаборатория социальных исследований сообщила о двух случаях нанесения граффити и одном случае осквернения могил<sup>294</sup>.

**Италия.** В официальной статистике было зарегистрировано 30 преступлений на почве антисемитизма<sup>295</sup>. НПО «Лунария» сообщила об одном случае причинения ущерба имуществу<sup>296</sup>. Центр Кантора сообщил о нескольких случаях нанесения граффити в Риме в День памяти жертв Холокоста<sup>297</sup>.

**Канада.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Лига за права человека организации B'nai Brith Canada сообщила о 363 случаях вандализма, включая большое количество случаев нанесения граффити и причинения ущерба имуществу, в которых мишенью были синагоги, кладбища, частные дома, школы и общинные центры. Организация также сообщила о 19 случаях применения насилия, в том числе в отношении ученицы одной из школ, и о пяти случаях угроз<sup>298</sup>.

**Литва.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. НПО «Мир без нацизма» и Центр Кантора сообщили об одном случае нанесения граффити на здание синагоги<sup>299</sup>. Центр Кантора также сообщил об одном случае нанесения граффити на памятник жертвам Холокоста<sup>300</sup>.

**Нидерланды.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Центр информации и документации об Израиле (Centrum Informatie en Documentatie over Israel – CIDI) сообщил о четырех случаях физического насилия или угрозы насилием и шести случаях вандализма в отношении имущества евреев<sup>301</sup>.

---

<sup>293</sup> Там же.

<sup>294</sup> Информация, предоставленная Лабораторией социальных исследований [Gabinet d'Estudis Socials], указ. соч., сноска 190.

<sup>295</sup> Ответы НКП Италии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 192.

<sup>296</sup> Информация, предоставленная НПО «Лунария», указ. соч., сноска 193.

<sup>297</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>298</sup> 2011 Audit of Anti-Semitic Incidents [Обзор антисемитских инцидентов в 2011 году] (Лига за права человека организации Бней-Брит Канада). URL: <http://bnaibrith.ca/files/audit2011/AUDIT2911.pdf>.

<sup>299</sup> Информация, предоставленная НПО «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210; Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>300</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>301</sup> 2011 Monitor Report of Anti-Semitic Incidents in the Netherlands [Отчет о мониторинге антисемитских инцидентов в Нидерландах за 2011 год] (Центр информации и документации об Израиле – Centrum Informatie en Documentatie Israeli). URL: <http://www.cidi.nl/CIDI-in-the-media/CIDI-Anti-Semitism-Monitor-2011-Fewer-hate-mails-more-street-confrontations.html?lang=en>.

**Польша.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Центр Кантора сообщил об одном случае нанесения граффити на памятник жертвам Холокоста<sup>302</sup>.

**Российская Федерация.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Информационно-аналитический центр «СОВА» сообщил об одном физическом нападении, 13 случаях причинения ущерба имуществу и одном поджоге<sup>303</sup>. Московское Бюро по правам человека предоставило информацию об одном случае нанесения граффити на кладбище<sup>304</sup>. Центр Кантора сообщил о трех случаях нанесения граффити, в том числе двух на кладбище и одном – на стене еврейского общинного центра; а также об одном случае причинения ущерба имуществу на кладбище в Петрозаводске и одном поджоге синагоги в Москве<sup>305</sup>.

**Соединенное Королевство.** Согласно официальным данным правоохранительных органов, было зарегистрировано 438 преступлений на почве антисемитизма в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии<sup>306</sup>. Фонд безопасности еврейской общины (Community Security Trust) сообщил о 92 физических нападениях, два из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения (об этих двух случаях сообщил также Центр Кантора)<sup>307</sup>. Фонд безопасности еврейской общины также предоставил информацию о 63 инцидентах, в которых было повреждено или осквернено имущество евреев, в том числе 14 синагог, 26 частных домов и четыре кладбища, а также о 29 случаях запугивания. Инциденты происходили в основном в Лондоне и Большом Манчестере<sup>308</sup>.

**Соединенные Штаты.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. НПО «Мир без нацизма» сообщила об одном случае серийного нанесения граффити на стены зданий в Нью-Йорке<sup>309</sup>. Центр Кантора сообщил об одном случае повреждения нескольких автомобилей и нескольких случаях нанесения граффити на здания синагог<sup>310</sup>. Антидиффамационная лига предоставила информацию об одном поджоге синагоги и о заговоре с целью нападения на синагогу в Нью-Йорке<sup>311</sup>.

---

<sup>302</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>303</sup> Юдина Н., Альперович В., Верховский А. Между Манежной и Болотной: Ксенофобия и радикальный национализм и противодействие им в 2011 году в России, указ. соч., сноска 205.

<sup>304</sup> Информация, предоставленная Московским Бюро по правам человека и полученная через организацию «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

<sup>305</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>306</sup> Информация НКП Соединенного Королевства, указ. соч., сноска 207.

<sup>307</sup> Информация, предоставленная Фондом безопасности еврейской общины, 1 февраля 2012 г.; Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>308</sup> Информация, предоставленная Фондом безопасности еврейской общины, указ. соч., сноска 307.

<sup>309</sup> Информация, предоставленная организацией «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

<sup>310</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>311</sup> Anti-Defamation League Annual Report: From Problems to Solutions [Годовой отчет Антидиффамационной лиги: проблемы и решения], URL: [http://www.adl.org/annual\\_report/Annual\\_Report\\_2011.pdf](http://www.adl.org/annual_report/Annual_Report_2011.pdf).

**Украина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Центр Кантора сообщил о пяти случаях нанесения граффити на памятники евреям; об одном случае нанесения граффити на здание синагоги и двух – на памятник жертвам Холокоста; об одном случае повреждения могильных плит на кладбище и об одном инциденте, в котором преступники вскрыли могилу и разбросали останки усопшего. Останки были перезахоронены еврейской общиной<sup>312</sup>.

**Франция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. НПО «Служба защиты еврейской общины» (Service de Protection de la Communauté Juive – SPCJ) сообщила о 57 насильственных правонарушениях, семи поджогах или покушениях на поджог, 65 случаях вандализма, 114 случаях угрозы насилием и 100 случаях нанесения граффити<sup>313</sup>. НПО «Международная лига против расизма и антисемитизма» (Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme – LICRA) сообщила о 27 физических нападениях и шести случаях причинения ущерба имуществу, в том числе – одному частному объекту собственности и пяти синагогам/кладбищам<sup>314</sup>. Центр Кантора сообщил о трех физических нападениях, одно из которых повлекло за собой тяжкие телесные повреждения<sup>315</sup>.

**Чешская Республика.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Еврейская община в Праге и организация In IUSTITIA сообщили об одном физическом нападении; двух случаях угроз; четырех случаях причинения ущерба имуществу, в том числе трех случаях нанесения граффити (на памятник жертвам Холокоста, синагогу и объект частной собственности), и одном случае преступного повреждения двух вмонтированных в мостовую мемориальных камней [Stolpersteine], напоминающих о жертвах Холокоста. Еврейская община в Праге сообщила еще о трех случаях преступного причинения ущерба и о двух случаях угроз<sup>316</sup>.

**Швейцария.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. НПО «Межобщинная координация против антисемитизма и диффамации» (Coordination Intercommunautaire contre l'Antisémitisme et la Diffamation – CICAD) и Центр Кантора сообщили о двух физических нападениях, которые повлекли за собой тяжкие телесные повреждения. В одном из инцидентов нападавший набросился с ножом на мужчину на глазах у его семьи, а в другом

---

<sup>312</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>313</sup> Rapport sur l'antisémitisme en France 2011 [Доклад об антисемитизме во Франции в 2011 г.] (Служба защиты еврейской общины). URL: <http://http://spcj.org/dl/SPCJ-2011.pdf>.

<sup>314</sup> Информация, предоставленная Международной лигой против расизма и антисемитизма (Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme – LICRA), 29 марта 2012 г.

<sup>315</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>316</sup> The Annual Report on Anti-Semitism Symptoms in the Czech Republic in 2011 [Ежегодный отчет о симптомах антисемитизма в Чешской Республике в 2011 г.] Еврейская община в Праге, 4 мая 2012 г. URL: [http://antisemitism.org.il/webfm\\_send/34](http://antisemitism.org.il/webfm_send/34); Информация, предоставленная In IUSTITIA, указ. соч., сноска 214.

пострадал помощник раввина<sup>317</sup>. CICAD также сообщила о покушении на нападение на группу мужчин с использованием автомобиля; об одном случае нанесения граффити на автобус и двух случаях угроз убийством – в отношении генерального секретаря CICAD и в отношении еще одного мужчины в присутствии членов его семьи<sup>318</sup>.

**Швеция.** Правоохранительные органы в своей статистике зарегистрировали 194 преступления на почве антисемитизма<sup>319</sup>. Центр Кантора сообщил об одном случае угроз в г. Мальме и нескольких случаях вандализма в отношении еврейских кладбищ и памятника Раулю Валленбергу, спасавшему евреев во время Холокоста<sup>320</sup>.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила об одном случае осквернения еврейского кладбища<sup>321</sup>.

### *Основные резолюции и заявления международных организаций*

Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил необходимость улучшения мер реагирования со стороны властей Молдовы на антисемитские инциденты, в том числе на акты вандализма в местах отправления культа<sup>322</sup>.

В 2011 г. АОП ЕС издало свой «Рабочий доклад об антисемитизме», в который вошла информация о событиях за 2010 г.<sup>323</sup> Агентство также обвинуло – в связи с отсутствием достоверных и пригодных для сопоставления данных о степени распространения в ЕС дискриминации, преступлений на почве ненависти и языка ненависти, направленных против евреев, – о своем намерении провести широкий опрос еврейского населения в государствах-членах ЕС по вопросу о дискриминации, восприятии ими преступлений на почве ненависти и о связанном с ними опыте, а также об осведомленности относительно имеющихся средств правовой защиты<sup>324</sup>.

---

<sup>317</sup> Там же; Rapport Sur La Situation de L'Antisemitisme en Suisse Romande [Доклад о положении в области антисемитизма во французской Швейцарии] (CICAD). URL: <http://www.swissjews.ch/pdf/fr/praevention/Rapport-2011.pdf>.

<sup>318</sup> Rapport Sur La Situation de L'Antisemitisme en Suisse Romande, указ. соч., сноска 317.

<sup>319</sup> Информация НКП Швеции, указ. соч., сноска 215. Данный показатель входит в общее число преступлений на почве религиозной ненависти (651), как указано на с. 79.

<sup>320</sup> Anti-Semitism Worldwide 2011, указ. соч., сноска 287.

<sup>321</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 217.

<sup>322</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Молдова, указ. соч., сноска 94.

<sup>323</sup> Anti-Semitism: summary overview of the situation in the European Union 2001-2010 [Антисемитизм: краткий обзор положения в Европейском союзе, 2001-2010 гг.], European Union Agency for Fundamental Rights, Vienna, April 2011. URL: [http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/1655-FRA-2011-Update-Anti-Semitism\\_21032012.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/1655-FRA-2011-Update-Anti-Semitism_21032012.pdf).

<sup>324</sup> Там же, с. 3. Информационную справку об опросе см. по адресу:

[http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications\\_per\\_year/2012/pub-factsheet-antisemitism-survey\\_en.htm](http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications_per_year/2012/pub-factsheet-antisemitism-survey_en.htm) (англ.).

В своих докладах за 2011 г. ЕКРН отметила случаи причинения ущерба имуществу и повреждение памятника в Латвии<sup>325</sup>.

### ***Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве антисемитизма***

В марте 2011 г. в Соединенном Королевстве Фонд безопасности еврейской общины опубликовал «Руководство по борьбе с преступлениями на почве ненависти». В руководстве подробно изложены методы мониторинга и описания инцидентов на почве ненависти, а также работы с полицией в целях совершенствования мер реагирования. Руководство предназначено для групп меньшинств и для потенциальных жертв преступлений на почве ненависти<sup>326</sup>.

Канадская парламентская коалиция по борьбе с антисемитизмом опубликовала свой итоговый доклад, в котором содержится ряд рекомендаций, в том числе касающихся введения общенациональных стандартов для всех полицейских служб страны в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, а также рекомендации относительно предоставления отчетов, анализа данных и классификации преступлений по мотиву предубеждения в рамках ежегодного Обзора унифицированной статистики преступности<sup>327</sup>.

В этой связи канадское правительство подписало Оттавский протокол о борьбе с антисемитизмом, призывающий лидеров религиозных групп бороться с враждой и дискриминацией, в том числе с антисемитизмом, а правительства – вновь подтвердить и выполнять Конвенцию ООН 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Помимо этого, документ призывает создать специальную международную группу по выявлению и отслеживанию ненависти в Интернете и развивать всестороннюю систему записи данных обо всех преступлениях на почве ненависти<sup>328</sup>.

Шведский комитет борьбы против антисемитизма (SCAA) продолжает осуществлять ряд проектов в области образования, направленных на борьбу с преступлениями на почве антисемитизма, и в том числе две различные образовательные программы, предназначенные для учащихся средних школ. Первая из этих программ посвящена истории жизни уцелевшего узника лагеря Аушвиц-Биркенау (Освенцим) и включает задания, способствующие размышлению учеников о сегодняшней Швеции, а также «викторину о проблеме преступлений на

---

<sup>325</sup> Доклад ЕКРН по Латвии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, указ. соч., сноска 117.

<sup>326</sup> Информация, предоставленная Фондом безопасности еврейской общины, указ. соч., сноска 308. Текст публикации доступен по адресу: <http://www.thechst.org.uk/docs/Hate%20Crime%20booklet%20-%20Web%20version.pdf> (англ.).

<sup>327</sup> Report of the Inquiry Panel of the Canadian Parliamentary Coalition to Combat Anti-Semitism [Доклад Комиссии по расследованию канадской Парламентской коалиции по борьбе с антисемитизмом]. URL: [http://www.crpca.ca/CPCCA\\_Final\\_Report\\_English.pdf](http://www.crpca.ca/CPCCA_Final_Report_English.pdf).

<sup>328</sup> Canada becomes first country to sign the Ottawa Protocol [Канада стала первой страной, подписавшей Оттавский протокол], Citizenship and Immigration Canada Website, 19 September 2011. URL: <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/releases/2011/2011-09-19.asp>.

почве ненависти»<sup>329</sup>. Вторая программа использует интерактивные материалы, в которых рассматривается антисемитизм и другие современные формы нетерпимости, в том числе исламофобия и расизм, направленный против различных этнических групп. Она была разработана и опубликована Шведским комитетом борьбы против антисемитизма и Форумом «Живая история» (Living History Forum) совместно с Домом-музеем Анны Франк и БДИПЧ. Еще одна образовательная программа предназначена в первую очередь для учителей и воспитателей и исследует антисемитизм и исламофобию в образовательных учреждениях, в том числе методы реагирования и борьбы с предрассудками, а также рассматривает вопросы, связанные с преступлениями на почве ненависти<sup>330</sup>.

### **3. Нападение, связанное с еврейскими паломниками (Украина)**

В сентябре 2011 г. ежегодное паломничество ортодоксальных евреев в украинский город Умань во время еврейского праздника Рош ха-Шана было встречено враждебно, причем некоторые группы местного населения готовились дать отпор предстоящему прибытию еврейских паломников за несколько месяцев до этого события. 7 июня участники митинга, по сообщениям, срывали еврейские знаки и попытались разрушить мемориальную доску, установленную в честь покойного жителя города – еврея. Они заявили, что присутствие паломников нелегально, и пообещали «разобраться с этим делом». 11 июня участники другого митинга использовали громкоговорители, чтобы помешать молитвам местной еврейской общины. В ходе митинга, по сообщениям, флажок с украинским флагом был установлен на местном еврейском кладбище. Шесть дней спустя пьяный местный житель возле от синагоги угрожал ножом группе верующих. Несколько местных евреев задержали нападавшего и передали его в руки полиции. К началу сентября к движению присоединились националистически настроенные ультраправые группировки, и 9 сентября напряженность вылилось в столкновение с использованием насилия между местными евреями и неевреями. В течение сентября ультраправые группы продолжали мобилизовывать местное население против евреев, в том числе при помощи антисемитской брани и листовок с перечеркнутым изображением головы предполагаемого чужака в кипе и с пейсами. По ходатайству местных властей административный суд запретил марш ультраправых, назначенный на 25 сентября. Однако в «прогулке по городу», организованной ультраправой группой «Свобода», приняли участие 67 человек, большинство из которых не были жителями Умани. Полиция пресекла это мероприятие и произвела несколько задержаний<sup>331</sup>.

<sup>329</sup> Ответы НКП Швеции на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 139.

<sup>330</sup> Там же.

<sup>331</sup> Лихачев В. Антисемитизм в Украине: предварительные итоги 2011 года ( 28 ноября 2011 г.). URL: <http://eajc.org/page18/news26817.html>.

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ МУСУЛЬМАН**

### *Из истории вопроса*

Конкретные обязательства ОБСЕ в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман датируются 2002 годом, когда Совет министров ОБСЕ на встрече в Порту недвусмысленно осудил акты дискриминации и насилия, направленные против мусульман, и категорически отверг отождествление терроризма и экстремизма с конкретной религией или культурой<sup>332</sup>. Помимо этого, в 2007 г. на Конференции на высоком уровне по вопросу борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман Председательство ОБСЕ выступило с заявлением, в котором призвало государства-участники тщательно отслеживать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, путем сбора и обработки данных о них, а также путем совершенствования методов сбора такой статистической информации<sup>333</sup>. В Астанинской декларации о борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, с которой Действующий председатель ОБСЕ выступил 30 июня 2010 г., было подчеркнуто, что изменения, происходящие в мире, и политические проблемы не могут служить оправданием нетерпимости и дискриминации, направленной против мусульман, – в какой бы форме они не проявлялись, – и призвал государства-участники бороться с предрассудками и стереотипами в отношении мусульман<sup>334</sup>.

В 2011 г. БДИПЧ провело ряд мероприятий, посвященных проблеме преступлений на почве ненависти и другим формам нетерпимости в отношении мусульман. 28 октября 2011 г. в Вене состоялось совещание ОБСЕ высокого уровня на тему «Противостояние нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях». В этом мероприятии, организованном Председательством ОБСЕ совместно с БДИПЧ, участвовал 161 человек. В ходе совещания прошла презентация пособия «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей» – совместной публикации БДИПЧ, ЮНЕСКО и Совета Европы<sup>335</sup>. Наряду со многими другими темами участники совещания обсудили способы борьбы с языком ненависти и пути реформирования законодательства против

---

<sup>332</sup> Десятая встреча Совета министров, Порту, 6-7 декабря 2002 г. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/40526>.

<sup>333</sup> Press release – Countering intolerance and discrimination against Muslims purpose of OSCE meeting in Cordoba [Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман – цель совещание ОБСЕ в Кордове. Пресс-релиз ОБСЕ], OSCE, Cordoba, 9 October 2007. URL: <http://www.osce.org/cio/48998>.

<sup>334</sup> Астанинская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 174.

<sup>335</sup> Summary Report of the OSCE High-Level Meeting on Confronting Intolerance and Discrimination Against Muslims in Public Discourse [Отчетный доклад совещания ОБСЕ высокого уровня по противостоянию нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях], указ. соч., сноска 86.

преступлений на почве ненависти. Они выработали ряд конкретных рекомендаций по борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против мусульман. Помимо этого, БДИПЧ провело несколько учебных мероприятий по проблеме преступлений на почве ненависти для французских НПО, а также семинар для немецких НПО (при партнерской поддержке местных неправительственных организаций).

В рамках своей деятельности в 2011 г. личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман Адил Ахметов посетил Италию, Святой Престол, Францию и Швейцарию. В ходе этих визитов он отметил тот факт, что количество заявлений и учетных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман, в значительной степени ниже реальных показателей, а также подчеркнул, что женщины-мусульманки в платках и места отправления культа, связанные с исламом, являются особенно вероятными объектами преступлений на почве ненависти. Он призвал государства-участники создавать системы мониторинга и сбора данных об этих преступлениях, поддерживать программы гражданского общества по мониторингу и регистрации подобных инцидентов а также по оказанию помощи потерпевшим; повышать доверие и развивать сотрудничество между мусульманскими общинами и сотрудниками правоохранительных органов. Личный представитель также опубликовал заявление для прессы в связи с терактами в Осло в июле 2011 г. и серией неонацистских убийств в Германии, призвав государства-участники со всей серьезностью воспринимать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман<sup>336</sup>.

### ***Информация и данные о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, направленных против мусульман***

В настоящее время 18 государств-участников<sup>337</sup> собирают данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Однако на момент составления данного отчета только Швейцария и Швеция предоставили статистику о таких преступлениях.

Помимо этого, информацию о преступлениях или инцидентах на почве ненависти, направленных против мусульман, сообщили 16 НПО и организаций гражданского общества из 14 государств-участников<sup>338</sup>. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, миссия ОБСЕ в Косово и миссия ОБСЕ в Скопье тоже предоставили информацию о

---

<sup>336</sup> Press release – OSCE Personal Representative urges participating States to take hate crimes against Muslims seriously [Личный представитель ОБСЕ призывает государства-участники всерьез принимать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман], OSCE, Astana, 22 February 2012. URL: <http://www.osce.org/cio/88342>.

<sup>337</sup> Австрия, Бельгия, Болгария, Греция, Канада, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>338</sup> Австрия, Болгария, Германия, Греция, Испания, Италия, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Франция и Швейцария.



преступлениях и инцидентах. Наряду с этим, БДИПЧ получило данные от подразделений УВКБ ООН в Болгарии и Греции, а также информацию от Организации Исламского сотрудничества (ОИС), касающуюся Бельгии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

Далее приводится список по странам, в котором в кратком виде дана информация о направленных против мусульман преступлениях на почве ненависти, поступившая в БДИПЧ по конкретным государствам-участникам. Отсутствие государства в данном списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях на его территории ни от государственных органов, ни от МПО или НПО. В некоторых случаях возможно совпадение информации, полученной из различных источников.

**Австрия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Неправительственная организация ZARA сообщила о трех случаях угроз, один из которых был также связан с физическим нападением на мусульманку, повлекшим за собой тяжкие телесные повреждения; а также об одной попытке поджога и нанесения граффити на молитвенный дом турецко-исламской ассоциации АТІВ в г. Куфштайн в Тироле<sup>339</sup>.

**Бельгия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Обсерватория ОИС (OIC Observatory) сообщила, что на месте запланированного строительства мечети была захоронена свиная голова и установлен крест<sup>340</sup>.

**Болгария.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Управление Главного муфтия сообщило о семи случаях нанесения граффити, в том числе четырех – на стены мечетей и трех – на представительства Главного муфтия; о пяти случаях причинения ущерба имуществу, в том числе четырех – в отношении мечетей и одном – в отношении мусульманского кладбища; а также о девяти физических нападениях, три из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения<sup>341</sup>. УВКБ ООН, Управление Главного муфтия и НПО «Мир без нацизма» сообщили о серии физических нападений на верующих и повреждении софийской мечети, связанных с демонстрациями, организованными партией «Атака», а также об одном случае угроз в отношении мечети<sup>342</sup>.

**Босния и Герцеговина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила о 38 инцидентах, направленных против мусульман, в которых непосредственной целью стали исламские символы или

---

<sup>339</sup> Информация, предоставленная НПО ZARA, указ. соч., сноска 180.

<sup>340</sup> Информация, предоставленная Обсерваторией ОИС, 30 июня 2011 г.

<sup>341</sup> Информация, предоставленная Управлением главного муфтия Болгарии, указ. соч., сноска 144.

<sup>342</sup> Там же; Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22; Информация, предоставленная НПО «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

места отправления культа – например, мечети и мусульманские кладбища<sup>343</sup>. Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины сообщил о 25 инцидентах, в которых нанесен ущерб имуществу, принадлежащему исламской религиозной общине<sup>344</sup>.

**Германия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Союз иммигрантов (Einwandererverbund e.V.) сообщил об одном поджоге Центра турецкой общины в земле Шлезвиг-Гольштейн, когда нападавший, у которого был при себе нож, топор и канистра с бензином, проник в здание и ранил 15 человек. Преступник был приговорен к трем годам и девяти месяцам тюремного заключения<sup>345</sup>.

**Греция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. УВКБ ООН сообщило об одном поджоге мечети группой лиц, сопровождавшемся нанесением граффити<sup>346</sup>. Федерация турок Западной Фракии в Европе (АВТТФ) сообщила об одном случае нанесения граффити на турецком военном кладбище в Пирее (Афины) и одном случае разрушения могил на мусульманском кладбище в г. Поспос<sup>347</sup>. Помимо этого, Федерация турок Западной Фракии в Европе и Ассоциация выпускников колледжей – представителей меньшинства в Западной Фракии сообщили об одном случае, когда к двери мечети приколотили свиную голову, и еще об одном случае причинения ущерба имуществу мечети<sup>348</sup>.

**Испания.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Союз исламских общин в Испании сообщил о трех случаях подбрасывания различных частей свиной туши под двери мечетей или на площадки, где планируется строительство мечетей; одном случае нанесения граффити на стены мечети, одном физическом нападении и одном случае угроз<sup>349</sup>.

**Италия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. НПО «Лунария» сообщила о двух случаях причинения ущерба имуществу и двух случаях физического насилия<sup>350</sup>.

---

<sup>343</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 183.

<sup>344</sup> Информация, предоставленная Межрелигиозным советом Боснии и Герцеговины через НКП Боснии и Герцеговины, указ. соч., сноска 289.

<sup>345</sup> Информация, предоставленная Союзом иммигрантов (Immigrants Union), 24 февраля 2012 г.

<sup>346</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>347</sup> Информация, предоставленная Федерацией турок Западной Фракии в Европе, указ. соч., сноска 188.

<sup>348</sup> Информация, предоставленная Федерацией турок Западной Фракии в Европе, указ. соч., сноска 188; Информация, предоставленная Ассоциацией выпускников колледжей – представителей меньшинства в Западной Фракии, 17 сентября 2012 г.

<sup>349</sup> Institución para la observación y seguimiento de la situación del ciudadano musulmán y la islamofobia en España, Союз исламских общин в Испании, указ. соч., сноска 191.

<sup>350</sup> Информация, предоставленная НПО «Лунария», указ. соч., сноска 193.

**Канада.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Канадский совет по американо-исламским отношениям (Canadian Council on American-Islamic Relations – CAIR-CAN) сообщил об одном физическом нападении на женщину в никабе, двух инцидентах, связанных с нанесением граффити на стены мечетей; одной краже из мечети, а также о одном поджоге знака, указывающего место будущего Центра мусульманской общины в Южном Непине<sup>351</sup>.

**Бывшая югославская Республика Македония.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Миссия ОБСЕ в Скопье сообщила о нескольких инцидентах, связанных с нанесением граффити антиисламского содержания<sup>352</sup>. От НПО информации не поступало.

**Нидерланды.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Турецкий форум (Turks Forum) сообщил о двух случаях причинения ущерба имуществу, трех случаях нанесения граффити на стены мечетей и одном поджоге<sup>353</sup>.

**Российская Федерация.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. НПО «Мир без нацизма» сообщила об одном случае осквернения памятника, когда его забросали свинными головами<sup>354</sup>.

**Соединенное Королевство.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Обсерватория ОИС сообщила о трех случаях нанесения граффити, в том числе на стены мечети и на могилы, и об одной краже<sup>355</sup>. Неправительственная организация ENGAGE сообщила о 13 физических нападениях (два из них закончились нанесением тяжких телесных повреждений); двух случаях угроз; трех поджогах, в том числе одном поджоге мечети; одном случае угроз взрывом мечети; 12 случаях преступного повреждения имущества, три из которых были в отношении мечети и один – в отношении кладбища. ENGAGE сообщила также о десяти случаях нанесения граффити, семь из которых касались мечетей; двух случаях подбрасывания свиных голов под дверь мечети; одной краже, одном случае угроз и одном случае преследования<sup>356</sup>.

**Соединенные Штаты.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман.

---

<sup>351</sup> Информация, предоставленная CAIR-CAN, 3 августа 2012 г.

<sup>352</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Скопье, указ. соч., сноска 199.

<sup>353</sup> Информация, предоставленная Турецким форумом в Нидерландах (Turks Forum Nederland), 2 апреля 2012 г.

<sup>354</sup> Информация, предоставленная организацией «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

<sup>355</sup> Информация, предоставленная Обсерваторией ОИС, указ. соч., сноска 340.

<sup>356</sup> Информация, предоставленная НПО ENGAGE, указ. соч., сноска 152.

Обсерватория ОИС сообщила об одном случае причинения ущерба имуществу мечети и об одном убийстве<sup>357</sup>.

**Франция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. НПО «Совет многонациональной молодежи» (Conseil de la Jeunesse Pluriculturelle – COJEP) сообщила о пяти случаях нанесения граффити на стены мечети, двух случаях подбрасывания под дверь мечети свиной головы и внутренностей, одном поджоге мечети и одном случае подкладывания бомбы и зажигательной смеси в мечеть<sup>358</sup>. Неправительственная организация «Международная лига против расизма и антисемитизма» (Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme – LICRA) сообщила о 14 случаях причинения ущерба имуществу, в том числе десяти случаях, направленных против частных объектов собственности, и четырех – против мечетей или кладбищ<sup>359</sup>.

**Чешская Республика.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Неправительственная организация In IUSTITIA сообщила об одном физическом нападении на женщину, с которой сорвали платок и серьги<sup>360</sup>.

**Швейцария.** НКП сообщил об осквернении места, где планируется строительство мечети<sup>361</sup>. НПО «Объединение турок Швейцарии» сообщила об одном случае угроз в отношении мэра г. Шпрайтенбах после его интервью, в котором он говорил о положительной роли мусульманской общины в Швейцарии. Мэр подал в отставку из-за этих угроз<sup>362</sup>.

**Швеция.** В официальной статистике правоохранительных органов было зарегистрировано 278 преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман<sup>363</sup>. От НПО информации не поступало.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила о 20 антиисламских инцидентах, в том числе о шести случаях осквернения кладбищ, двух поджогах, одном случае повреждения памятника и одном случае преследования или запугивания<sup>364</sup>.

### ***Основные резолюции и заявления международных организаций***

Совет по правам человека ООН в своем универсальном периодическом обзоре призвал Соединенные Штаты принять действенные меры по борьбе с насилием в

---

<sup>357</sup> Информация, предоставленная Обсерваторией ОИС, указ. соч., сноска 340.

<sup>358</sup> Информация, предоставленная COJEP, 20 февраля 2012 г.

<sup>359</sup> Информация, предоставленная Международной лигой против расизма и антисемитизма, указ. соч., сноска 314.

<sup>360</sup> Информация, предоставленная организацией In IUSTITIA, указ. соч., сноска 214.

<sup>361</sup> Информация НКП Швейцарии, 19 июня 2012 г.

<sup>362</sup> Информация, предоставленная Объединением турок в Швейцарии, 20 марта 2012 г.

<sup>363</sup> Информация НКП Швеции, указ. соч., сноска 215. Данный показатель входит в общее число преступлений на почве религиозной ненависти (651), как указано на с. 79.

<sup>364</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 217.

отношении мусульман<sup>365</sup>. Комитет ООН по правам человека – надзорный орган, который следит за выполнением обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах, – отметил недавние проявления нетерпимости в Болгарии в отношении религиозных меньшинств, в особенности мусульман<sup>366</sup>. Комитет также рекомендовал Болгарии принять меры, содействующие предупреждению преступлений на почве ненависти, а также судебному преследованию и наказанию за такие преступления – в том числе в отношении мусульман, – и провести информационно-просветительские кампании, касающиеся как уязвимых групп населения, так и общества в целом.

***Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против мусульман***

Канцлер Германии Ангела Меркель провела церемонию поминовения жертв серии убийств, совершенных неонацистской террористической группой на протяжении 11 лет<sup>367</sup>.

Шведский комитет борьбы против антисемитизма (SCAA) осуществляет несколько постоянных проектов в области образования – в том числе программу, предназначенную в основном для учителей и воспитателей. В этой учебной программе рассматривается проблема антисемитизма и исламофобии в образовательных учреждениях (в том числе способы реагирования на предрассудки и борьбы с ними), а также вопросы, связанные с преступлениями на почве ненависти<sup>368</sup>.

Неправительственная организация Faith Matters начала реализацию проекта под названием «Подсчет нападений на мусульман» (Measuring Anti-Muslim Attacks – МАМА), который дает возможность гражданам на всей территории Англии сообщать о любого рода антиисламских нападениях по телефону или электронной почте, а также при помощи sms-сообщений, Фейсбука или Твиттера. Целью проекта является сбор информации об антиисламских инцидентах и предоставление местным органам полиции и службам социальной поддержки возможности использовать свои ресурсы целевым образом<sup>369</sup>.

---

<sup>365</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Соединенные Штаты, с. 26, указ. соч., сноска 109.

<sup>366</sup> Заключительные замечания Комитета по правам человека: Болгария, ССРП/С/ВГР/СО/3, 19 августа 2011 г., с. 3. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/hrcs102.htm> (англ.).

<sup>367</sup> Memorial event for the victims of the neo-Nazi Murder terror cell [Поминовение жертв убийств, совершенных неонацистской террористической ячейкой], Spiegel Online International, 23 февраля 2012 г. URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/taking-a-stand-against-neo-nazi-terror-merkel-asks-victims-relatives-for-forgiveness-a-817124.html>.

<sup>368</sup> Ответы НКП Швеции на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 139. Эта же программа упоминается выше в разделе «Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты на почве антисемитизма».

<sup>369</sup> См. веб-сайт проекта Tell МАМА: <http://tellmamauk.org/page/index> (англ.).

#### **4. Осквернение участка земли, предназначенного для строительства мечети (Швейцария)**

11 ноября после получения анонимного сообщения полиция обнаружила свиную тушу и свиные головы на месте в Гренхене, где планируется строительство мечети.

Письмо без подписи, оставленное на месте преступления, гласило: «Эта акция совершена в целях протеста против растущей экспансии ислама в Швейцарии».

После инцидента начальник полиции кантона Золотурн заявил, что, хотя на данный момент нет конкретных подозреваемых, расследование происшедшего ведется в полном объеме. Он также отметил, что виновным может быть предъявлено обвинение в загрязнении окружающей среды и незаконном выбрасывании останков животных – в дополнение к другим возможным уголовным обвинениям<sup>370</sup>. С самого начала в расследовании учитывался мотив предубеждения<sup>371</sup>.

Мусульманские НПО в Швейцарии сообщили об усилении антиисламских настроений после референдума 2009 г., запретившего строительство новых минаретов. Представитель Центрального исламского совета Швейцарии Абдель Аззиз Казим Илли заявил: «Это касается чувств. Это означает, что в нашем обществе на самом деле есть люди, отрицающие права мусульман, когда речь заходит о мечети в Швейцарии, и это причиняет нам боль»<sup>372</sup>.

---

<sup>370</sup> Muslims outraged over pig parts dumped at Swiss mosque site [Мусульмане возмущены тем, что части свиных туш были подброшены на место строительства мечети в Швейцарии], CNN News Website, 11 June 2012. URL: [http://edition.cnn.com/2011/11/12/world/europe/switzerland-mosque/index.html?eref=rss\\_topstories](http://edition.cnn.com/2011/11/12/world/europe/switzerland-mosque/index.html?eref=rss_topstories).

<sup>371</sup> Информация НКП Швейцарии, указ. соч., сноска 361.

<sup>372</sup> Muslims outraged over pig parts dumped at Swiss mosque site, указ. соч., сноска 370.

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, МОТИВИРОВАННЫЕ ПРЕДУБЕЖДЕНИЕМ ПРОТИВ ХРИСТИАН И ЧЛЕНОВ ДРУГИХ КОНФЕССИЙ**

### *Из истории вопроса*

В декабре 2004 г. председательство Болгарии в ОБСЕ назначило личного представителя по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, который также занимался вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий. Вслед за этим был принят ряд решений и заявлений ОБСЕ, касающихся толерантности и содержащих конкретные обязательства и рекомендации по борьбе с предубеждениями, нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и представителей других религий<sup>373</sup>.

12 сентября 2011 г. в Риме председательство ОБСЕ и БДИПЧ провели совещание высокого уровня на тему «Профилактика преступлений и инцидентов на почве ненависти, направленных против христиан, и меры реагирования на них». Это было второе из трех совещаний на высоком уровне, совместно организованных председательством ОБСЕ и БДИПЧ в 2011 г. и посвященных проблеме религиозной нетерпимости и дискриминации в отношении евреев, христиан и мусульман. Совещание дало возможность представителям государств-участников, СМИ, политических организаций и гражданского общества обсудить проблему инцидентов, мотивированных предубеждением против христиан в регионе ОБСЕ, а также обменяться опытом в области профилактики и мониторинга таких инцидентов и реагирования на них. Всего на мероприятии было зарегистрировано 139 участников – в том числе 30 представителей гражданского общества, – приехавших из 30 государств ОБСЕ<sup>374</sup>.

В 2011 г. личный представитель председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимающийся также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий, Массимо Интровинье, нередко вместе с другими личными представителями, совершил ряд визитов, посетив Святой Престол, Францию, Швейцарию и Украину.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ приняла резолюцию «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан в регионе ОБСЕ», которая подчеркивает необходимость наращивания усилий в области отслеживания ситуации, изучения и

---

<sup>373</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 14; Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 11; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 17; Кордовская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 279; Бухарестская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 237.

<sup>374</sup> См.: Итоговый отчет совещания ОБСЕ высокого уровня по предотвращению преступлений и инцидентов на почве ненависти, направленных против христиан, и мерам реагирования, указ. соч., сноска 85.

публикации данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан<sup>375</sup>.

***Информация и данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против христиан и членов других конфессий***

На данный момент 35 государств-участников сообщили БДИПЧ, что они собирают данные о преступлениях на почве религиозного предубеждения<sup>376</sup>. Четырнадцать государств указали, что они регистрируют данные о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан и членов других конфессий<sup>377</sup>. Некоторые государства разбивают эти данные на дополнительные категории – например, «внеконфессиональные верующие», «христиане», «католики», «протестанты» и «члены других конфессий»<sup>378</sup>.

Святой Престол сообщил информацию об инцидентах, мотивированных предубеждением против христиан, имевших место в 11 государствах<sup>379</sup>. Семь НПО предоставили БДИПЧ данные об инцидентах, мотивированных предубеждением против христиан и членов других конфессий, в двенадцати государствах-участниках ОБСЕ<sup>380</sup>. В настоящий отчет также включена информация, полученная от миссий ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Косово и Скопье.

Далее приводится список по странам, в котором в кратком виде дана поступившая в БДИПЧ информация по конкретным государствам-участникам, касающаяся преступлений на почве ненависти, мотивированных предубеждением против христиан и членов других конфессий. Отсутствие государства в данном списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях на его территории ни от государственных органов, ни от МПО или НПО. В некоторых случаях возможно совпадение информации, полученной из различных источников.

---

<sup>375</sup> Белградская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ и резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ, принятые на двадцатой ежегодной сессии в Белграде 6-10 июля 2011 г. URL: [http://www.oscepa.org/publications/declarations/cat\\_view/97-all-documents/1-publications/4-declarations/41-2011-belgrade-declaration](http://www.oscepa.org/publications/declarations/cat_view/97-all-documents/1-publications/4-declarations/41-2011-belgrade-declaration).

<sup>376</sup> Азербайджан, Болгария, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Узбекистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария и Швеция.

<sup>377</sup> Бельгия, Болгария, Канада, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.

<sup>378</sup> Болгария, Канада, Соединенные Штаты, Чешская Республика.

<sup>379</sup> Австрия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Российская Федерация, Турция, Франция и Швейцария. На момент составления настоящего отчета Германия, Турция и Швейцария прислали дополнительную информацию в ответ на запрос БДИПЧ.

<sup>380</sup> Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Грузия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Российская Федерация, Турция, Франция, Чешская Республика и Швейцария.



На сегодняшний день Швеция является единственным государством-участником, предоставившим данные по преступлениям, совершенным против христиан и представителей других религий, а Турция сообщила информацию об одном случае. Германия и Соединенное Королевство предоставили статистические данные об антирелигиозных преступлениях без разбивки по вероисповеданиям. Стремясь использовать все значимые данные, полученные от государств-участников, мы включили эти цифры в настоящий раздел отчета.

**Австрия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол сообщил об одном случае нанесения граффити, направленных против христиан, на стены частного дома<sup>381</sup>. От НПО данных о преступлениях, направленных против христиан или членов других конфессий, не поступало.

**Бельгия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан (Observatory on Intolerance and Discrimination against Christians) сообщил об одном поджоге в церкви<sup>382</sup>.

**Босния и Герцеговина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол сообщил о двух случаях осквернения могил; четырех случаях повреждения церковного имущества, два из которых сопровождалось незаконным вторжением в храмы и причинением ущерба; и одном случае причинения ущерба и последующей кражи бронзовой статуи выдающегося церковного деятеля<sup>383</sup>. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила о 75 инцидентах, направленных против христиан, большинство из которых имело непосредственной целью католические либо православные символы или объекты – например, церкви и кладбища<sup>384</sup>. Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины сообщил о 14 инцидентах, направленных против имущества Сербской православной церкви, и трех инцидентах, направленных против церковного имущества католиков<sup>385</sup>.

**Венгрия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол сообщил о трех случаях причинения ущерба зданиям церквей и одном случае причинения ущерба церковному имуществу<sup>386</sup>. От НПО данных о

---

<sup>381</sup> Информация НКП Святого Престола, 16 марта 2012 г.

<sup>382</sup> Информация, полученная от Наблюдательного центра по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, 29 марта 2012 г.

<sup>383</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381.

<sup>384</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 183.

<sup>385</sup> Информация, предоставленная Межрелигиозным советом Боснии и Герцеговины через НКП Боснии и Герцеговины, указ. соч., сноска 289.

<sup>386</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381.

преступлениях, направленных против христиан или членов других конфессий, не поступало.

**Германия.** В официальной статистике правоохранительных органов за 2011 г. отражено 319 преступлений на почве религиозной ненависти, 32 из которых были связаны с насилием<sup>387</sup>. Святой Престол и Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщили о шести инцидентах с осквернением кладбищ, пяти случаях вандализма в отношении церквей, одном случае вандализма в отношении имущества, и трех попытках поджога церквей<sup>388</sup>. Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан также сообщил еще об одном случае осквернения кладбища, одном случае угроз в адрес школы, которая вывесила приветственный плакат накануне приезда папы Бенедикта XVI, и одном случае повреждения имущества церкви, вывесившей аналогичный плакат к визиту папы<sup>389</sup>.

**Грузия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Региональный офис Фонда им. Генриха Белля на Южном Кавказе сообщил об инциденте, когда один свидетель Иеговы подвергся физическому нападению со стороны трех человек, а также еще об одном случае, когда двум свидетелям Иеговы были нанесены ножевые ранения в ходе нападения на них группы из пяти человек<sup>390</sup>. УВКБ ООН сообщило о пяти физических нападениях на свидетелей Иеговы<sup>391</sup>.

**Испания.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол, Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и Наблюдательный центр за свободу совести и вероисповедания сообщили об одном случае повреждения здания церкви, одной попытке поджога и одном инциденте, когда вандализму подверглось имущество, связанное с христианами<sup>392</sup>. И Святой Престол, и Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан также сообщили о других инцидентах, в том числе о нескольких

---

<sup>387</sup> Информация, предоставленная НКП Германии, указ. соч., сноска 185.

<sup>388</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381; информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382. Немецкий НКП подтвердил, что обо всех этих случаях была уведомлена полиция, но не смог указать статус расследования. Информация, предоставленная НКП Германии, 5 сентября 2012 г.

<sup>389</sup> Информация, полученная от Наблюдательного центра по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>390</sup> Информация, предоставленная Южнокавказским региональным офисом Фонда им. Генриха Белля, 30 марта 2012 г.

<sup>391</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>392</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381; информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382; Информация, предоставленная Наблюдательным центром по вопросам свободы совести и вероисповедания (Observatoria para la Libertad Religiosa), 1 апреля 2012 г.

физических нападениях на участников молодежного мероприятия, связанного с визитом папы; двух случаях повреждения зданий церквей и одном случае повреждения церковного имущества<sup>393</sup>. Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан также сообщил о двух отдельных случаях, включавших повреждение здания церкви и попытку поджога внутри церкви<sup>394</sup>. Наблюдательный центр за свободу совести и вероисповедания также сообщил о двух отдельных случаях, которые включали повреждение церковного имущества и физическое нападение<sup>395</sup>.

**Италия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол сообщил об одном случае осквернения могил, пяти случаях вандализма в отношении церковного имущества и трех случаях вандализма, объектом которого стали здания церквей<sup>396</sup>. Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщил об одном случае вандализма в отношении церковного имущества<sup>397</sup>.

**Лихтенштейн.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол и Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщили об одном случае вандализма, объектом которого стала церковная статуя<sup>398</sup>.

**Бывшая югославская Республика Македония.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Миссия ОБСЕ в Скопье сообщила о поджогах и случаях повреждения церквей, а также нанесения граффити, направленных против христиан<sup>399</sup>. От НПО данных о преступлениях, направленных против христиан или членов других конфессий, не поступало.

**Российская Федерация.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол сообщил об 11 случаях вандализма, восемь из которых были направлены против имущества, имеющего отношение к Русской

---

<sup>393</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381.

<sup>394</sup> Информация, полученная от Наблюдательного центра по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>395</sup> Информация, полученная от Наблюдательного центра по вопросам свободы совести и вероисповедания (Observatoria para la Libertad Religiosa), указ. соч., сноска 392.

<sup>396</sup> Там же.

<sup>397</sup> Информация, полученная от Наблюдательного центра по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>398</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381; информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>399</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Скопье, указ. соч., сноска 199.

православной церкви, а три – против объектов, связанных с протестантами<sup>400</sup>. Информационно-аналитический центр «СОВА» сообщил о 27 физических нападениях (в том числе о 22 нападениях на Свидетелей Иеговы, трех – на мормонских миссионеров, одном – на православного священника и одном – на человека, который был ошибочно принят за православного священника); 34 случаях повреждения имущества (в том числе против 16 объектов, находящихся во владении Свидетелей Иеговы, одного – церкви кришнаитов, 12 – православных христиан, четырех – протестантов и одного – язычников); и четырех поджогах (в том числе трех православных церквей и одного объекта, связанного с протестантами)<sup>401</sup>. НПО «Мир без нацизма» сообщила об одном поджоге принадлежащего Свидетелям Иеговы культового здания, в котором в момент нападения находилось 60 человек, и о связанном с этим случаем повреждении автомобиля<sup>402</sup>.

**Соединенное Королевство.** Согласно официальным данным правоохранительных органов, в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии было зарегистрировано 1 773 преступления на почве религиозной ненависти<sup>403</sup>. От НПО данных о преступлениях, направленных против христиан или членов других конфессий, не поступало.

**Турция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол и Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщили об одном случае вандализма в отношении церковного имущества<sup>404</sup>. НКП сообщил, что в настоящий момент дело по этому инциденту рассматривается в суде<sup>405</sup>.

**Франция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол и Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщили о пяти случаях осквернения кладбищ, семи случаях причинения ущерба зданиям церквей, трех поджогах церквей, пяти актах вандализма, совершенных в общественном месте и направленных против христианских икон<sup>406</sup>. Святой Престол также сообщил еще об одном случае осквернения кладбища и шести дополнительных случаях причинения

---

<sup>400</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381.

<sup>401</sup> Юдина Н., Альперович В., Верховский А. Между Манежной и Болотной: ксенофобия и радикальный национализм и противодействие им в 2011 году в России, указ. соч., сноска 205.

<sup>402</sup> Информация, предоставленная организацией «Мир без нацизма», указ. соч., сноска 210.

<sup>403</sup> Информация, предоставленная НКП Соединенного Королевства, указ. соч., сноска 207.

<sup>404</sup> Там же. Информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>405</sup> Информация, предоставленная НКП Турции, 14 сентября 2012 г.

<sup>406</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381; Информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

ущерба и/или вандализма в отношении зданий церквей<sup>407</sup>. Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщил еще об одном осквернении кладбища и трех случаях причинения ущерба церквям, включая вандализм и повреждение церковных скульптур<sup>408</sup>.

**Чешская Республика.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. In IUSTITIA сообщила об одном случае угроз в адрес двух свидетелей Иеговы<sup>409</sup>.

**Швейцария.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против христиан или членов других конфессий. Святой Престол и Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан сообщили об одном случае вандализма в отношении придорожных крестов, расположенных в частных владениях<sup>410</sup>. Святой Престол также сообщил о случае поджога религиозных предметов внутри церкви<sup>411</sup>. НКП подтвердил, что оба инцидента были расследованы полицией. Злоумышленник, ответственный за поджог в церкви, предстал перед судом и был осужден<sup>412</sup>.

**Швеция.** Согласно официальным данным правоохранительных органов, было зарегистрировано 651 преступление на почве религиозной ненависти, в том числе 78 физических нападений, 76 случаев причинения ущерба имуществу, 36 случаев вандализма, 330 случаев угроз/угрожающего поведения и 130 случаев, классифицированных как «прочие преступления»<sup>413</sup>. Из этих преступлений на почве религиозной ненависти 162 классифицировались как мотивированные предубеждением против христиан, а еще 17 – как «имеющие прочие антирелигиозные» мотивы<sup>414</sup>.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила о девяти случаях осквернения православных кладбищ, одном случае запугивания/угроз и шести случаях повреждения православных зданий церковного и культурного назначения<sup>415</sup>.

### ***Основные резолюции и заявления международных организаций***

---

<sup>407</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381.

<sup>408</sup> Информация, полученная от Наблюдательного центра по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>409</sup> Информация, предоставленная организацией In IUSTITIA, указ. соч., сноска 214.

<sup>410</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381; информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382.

<sup>411</sup> Информация НКП Святого Престола, указ. соч., сноска 381.

<sup>412</sup> Информация НКП Швейцарии, 17 сентября 2012 г.

<sup>413</sup> Информация, предоставленная НКП Швеции, указ. соч., сноска 215.

<sup>414</sup> Там же. Точные цифры по антисемитским и антиисламским преступлениям можно найти в соответствующих разделах данного отчета (с. 65 и с. 72, соответственно).

<sup>415</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 217.

Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию № 66/167 «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений»<sup>416</sup>. В резолюции осуждаются акты насилия против лиц или имущества на основании их религиозной принадлежности и выражен призыв к государствам защищать религиозные объекты, подвергающиеся разрушению и вандализму.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал Молдову предпринять шаги по предотвращению действий, направленных против меньшинств или религиозных объектов меньшинств, и по расследованию таких преступлений, когда они происходят, а также преследованию виновных в судебном порядке<sup>417</sup>. Помимо этого, Специальный докладчик ООН по вопросу о свободе религии или убеждений призвал правительство Молдовы однозначно осуждать любые проявления религиозной ненависти и нетерпимости<sup>418</sup>.

Совет ООН по правам человека принял Резолюцию № 16/13 «Свобода религии или убеждений», в которой выражена озабоченность актами насилия, направленными против религиозных меньшинств, а также осуждается насилие, мотивированное предубеждением против религии<sup>419</sup>. Помимо этого, в резолюции особо подчеркивается, что государства должны принимать меры по предотвращению и расследованию таких деяний, а также наказанию виновных; непринятие таких мер может являться нарушением прав человека.

В 2011 г. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений также обратился к проблемам насилия, мотивированного религиозными предубеждениями, и нападений на культовые здания. В частности, Специальный докладчик направил запросы правительствам в связи с сообщениями о насилии в отношении Свидетелей Иеговы и их имущества (Кыргызстан)<sup>420</sup> и в связи со

---

<sup>416</sup> Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию 66/167 «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений», A/RES/66/167, 19 декабря 2011 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/468/86/PDF/N1146886.pdf?OpenElement>.

<sup>417</sup> Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации: Молдова, с. 5, указ. соч., сноска 94.

<sup>418</sup> Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Heiner Bielefeldt. Addendum: mission to the Republic of Moldova [Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Дополнение: миссия в Республику Молдова], p. 20, 27 January 2012, A/HRC/19/60/Add.2. URL: [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/19session/A.HRC.19.60.Add.2\\_en.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/19session/A.HRC.19.60.Add.2_en.pdf).

<sup>419</sup> Резолюцию № 16/13 «Свобода религии или убеждений», принятая Советом по правам человека, A/HRC/RES/16/13, 12 апреля 2011 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/G11/127/01/PDF/G1112701.pdf?OpenElement>.

<sup>420</sup> Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Heiner Bielefeldt. Addendum:

случаем серьезного физического нападения и непрекращающейся дискриминацией и притеснениями в отношении члена баптистской церкви в Молдове<sup>421</sup>.

В своих отчетах, выпущенных в 2011 г., Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) выразила озабоченность по поводу нападений с использованием насилия в Сербии на представителей религиозных меньшинств, особенно Свидетелей Иеговы и адвентистов<sup>422</sup>.

### ***Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, направленные против христиан и членов других конфессий***

В октябре 2011 г. Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины завершил одногодичный проект под названием «Мониторинг нападений на религиозные здания и другие святы места и реагирование на них в Боснии и Герцеговине»<sup>423</sup>. В ходе проекта, который осуществлялся в сотрудничестве с Центром диалога им. Ф. Нансена (Nansen Dialogue Center) в Сараево и Центром борьбы за мир и права человека в Осло (Oslo Center for Peace and Human Rights), были зафиксированы инциденты, имевшие место между 1 ноября 2010 г. и 31 октября 2011 г. и направленные против мусульман, сербских православных христиан, католиков и евреев<sup>424</sup>.

### **5. Поджог церкви (Франция)**

В январе 2011 г. христианская церковь в Эрувиль-Сен-Клер, предместье города Кана, подверглась нападению вандалов в воскресный день около 6 часов утра. Церковь Св. Франсиска была частично сожжена и стала непригодной для богослужений.

Власти Кана заявили, что они «не знают определенно, был ли антирелигиозный мотив причиной этого поджога». Однако судья подчеркнул, что «ясно, что злоумышленник имел своей целью религиозные объекты», потому что «пожар начался в яслях Младенца Иисуса, и большой крест был вырван и сломан»<sup>425</sup>.

---

summary of cases transmitted to governments and replies received [Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Дополнение: Краткое изложение дел, представленных правительствам, и полученных ответов], A/HRC/16/53/Add.1, pp. 44-45, 14 February 2011. URL:

[http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/16session/A.HRC.16.53.Add.1\\_EOnly.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/16session/A.HRC.16.53.Add.1_EOnly.pdf).

<sup>421</sup> Там же, с. 67-68.

<sup>422</sup> Доклад ЕКРН по Сербии (четвертый мониторинговый цикл) / ЕКРН, с. 29, указ. соч., сноска 120.

<sup>423</sup> Информация, предоставленная Межрелигиозным советом Боснии и Герцеговины через НКП Боснии и Герцеговины, указ. соч., сноска 289.

<sup>424</sup> Там же.

<sup>425</sup> Информация, предоставленная Наблюдательным центром по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, указ. соч., сноска 382; Une église du Calvados partiellement incendiée [Церковь в департаменте Кальвадос частично сгорела], 16 January 2011. URL: <http://www.leparisien.fr/faits-divers/une-eglise-du-calvados-partiellement-incendiee-16-01-2011-1229638.php> (франц.).

## **ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, В ОСНОВЕ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ ДРУГИЕ МОТИВЫ ПРЕДУБЕЖДЕНИЯ**

### *Из истории вопроса*

Государства-участники ОБСЕ обязались следить за тем, чтобы «закон запрещ[л] любую дискриминацию и гарантир[овал] всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку»<sup>426</sup>. Помимо этого, государства-участники ОБСЕ обязались обеспечивать в пределах своей территории каждому лицу, подлежащему их юрисдикции, права человека и основные свободы «без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства»<sup>427</sup>.

Среди государств-участников нет единогласия в вопросе о том, какие категории лиц должны упоминаться в определении преступления на почве ненависти. Как отмечалось выше в части I, «раса», вероисповедание и этническая принадлежность, как правило, признаются в качестве признаков, которые должны защищаться законодательством против преступлений на почве ненависти, однако в отношении других признаков мнения государств, а также лиц, принимающих политические решения, расходятся. Не представляется возможным осветить в настоящем отчете все прочие категории, оговоренные государствами в их законах против преступлений на почве ненависти. Следующие далее разделы посвящены преступлениям на почве ненависти, связанным с предубеждением против сексуальной ориентации, гендерной идентичности или ограниченных возможностей жертв и зафиксированным значительным числом государств-участников ОБСЕ, НПО и МПО, которые признают их в качестве преступлений на почве ненависти.

### *Информация и данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против ЛГБТ*

В настоящее время 19 государств-участников собирают данные о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ<sup>428</sup>. Из них девять государств выделяют в отдельную категорию преступления, направленные против

---

<sup>426</sup> Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, с. 3-8,

указ. соч., сноска 9).

<sup>427</sup> Итоговый документ Венской встречи 1986 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания. URL: <http://hri.ru/docs/?content=doc&id=285>.

<sup>428</sup> Андорра, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Хорватия и Швеция.



транссексуалов<sup>429</sup>. На момент составления настоящего отчета четыре государства – Германия, Ирландия, Соединенное Королевство и Швеция – сообщили БДИПЧ статистические данные, а Сербия предоставила информацию о конкретном случае.

Помимо этого, данные о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против ЛГБТ, сообщили 31 НПО и организация гражданского общества из 28 государств-участников<sup>430</sup>. В отчет также включена информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и офисом УВКБ ООН в Канаде.

Далее приводится список по странам, в котором в кратком виде дана поступившая в БДИПЧ информация по конкретным государствам-участникам, касающаяся преступлений на почве ненависти, направленных против ЛГБТ. Отсутствие государства в данном списке означает, что Бюро не получило никакой информации о подобных преступлениях на его территории ни от государственных органов, ни от МПО или НПО. В некоторых случаях возможно совпадение информации, полученной из различных источников.

**Азербайджан.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «Гендер и развитие» сообщила о пяти физических нападениях, два из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения, – в том числе об одном изнасиловании. В четырех из этих случаев жертвы были к тому же ограблены. За исключением одного из пострадавших – транссексуала, – все остальные были гомосексуалистами<sup>431</sup>.

**Албания.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация Pink Embassy сообщила об одном поджоге дома, в котором жили пять транссексуалов, и о нападении на транссексуала, повлекшем за собой тяжкие телесные повреждения<sup>432</sup>.

**Армения.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация Pink Armenia сообщила о двух физических нападениях на транссексуалов<sup>433</sup>.

---

<sup>429</sup> Бельгия, Германия, Канада, Норвегия, Португалия, Сербия, Соединенное Королевство и Финляндия.

<sup>430</sup> Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Испания, Италия, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Нидерланды, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Швеция.

<sup>431</sup> Информация, предоставленная НПО «Гендер и развитие» и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162. Эта информация получена также из Южнокавказского регионального офиса Фонда им. Генриха Белля, 30 марта 2012 г.

<sup>432</sup> Информация, предоставленная организацией Pink Embassy и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>433</sup> Информация от НПО «Пинк Армения» (Pink Armenia), полученная через МАЛГ-Европа, 14 сентября 2012 г.

**Беларусь.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «ГейБеларусь» сообщила о пяти физических нападениях на геев и лесбиянок, одно из которых повлекло за собой тяжкие телесные повреждения, и двух случаях нанесения граффити на объекты недвижимости, в том числе на стены офисов оргкомитета Минского гей-прайда<sup>434</sup>. Эти инциденты произошли в Бресте, Минске и Пинске.

**Босния и Герцеговина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила, что два человека подверглись физическому нападению на основании их предполагаемой сексуальной ориентации<sup>435</sup>.

**Венгрия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация «Афина» сообщила о двух случаях физического нападения на людей, расходившихся с прайд-парада в Будапеште<sup>436</sup>. Общество поддержки ЛГБТ в Венгрии «Хаттер» (Háttér) сообщило об одном групповом физическом нападении на двоих мужчин после прайд-парада в Будапеште и одном случае физического нападения на транссексуала<sup>437</sup>.

**Германия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Организация «Европейская трансгендерная сеть» (TGEU) сообщила об одном физическом нападении на транссексуала, совершенном группой лиц<sup>438</sup>. НПО «Кельн 19228» сообщила об одном инциденте с повреждением имущества; трех ограблениях; одной краже; одном случае лишения свободы; одном случае мошенничества; шести физических нападениях, четыре из которых привели к тяжким телесным повреждениям, и шести случаях угроз<sup>439</sup>. Неправительственная организация «Манео» сообщила о трех убийствах; 31 грабеже, одной краже со взломом; 42 нападениях; 40 посягательствах сексуального характера с использованием угроз; одном изнасиловании и шести случаях повреждения имущества<sup>440</sup>.

**Греция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация

---

<sup>434</sup> Информация, предоставленная «ГейБеларусь» и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>435</sup> Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 183.

<sup>436</sup> Информация, предоставленная организацией «Институт «Афина» (Athena Institute), указ. соч., сноска 184.

<sup>437</sup> Информация, предоставленная Обществом поддержки ЛГБТ в Венгрии «Хаттер» (Háttér), 4 апреля 2012 г.

<sup>438</sup> Информация, предоставленная организацией «Европейская трансгендерная сеть» (TGEU) и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>439</sup> Информация, предоставленная организацией «Кельн 19228» и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>440</sup> Информация, предоставленная НПО «Манео», 30 августа 2012 г.

OLKE сообщила об одном нападении на гомосексуалиста, приведшем к тяжким телесным повреждениям<sup>441</sup>.

**Грузия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «Идентоба» сообщила о физическом нападении на гомосексуалиста, совершенном группой из десяти человек, и о физическом нападении на другого гомосексуалиста со стороны членов его семьи<sup>442</sup>.

**Испания.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «Федерация ЛГБТ» (FELGBT) сообщила о 12 физических нападениях, включая одно, совершенное группой злоумышленников, три нападения на гомосексуальные пары, одно – на лесбийскую пару, и ряд физических нападений на мальчика в школе<sup>443</sup>. Лаборатория социальных исследований сообщила об одном физическом нападении на транссексуала, одном нападении на человека, участвовавшего в мероприятии местной группы ЛГБТ, и двух физических нападениях, повлекших за собой тяжкие телесные повреждения<sup>444</sup>.

**Италия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация Arcigay сообщила о 32 физических нападениях и 14 случаях грабежа<sup>445</sup>.

**Канада.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. УВКБ ООН сообщило о физическом нападении на гомосексуалиста в Торонто. От НПО информации не поступало<sup>446</sup>.

**Бывшая югославская Республика Македония.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. «Европейская трансгендерная сеть» сообщила об одном физическом нападении на транссексуала<sup>447</sup>.

---

<sup>441</sup> Информация, предоставленная неправительственной организацией OLKE и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>442</sup> Информация, предоставленная организацией «Идентоба» и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>443</sup> Информация, предоставленная «Государственной федерацией ЛГБТ» и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>444</sup> Информация, предоставленная Лабораторией социальных исследований (Gabinet d'Estudis Socials), указ. соч., сноска 190.

<sup>445</sup> Omofobia in Italia – 2011 [Гомофобия в Италии в 2011 г.], Arcigay (Information received through ILGA-Europe), 29 March 2012. URL: <http://www.arcigay.it/wp-content/uploads/Arcigay-Report-omofobia-2011.pdf>

<sup>446</sup> Информация, предоставленная УВКБ ООН, указ. соч., сноска 22.

<sup>447</sup> Информация, предоставленная организацией «Европейская трансгендерная сеть» (TGEU), 30 марта 2012 г.

**Молдова.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «ГендерДок-М» сообщила об одном случае повреждения имущества, одном физическом нападении на активистов ЛГБТ и ряде физических нападений на женщину со стороны членов ее семьи<sup>448</sup>.

**Нидерланды.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация МАЛГ-Европа сообщила об одном случае вымогательства у гомосексуалиста; двух физических нападениях, включая одно групповое нападение на двух гомосексуалистов; двух случаях преследования, включая угрозы убийством в адрес лесбийской пары в Харлеме и гомосексуальной пары в Де Рейпе<sup>449</sup>.

**Польша.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «Кампания против гомофобии» сообщила об одном случае нанесения гомофобского граффити на автомобиль, принадлежащий гомосексуалисту; одной угрозе в адрес женщины на мероприятии ЛГБТ в Варшаве; четырех физических нападениях (двух в домашней обстановке, одном в трамвае и одном нападении на человека, вышедшего из гей-клуба, которое повлекло за собой тяжкие телесные повреждения); и о ряде нападений на прайд-мероприятия во Вроцлаве, Лодзи и Кракове, включавших физические нападения и бросание предметов в участников<sup>450</sup>.

**Португалия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. МАЛГ-Португалия сообщила о трех физических нападениях на геев, два из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения, а одно было попыткой убийства; а также об одном случае вандализма в отношении офиса МАЛГ-Португалия и нанесения граффити на стены этого здания<sup>451</sup>.

**Российская Федерация.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. МАЛГ-Европа сообщила о нескольких случаях физических нападений, одно из которых повлекло за собой тяжкие телесные повреждения, на мероприятиях ЛГБТ в Москве и Санкт-Петербурге<sup>452</sup>. Российская сеть ЛГБТ сообщила о 14 физических нападениях, четыре из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения, два были совершены группой лиц, а в одном был использован нож; семи случаях угроз, включая угрозу применения взрывного устройства; одном грабеже; двух убийствах

---

<sup>448</sup> Информация, предоставленная НПО «ГендерДок-М» и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>449</sup> Информация, предоставленная МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>450</sup> Информация, полученная от НПО «Кампания против гомофобии», 13 июня 2012 г.

<sup>451</sup> Информация, предоставленная МАЛГ-Португалия и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>452</sup> Информация, предоставленная МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

и одном случае вымогательства. За исключением одной женщины-лесбиянки, все пострадавшие были мужчинами-гомосексуалистами<sup>453</sup>.

**Румыния.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация АССЕРТ сообщила о четырех случаях физических нападений на гомосексуалистов, включая два нападения в ночном клубе и одно нападение после прайд-парада; об одном случае повреждения имущества и одном случае угрожающего поведения во время просмотра документального фильма в Бухаресте<sup>454</sup>.

**Сербия.** НКП Сербии и неправительственные организации Labris и «Альянс геев и гетеросексуалов» сообщили об одном физическом нападении на лесбиянку с причинением тяжких телесных повреждений<sup>455</sup>. Эти же НПО также сообщили об одном случае угроз и еще о шести физических нападениях, включая одно, повлекшее за собой тяжкие телесные повреждения и одно, совершенное группой лиц. За исключением физического нападения на лесбиянку, потерпевшими во всех инцидентах были мужчины-гомосексуалисты, в том числе один несовершеннолетний<sup>456</sup>. Региональный центр по правам меньшинств сообщил об одном случае повреждения имущества, принадлежащего центру ЛГБТ<sup>457</sup>. «Альянс геев и гетеросексуалов» дополнительно сообщил о девяти физических нападениях, в том числе о двух нападениях вблизи ночных гей-клубов, двух, совершенных в общественном транспорте, и повторном нападении на мужчину вблизи его дома; двух случаях угроз; и двух случаях преступного причинения ущерба, включая один случай нанесения граффити на стены культурного центра и один случай с забрасыванием камнями и установкой взрывных устройств. За исключением одного мальчика и одной женщины-лесбиянки, все потерпевшие были мужчинами-гомосексуалистами<sup>458</sup>.

**Словения.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «Информационный центр «ЛеГеБиТра» сообщила о двух физических нападениях на мужчин-гомосексуалистов, включая одно нападение, совершенное группой злоумышленников; одном случае повреждения имущества бара,

---

<sup>453</sup> Информация, предоставленная Российской ЛГТБ-сетью, 2 апреля 2012 г.

<sup>454</sup> Информация, предоставленная организацией АССЕРТ и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>455</sup> Анкета, полученная от НКП Сербии, 16 марта 2012 г.; информация, полученная от неправительственной организации ЛАБРИС и «Альянса геев и гетеросексуалов» (GSA) через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>456</sup> Информация, полученная от неправительственной организации ЛАБРИС и «Альянса геев и гетеросексуалов» (GSA) через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>457</sup> Информация, предоставленная Региональным центром по правам меньшинств (Regionalni centar za manjine), указ. соч., сноска 206.

<sup>458</sup> Информация, предоставленная «Альянсом геев и гетеросексуалов» и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 433.

демонстрирующего лояльное отношение к лицам нетрадиционной сексуальной ориентации, и одном случае угроз в адрес гомосексуальной пары<sup>459</sup>.

**Соединенное Королевство.** По официальным данным правоохранительных органов, в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии было зарегистрировано 4 477 преступлений на почве предубеждения против сексуальной ориентации и 299 преступлений на почве ненависти к транссексуалам<sup>460</sup>. НПО «Общество гендерных исследований и просвещения» (Gender Identity Research and Education Society – GIREС) сообщила об одном физическом нападении на транссексуала, произошедшем в автобусе<sup>461</sup>. НПО «Европейская трансгендерная сеть» (TGEU) сообщила об одном убийстве транссексуала; четырех физических нападениях на транссексуалов, включая один инцидент на автобусной остановке; одном посягательстве сексуального характера; одном физическом нападении, виновный в котором предстал перед судом за преступление на почве ненависти; и ряде физических нападениях на ребенка-транссексуала<sup>462</sup>.

**Турция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Ассоциация «Каос ГЛ» (Kaos GL) сообщила об убийстве двух транссексуалов, двух изнасилованиях, в том числе одном групповом; 11 физических нападениях на транссексуалов, десять из которых повлекли за собой тяжкие телесные повреждения (включая три случая ножевых и пять случаев огнестрельных ранений), а одно было совершено группой лиц. «Каос ГЛ» сообщила также об убийстве четверых гомосексуалистов и одном физическом нападении на мужчину нетрадиционной сексуальной ориентации<sup>463</sup>.

**Украина.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Центр для геев и лесбиянок «Наш мир» сообщил о двух случаях угроз, к одному из которых использовались граффити, и двух физических нападениях – оба повлекли за собой тяжкие телесные повреждения и госпитализацию пострадавших<sup>464</sup>.

**Финляндия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация SETA сообщила о двух физических нападениях, оба из которых привели к тяжким

---

<sup>459</sup> Информация, предоставленная организацией «ЛеГеБиТра» и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162.

<sup>460</sup> Информация, предоставленная НКП Соединенного Королевства, указ. соч., сноска 207.

<sup>461</sup> GIREС Survey on transphobic crime and bullying [Исследование Общества гендерных исследований и просвещения «Преступления и издевательства на почве ненависти к транссексуалам»], предоставлено организацией «Европейская трансгендерная сеть», указ. соч., сноска 447.

<sup>462</sup> Информация, предоставленная организацией «Европейская трансгендерная сеть», указ. соч., сноска 447.

<sup>463</sup> Информация, предоставленная ассоциацией Kaos GL и полученная через МАЛГ-Европа, указ. соч., сноска 162; информация, предоставленная ассоциацией Kaos GL, 3 февраля 2012 г.

<sup>464</sup> Информация, предоставленная Центром для геев и лесбиянок «Наш мир», 5 января 2012 г.

телесным повреждением, и одном случае нанесения граффити на дом видного активиста движения за права ЛГБТ<sup>465</sup>.

**Франция.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация «SOS-гомофобия» (SOS-Homophobie) сообщила о 185 физических нападениях и 19 случаях сексуального насилия<sup>466</sup>.

**Хорватия.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация МАЛГ-Европа (ILGA-Europe) сообщила о физических нападениях на восьмерых человек во время прайд-парада в Сплите<sup>467</sup>.

**Черногория.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. НПО «Ювентас» сообщила о нескольких инцидентах, связанных с концертом по случаю Международного дня против гомофобии: граната со слезоточивым газом была брошена в театральный зал, вызвав удушье у нескольких зрителей; у входа в зал был оставлен зажженный факел; после концерта было совершено физическое нападение на мужчину и женщину. «Ювентас» также сообщила об одном физическом нападении на лесбийскую пару, одном случае угрозы убийством, одном физическом нападении на транссексуала и неоднократных физических нападениях на гомосексуалиста, происходивших на протяжении двух месяцев<sup>468</sup>.

**Чешская Республика.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях, мотивированных предубеждением против ЛГБТ. Неправительственная организация In IUSTITIA сообщила о трех физических нападениях, включая одно групповое нападение, приведшее к тяжким телесным повреждениям, и два нападения после прайд-парада в Праге; об одном случае преступного причинения ущерба бару, когда был подожжен «радужный флаг», и о двух случаях угроз<sup>469</sup>.

**Швеция.** Согласно официальным данным правоохранительных органов, было зарегистрировано 854 преступления на почве предубеждения против сексуальной ориентации, в том числе 189 физических нападений, 37 случаев причинения ущерба имуществу, 29 случаев вандализма, 551 случай угроз/угрожающего поведения и 48 случаев, классифицированных как «прочие преступления». В официальной статистике правоохранительных органов также есть данные о 52

---

<sup>465</sup> Информация, предоставленная неправительственной организацией SETA и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 433.

<sup>466</sup> Информация, предоставленная организацией «SOS-гомофобия» и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 433.

<sup>467</sup> Информация, предоставленная организацией МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>468</sup> Информация, предоставленная НПО «Ювентас» и полученная через МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>469</sup> Информация, предоставленная организацией In IUSTITIA, указ. соч., сноска 214.

инцидентах, мотивированных предубеждением против транссексуалов<sup>470</sup>. МАЛГ-Европа сообщила о двух случаях угроз, включая угрозы со стороны группы лиц и угрозы в адрес лесбийской пары, и одном физическом нападении на транссексуала с использованием ножа<sup>471</sup>.

### ***Основные резолюции и заявления международных организаций***

Совет по правам человека ООН в своем универсальном периодическом обзоре рекомендовал следующее:

- Венгрии – укреплять законы против преступлений на почве ненависти в целях предупреждения насилия, совершаемого на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности жертв<sup>472</sup>;
- Латвии – рассмотреть законодательные меры, направленные на признание такого явления, как насилие по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности пострадавших<sup>473</sup>;
- Литве – принять меры для предупреждения насилия и притеснений в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью и для судебного преследования за такие правонарушения<sup>474</sup>;
- Молдове – наращивать усилия по расследованию преступлений на почве ненависти к ЛГБТ и судебному преследованию виновных<sup>475</sup>;
- Соединенным Штатам – проводить информационно-просветительские кампании по вопросу насилия в отношении ЛГБТ<sup>476</sup>;
- Эстонии – уделять особое внимание актам насилия в отношении гомосексуалистов<sup>477</sup>.

Совет по правам человека также принял Резолюцию 17/19, которая обязала Управление Верховного комиссара ООН по правам человека провести

---

<sup>470</sup> Информация, предоставленная НКП Швеции, указ. соч., сноска 215.

<sup>471</sup> Информация, предоставленная МАЛГ-Европа (ILGA-Europe), указ. соч., сноска 162.

<sup>472</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Венгрия, с. 14, указ. соч., сноска 102.

<sup>473</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Латвия, с. 19, указ. соч., сноска 106.

<sup>474</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Литва, с. 16, указ. соч., сноска 107.

<sup>475</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Молдова, с. 14, указ. соч., сноска 108.

<sup>476</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Соединенные Штаты, с. 19, указ. соч., сноска 109.

<sup>477</sup> Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Эстония. Рабочая группа Совета по правам человека по универсальному периодическому обзору, A/HRC/17/17, 28 марта 2011 г., с. 18. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/17session/reports.htm> (англ.).



исследование, с тем чтобы «документально подтвердить наличие дискриминационных законов и практики и актов насилия в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всех регионах мира и определить возможные пути использования международного права прав человека с целью покончить с насилием и связанными с ним нарушениями прав человека по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности»<sup>478</sup>. Резолюция была принята 21 голосами «за» при 18 «против» и трех воздержавшихся.

Доклад Верховного комиссара в соответствии с Резолюцией 17/19 был опубликован в ноябре 2011 г. В нем указывается, что международное законодательство в области прав человека защищает все права ЛГБТ и что на государства возложена обязанность по предупреждению насилия и дискриминации по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В отчете говорится о том, что типичные акты насилия, от которых страдает сообщество ЛГБТ (убийства, нападения с причинением тяжких телесных повреждений и изнасилования) происходят во всех регионах, и перечисляются многие виды дискриминации, с которыми сталкиваются ЛГБТ. Верховный комиссар среди прочего рекомендовал государствам-членам оперативно расследовать все серьезные акты насилия, совершаемые в отношении граждан по причине их действительной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности; отменить все законы, устанавливающие уголовную ответственность за гомосексуализм, и принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>479</sup>.

Комиссар по правам человека Совета Европы тоже издал доклад «Дискриминация на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Европе», в который включена обширная глава о насилии и преступлениях на почве ненависти, направленных против ЛГБТ<sup>480</sup>.

Агентство ЕС по основным правам (АОП) опубликовало доклад под названием «Гомофобия, трансфобия и дискриминация на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в государствах-членах ЕС. Краткое изложение полученных данных, тенденций, проблем и перспективной практики». В этой публикации приводится список политических задач и возможных инициатив в

---

<sup>478</sup> Резолюция № 17/19 «Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность», принятая Советом по правам человека, A/HRC/RES/17/19, 14 июля 2011 г. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/148/78/PDF/G1114878.pdf?OpenElement>.

<sup>479</sup> Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека «Дискриминационные законы и практика и акты насилия в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности», A/HRC/19/41, 17 ноября 2011 г. URL: [http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-41\\_ru.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/RegularSession/Session19/A-HRC-19-41_ru.pdf).

<sup>480</sup> Discrimination on grounds of sexual orientation and gender identity in Europe 2011 [Дискриминация на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Европе], Council of Europe, September. URL: [http://www.coe.int/t/Commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/Commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011_en.pdf).

области борьбы с преступлениями на почве ненависти и решения проблемы злоупотреблений и насилия в отношении ЛГБТ<sup>481</sup>.

***Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против ЛГБТ***

В Швеции было реализовано несколько проектов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти к ЛГБТ. Управление полиции лена Вестра Геталанд приняло участие в местном фестивале ЛГБТ, установив мобильный полицейский участок и проведя семинары по вопросу о необходимости уведомления полиции о преступлениях на почве ненависти<sup>482</sup>. Управление по компенсациям и поддержке жертв преступлений тоже организовало семинар по проблеме преступлений на почве ненависти, прошедший в рамках Стокгольмского прайд-парада 2011 г.<sup>483</sup> Помимо этого, Отдел поддержки жертв преступлений продолжил работу с населением в целях поддержки ЛГБТ, пострадавших от преступлений на почве ненависти, – например, был запущен специальный веб-сайт (aldrigokej.se) для молодых ЛГБТ, которые стали целью преступлений на почве ненависти<sup>484</sup>.

Неправительственная организация TransInterQueer e.V. выпустила пособие по рекомендуемой практике для активистов и сторонников движения за равенство, права и интеграцию транссексуалов, озаглавленное «И другие! Обучение ведению дискуссии об интеграции транссексуалов в Европе (And Others! Argumentation Training for Transgender Inclusion in Europe)». Пособие включает информацию о способах отстаивания данной цели при работе с государственными служащими и органами власти в целях улучшения реагирования на преступления на почве ненависти<sup>485</sup>.

МАЛГ-Европа выпустила руководство по правовым стратегиям и подходам при разработке подробного и полного законодательства против преступлений на почве ненависти в ЕС<sup>486</sup>. Эта же неправительственная организация выпустила пособие для европейских НПО, заинтересованных в разработке обучающих программ для сотрудников полиции по вопросам расследования и профилактики преступлений на почве ненависти, направленных против ЛГБТ. Пособие должно помочь этой работе, предлагая различные методики и представляя конкретные случаи, которые

---

<sup>481</sup> Homophobia, transphobia and discrimination on grounds of sexual orientation and gender identity in the EU Member States - Summary of findings, trends, challenges and promising practices [Гомофобия, трансфобия и дискриминация на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности в государствах-членах ЕС. Краткое изложение полученных данных, тенденций, вызовов и перспективной практики], Fundamental Rights Agency, pp.14-15, June 2011. URL: [fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications\\_per\\_year/2011/fra\\_homophobia\\_synthesis\\_en.htm](http://fra.europa.eu/fraWebsite/research/publications/publications_per_year/2011/fra_homophobia_synthesis_en.htm)

<sup>482</sup> Ответы НКП Швеции на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 139.

<sup>483</sup> Там же.

<sup>484</sup> Там же.

<sup>485</sup> URL: [http://tgeu.org/sites/default/files/transgender\\_inclusion\\_argumentation\\_toolkit%20.pdf](http://tgeu.org/sites/default/files/transgender_inclusion_argumentation_toolkit%20.pdf) (англ.).

<sup>486</sup> URL: [http://www.ILGA-Europe-europe.org/home/publications/reports\\_and\\_other\\_materials/research\\_legal\\_grounds\\_2011](http://www.ILGA-Europe-europe.org/home/publications/reports_and_other_materials/research_legal_grounds_2011) (англ.).

полиция и НПО могут использовать при разработке и проведении своих собственных учебных программ<sup>487</sup>.

## **6. Нападение с использованием холодного оружия после отмены гей-парада (Сербия)**

Поздно вечером 17 октября после отмены гей-парада в Белграде, ранее запланированного на 2 октября, трое мужчин подошли к двум женщинам, на одной из которых была футболка с изображением символов, связанных с борьбой за права ЛГБТ. Один из мужчин начал наносить женщине удары, раз за разом спрашивая ее, не является ли она лесбиянкой, и выкрикивая гомофобные оскорбления. Затем он вынул нож и начал наносить жертве удары ножом, причинив ей тяжкие телесные повреждения, в том числе глубокий порез правой руки с повреждением сухожилия, травму головы, а также несколько ушибов и колотых ран по всему телу. С помощью подруги пострадавшая оказала сопротивление и отобрала у нападавшего нож. Жертве потребовалось лечение в больнице, в том числе оперативное вмешательство<sup>488</sup>.

Полиция сразу же арестовала нападавшего, однако, по сообщениям, он был вскоре отпущен. Нападение на молодую женщину было воспринято сообществом ЛГБТ как ясное подтверждение того, что необходимо предотвращать нападения в связи с мероприятиями ЛГБТ, – даже в тех случаях, когда эти мероприятия отменяются. Пострадавшая опубликовала открытое письмо, в котором она заявила: «Неважно, лесбиянка ли я или «правильная», кто-то пытался меня убить!»<sup>489</sup>

НКП сообщил, что полицейское управление и прокуратура предъявили предполагаемому преступнику обвинение в нанесении тяжких телесных повреждений<sup>490</sup>.

---

<sup>487</sup> URL: [http://www.ilga-](http://www.ilga-europe.org/home/publications/reports_and_other_materials/training_toolkit_police_2011)

[europe.org/home/publications/reports\\_and\\_other\\_materials/training\\_toolkit\\_police\\_2011](http://www.ilga-europe.org/home/publications/reports_and_other_materials/training_toolkit_police_2011).

<sup>488</sup> Ответы НКП Сербии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 455; информация, предоставленная «Альянсом геев и гетеросексуалов», 14 апреля 2012 г.

<sup>489</sup> Belgrade Gays Protest Over Stabbing Incident [Геи в Белграде протестуют против поножовщины], Balkan Insight, 19 октября 2011 г. URL: <http://www.balkaninsight.com/en/article/belgrade-gays-protest-over-stabbing-lesbian>.

<sup>490</sup> Ответы НКП Сербии на вопросы анкеты, указ. соч., сноска 455.

***Информация о преступлениях и инцидентах, мотивированных предубеждением против лиц с ограниченными возможностями и против других групп***

Официальный мониторинг преступлений и инцидентов, мотивированных предубеждением против лиц с ограниченными возможностями и против других групп, проводится лишь в ограниченном объеме. Тринадцать государственных участников сообщили БДИПЧ, что они вели сбор таких данных в 2011 г.<sup>491</sup> Однако на момент составления настоящего отчета лишь Германия и Соединенное Королевство предоставили свои статистические данные. Помимо этого, неправительственная организация In IUSTITIA сообщила информацию об инцидентах, связанных с предубеждением против бездомных людей.

**Германия.** Согласно официальным данным правоохранительных органов, было зарегистрировано 18 преступлений на почве предубеждения против лиц с ограниченными возможностями, пять из которых носили насильственный характер. От НПО информации не поступало.

**Соединенное Королевство.** В официальной статистике правоохранительных отражено 2 095 преступлений на почве предубеждения против лиц с ограниченными возможностями в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии<sup>492</sup>. От НПО информации не поступало.

**Чешская Республика.** БДИПЧ не получило официальных данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями и против других групп. Неправительственная организация In IUSTITIA сообщила о нескольких нападениях на бездомных, включая одно убийство в результате поджога лачуги пострадавшего группой лиц; четырех физических нападениях, включая два групповых нападения, приведшие к тяжким телесным повреждениям; и еще об одном случае поджога, когда была подожжена палатка, в которой находились бездомные, и это привело к тяжким телесным повреждениям<sup>493</sup>.

***Меры реагирования государственных органов и НПО на преступления и инциденты, мотивированные предубеждением против лиц с ограниченными возможностями и против других групп***

В Соединенном Королевстве Служба уголовного преследования осуществила успешное судебное преследование по делу о физическом нападении на женщину, страдающую заболеванием, которое вызывает обезображение лица. Дело было классифицировано как преступление на почве ненависти, направленное против

---

<sup>491</sup> Бельгия, Германия, Грузия, Канада, Кипр, Молдова, Нидерланды, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция и Хорватия.

<sup>492</sup> Информация, предоставленная НКП Соединенное Королевство, указ. соч., сноска 207.

<sup>493</sup> Информация, предоставленная организацией In IUSTITIA, указ. соч., сноска 214.

лица с ограниченными возможностями. Пострадавшая находилась в местном баре, когда другая посетительница нанесла ей удар в лицо. До этого она сказала спутнице пострадавшей: «Твоя подруга носит маску? У нее отвратительное лицо». Суд назначил увеличенную меру наказания в виде восьми месяцев тюрьмы, указав, что приговор обусловлен враждебностью в отношении ограниченных физических возможностей.

## 7. Групповое нападение на мужчину с пороком развития (Соединенное Королевство)

В январе 2011 г. Шон Рэддерфорт, 31-летний инвалид с пороком развития, был раздет, привязан клейкой лентой к фонарному столбу и раскрашен бронзовой краской и лаком для ногтей. Все это сделала группа из 15 человек. Затем на голову пострадавшего вылили консервы из спагетти и куриного филе и высыпали хлопья для завтрака, и эту сцену засняли при помощи мобильного телефона. Мужчина оставался привязанным к столбу в течение 4 часов.

Один из соседей обратился к сотруднику полиции, не используя обычную систему вызова, и сообщил об инциденте таким образом, что у полицейского сложилось впечатление, что он звонит, чтобы пожаловаться на шум. Полиция не отреагировала на такое сообщение. Пострадавший был в конце концов освобожден одним из нападавших и доставлен в больницу в связи с травмой головы, которую он получил, упав на тротуар после того, как его отпустили. Полиция прибыла уже после сообщения медиков. Позднее обнаружилось, что потерпевший был инвалидом, а не пьяным, как первоначально предполагалось.

Полиция зарегистрировала и расследовала это дело как преступление на почве ненависти, направленное против лица с ограниченными возможностями. Трех самым активным участникам нападения было предъявлено обвинение в нападении с причинением телесных повреждений, и они признались в этом преступлении. Все трое впоследствии заявили, что нападение было результатом «розыгрыша».

При вынесении приговора судья Питер Лэйкин сказал суду: «Возможно, это начиналось как шалость, но она очень быстро переросла в преднамеренное унижение и издевательство над Шоном Рэддерфортом. Неудивительно, что это преступление стало [для него] большим потрясением. Он теперь чувствует, что единственные люди, которым он может доверять, – это его семья; он не может больше доверять друзьям или так называемым друзьям»<sup>494</sup>. Судья также раскритиковал полицию за то, что она не отреагировала на инцидент.

Трое ответчиков были приговорены к 10-12 месяцам с отсрочкой исполнения на два года, электронному комендантскому часу на три месяца и выплате 300 фунтов компенсации пострадавшему.

По завершении дела местная полиция рассмотрела этот случай и приняла новые инструкции для личного состава. Полицейские также провели мероприятия для населения, с тем чтобы заверить людей с ограниченными возможностями в том, что правоохранительные органы будут энергично реагировать на любое заявление о преступлении на почве ненависти, направленное против таких лиц.

---

<sup>494</sup> Gang strapped disabled man to lamppost before he was 'tarred and feathered' with spaghetti and rice crisps [Банда привязала инвалида к фонарному столбу, вымазав его макаронным соусом и обваляв в хлопьях для завтрака], Mail Online, 14 January 2012. URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-2086685/Gang-strapped-disabled-man-lamppost-tarred-feathered-spaghetti-rice-crisps.html>.

НКП прокомментировал этот случай следующим образом: «К сожалению, данный инцидент отражает общие черты преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями. Мы разработали руководство на национальном уровне, направленное на эффективное реагирование и предотвращение такого рода преступлений, и ведем мониторинг его исполнения. Правительство Соединенного Королевства обязалось улучшить учет и регистрацию преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями, поскольку полагает, что о многих таких делах заявления в полицию не поступают»<sup>495</sup>.

---

<sup>495</sup> Информация, предоставленная НКП Соединенного Королевства, 27 сентября 2012 г.

### **ЧАСТЬ III. РЕКОМЕНДАЦИИ**

Цель настоящего отчета состоит в том, чтобы представить читателям информацию, данные и примеры передового опыта в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Как показывает содержание отчета, сделать предстоит еще многое. В связи с этим государствам-участникам может быть полезен ряд постоянных рекомендаций, которые помогут им усовершенствовать свои национальные правовые системы, а также укажут инструменты, способствующие выполнению их обязательств.

Рекомендации, приведенные ниже, во многом совпадают с остающимися в силе рекомендациями из отчетов за предыдущие годы. В целом эти рекомендации отражают наиболее ценные предложения, высказанные за последние годы участниками мероприятий ОБСЕ, посвященных человеческому измерению, а также опыт БДИПЧ, приобретенный за последние шесть лет работы на местах в сотрудничестве с правительственными и неправительственными партнерами. В некоторых случаях в рекомендациях приводятся примеры хорошей практики, которые были успешно реализованы в одном или более государствах и могли бы дать положительные результаты в случае использования их другими странами. Более подробную информацию и примеры хорошей практики можно найти на веб-сайте TANDIS<sup>496</sup>.

#### ***Сбор данных***

Досконально понять и эффективно решать проблему преступлений на почве ненависти государствам мешает отсутствие точных и полных данных об этих преступлениях.

Государствам-участникам ОБСЕ необходимо предпринимать следующее:

- собирать, хранить и обнародовать достоверные и достаточно подробные данные и статистическую информацию о преступлениях на почве ненависти и о насильственных проявлениях нетерпимости в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ<sup>497</sup>. Такие сведения и статистические данные должны включать число случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, а также число возбужденных дел и вынесенных приговоров. Следует, чтобы такие данные и статистическая информация указывали количество случаев, заявления о которых поступили в правоохранительные органы, и число дел, по которым было возбуждено судебное преследование, а также число вынесенных приговоров. Если законы о защите данных ограничивают сбор информации о жертвах преступлений, государствам необходимо рассмотреть возможные методы сбора данных в соответствии с такими законами;

---

<sup>496</sup> См. веб-сайт TANDIS, указ. соч., сноска 140.

<sup>497</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3.



- рассмотреть возможность создания систем сбора данных, в рамках которых преступления на почве ненависти учитываются отдельно от всех прочих преступлений и группируются в соответствии с мотивом предубеждения;
- признавая, что недостаточная подача заявлений о преступлениях на почве ненависти препятствует разработке эффективной государственной политики, необходимо принять соответствующие меры, которые повысили бы готовность лиц, пострадавших от таких преступлений, подавать заявления о них.

### ***Законодательство***

Одной из первых и главных мер по решению проблемы преступлений на почве ненависти является принятие соответствующих законов, которые давали бы определение таких преступлений и предусматривали наказание для виновных. Государствам-участникам необходимо сделать следующее:

- принять, где это необходимо, конкретные и специально разработанные законы по борьбе с преступлениями на почве ненависти в соответствии с Решением Совета министров ОБСЕ № 9/09<sup>498</sup>; эти законы должны предусматривать действенное наказание с учетом тяжести таких преступлений;
- пересмотреть в случае необходимости действующее законодательство и обеспечить, чтобы оно, в частности, включало специальное положение об ужесточении наказания за преступления на почве ненависти. В качестве справочного пособия при пересмотре законодательства можно использовать издание БДИПЧ «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство»<sup>499</sup>.

### ***Органы уголовного правосудия***

Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер, призванных обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов и прокуратуры, а также судьи были хорошо подготовлены для эффективного предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них. Такие меры могут включать следующее:

- безотлагательное расследование преступлений на почве ненависти, а также признание и публичное осуждение соответствующими органами власти и политическим руководством мотивов тех лиц, которые признаны

<sup>498</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3.

<sup>499</sup> Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство, указ. соч., сноска 26.

виновными в совершении преступлений на почве ненависти, в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ<sup>500</sup>;

- обеспечение в надлежащих случаях сотрудничества на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и между полицейскими силами разных стран; согласно Решению № 9/09 Совета министров ОБСЕ, такое сотрудничество должно быть направлено на борьбу с организованной насильственной преступностью на почве ненависти<sup>501</sup>;
- обеспечение достаточной безопасности уязвимым сообществам и инвестирование в необходимые ресурсы для защиты организаций уязвимых сообществ и культовых зданий, кладбищ, конфессиональных школ и объектов религиозного наследия;
- обеспечение лицам и группам лиц возможности осуществлять свои права на свободу выражения мнения, свободу объединений и мирных собраний в условиях безопасности и без дискриминации;
- осуществление – в частности, при участии руководства правоохранительных органов – инициатив по просвещению и повышению осведомленности общественности и групп гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти, в соответствии с Решением № 9/09 Совета министров ОБСЕ<sup>502</sup>;
- развитие систем, предусматривающих подачу заявлений о преступлениях на почве ненависти «третьими сторонами» от имени потерпевших, которые не могут или не хотят подавать заявления непосредственно в полицию и в органы уголовного правосудия;
- внедрение или дальнейшее совершенствование программ профессиональной подготовки и развития потенциала для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судов, занимающихся проблемой преступлений на почве ненависти, – включая организацию обучения и использование ресурсов, позволяющих сотрудникам правоохранительных органов устанавливать, расследовать и регистрировать мотивы предубеждения; обеспечение подготовки работников прокуратуры в области предъявления доказательств, свидетельствующих о наличии мотива предубеждения;
- использование программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти»;

---

<sup>500</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3.

<sup>501</sup> Там же.

<sup>502</sup> Там же.

- установление более доверительных отношений между органами уголовного правосудия и группами, против которых направлены преступления на почве ненависти, в целях повышения готовности этих групп к подаче заявлений о преступлениях, а также готовности свидетелей к оказанию помощи в раскрытии преступлений на почве ненависти и осуществлении судебного преследования за них;
- диверсификация кадрового состава правоохранительных органов и органов прокуратуры в целях увеличения числа сотрудников, представляющих группы меньшинств;
- разработка и внедрение целевых программ по предупреждению преступлений на почве ненависти, а также инициатив, направленных на борьбу с этими преступлениями;
- использование ресурсов, созданных БДИПЧ в сфере образования, профессиональной подготовки и информирования общественности, с тем чтобы обеспечить применение всеохватывающего подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти.

### *Сотрудничество с гражданским обществом*

Организации гражданского общества имеют все возможности для того, чтобы дополнять действия государств-участников, направленные на борьбу с преступлениями на почве ненависти, в особенности путем мониторинга инцидентов и оказания помощи потерпевшим. В связи с этим БДИПЧ продолжит укреплять свое сотрудничество с НПО, которые занимаются мониторингом, регистрацией и составлением отчетов, касающихся преступлений на почве ненависти, и являются одним из важных источников информации о положении в этой области в государствах-участниках. Государства также могут извлечь пользу из развития сотрудничества с гражданским обществом целым рядом способов.

Организации гражданского общества особенно хорошо подготовлены к тому, чтобы дополнять меры государств-участников в борьбе с преступлениями на почве ненависти, – особенно в области мониторинга инцидентов и оказания помощи жертвам. Поэтому БДИПЧ и далее будет укреплять свое сотрудничество с НПО, занимающимися мониторингом и учетом преступлений на почве ненависти, а также предоставлением информации об этих преступлениях. Бюро рассматривает такие НПО как важный источник данных о ситуации с преступлениями на почве ненависти в государствах-участниках. Правительства тоже могут различными способами получить пользу от развития сотрудничества с гражданским обществом.

Государствам-участникам ОБСЕ следует рассмотреть следующие возможности.

- определение способов привлечения гражданского общества к участию в борьбе с преступлениями на почве ненависти;

- проведение разъяснительной и просветительской работы с общинами и группами гражданского общества в целях укрепления доверия к правоохранительным органам и повышения готовности подавать заявления о преступлениях на почве ненависти;
- поощрение и поддержка организаций гражданского общества в деле предоставления помощи пострадавшим;
- поддержка – в сотрудничестве с гражданским обществом – усилий по борьбе с подстрекательством к насилию и совершению преступлений на почве ненависти, в том числе в Интернете, при соблюдении права на свободу выражения мнений;
- создание на местном уровне таких партнерских связей между гражданским обществом и правоохранительными органами, которые обеспечили бы возможность регулярного получения сообщений о вызывающих беспокойство проблемах, а также возможность принятия дальнейших мер по тем или иным инцидентам. Такое партнерство могло бы также выполнять функцию раннего предупреждения о нарастании напряженности в обществе и способствовало бы правильному распределению ресурсов.

### ***Разработка и реализация программ***

Государствам-участникам, НПО, самой ОБСЕ и другим межправительственным организациям – как по отдельности, так и всем вместе – предстоит выполнять важные функции по разработке мероприятий и проектов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Многие инициативы в этой области, которые уже реализуются в регионе ОБСЕ, могли бы стать примером или стимулом для других государств-участников или организаций. Направления деятельности в этой области могут быть следующими:

- изучение возможностей предоставления жертвам преступлений на почве ненависти доступа к психологической, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию в соответствии с Решением Совета министров ОБСЕ № 9/09<sup>503</sup>;
- информирование населения, в том числе в целях лучшего понимания обществом природы и масштабов преступлений на почве ненависти, а также обращение к населению с призывом сообщать о совершенных преступлениях и оказывать органам правопорядка помощь в задержании преступников и осуществлении их судебного преследования;

---

<sup>503</sup> Решение Совета министров ОБСЕ № 9/09, указ. соч., сноска 3.

- создание соответствующих национальных институтов или специализированных органов, разработка и осуществление национальных стратегий и планов действий в данной области, а также поощрение межэтнического и межкультурного диалога – в том числе в его религиозном измерении;
- осуществление комплексных образовательных программ, направленных на утверждение толерантности и прав человека, противодействие дискриминации и борьбу с предрассудками и стереотипами в дошкольных учреждениях, начальной, средней и высшей школе;
- использование учебных материалов, разработанных БДИПЧ: «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей (Борьба с исламофобией через образование)» и методическое пособие для преподавателей «Антисемитизм сегодня: Как и почему?»;
- поддержка использования пострадавшими «горячих линий» для сообщения о преступлениях на почве ненависти и поиска информации о возможности получения помощи и поддержки;
- поощрение публичных выступлений, направленных на предупреждение преступлений на почве ненависти и реагирование на них.

### ***Повышение эффективности усилий ОБСЕ***

ОБСЕ стала одной из первых международных организаций, которая со всей серьезностью признала пагубные последствия преступлений на почве ненависти и предприняла усилия по развитию мер реагирования на эту проблему. В целях дальнейшего совершенствования поддержки, оказываемой государствам-участникам институтами ОБСЕ, можно предпринять ряд конкретных шагов, включая следующие:

- предложить БДИПЧ организовать семинары для должностных лиц по проблеме преступлений на почве ненависти, с тем чтобы помочь им более эффективно сотрудничать с национальными контактными пунктами по борьбе с преступлениями на почве ненависти и чтобы улучшить ситуацию с регистрацией и учетом этих преступлений в соответствии с обязательствами ОБСЕ;
- оказать поддержку БДИПЧ в деле разработки стандартной модели для более эффективной регистрации преступлений на почве ненависти и их учета в сотрудничестве с соответствующими должностными лицами и организациями гражданского общества;

- поддержать постоянные усилия БДИПЧ, направленные на организацию тесного сотрудничества с НПО в целях совершенствования сети по сбору данных на всей территории ОБСЕ;
- поручить БДИПЧ подготовить сборник примеров успешной практики в области реализации проектов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Эти примеры помогут государствам-участникам и НПО при выборе и разработке соответствующих мероприятий и программ;
- поощрять более активное участие миссий ОБСЕ на местах в сборе информации и данных о преступлениях на почве ненависти в своих зонах действия – в рамках их мандата в области человеческого измерения;
- искать возможности для решения проблемы все более широкого использования Интернета для пропаганды взглядов, представляющих собой подстрекательство к насилию, мотивированному предубеждением, в том числе в форме преступлений на почве ненависти. Работа в этой области позволила бы ограничить вред от распространения таких материалов, при условии что все принимаемые меры будут соответствовать обязательствам ОБСЕ, в частности, в отношении свободы выражения мнений.

#### ЧАСТЬ IV. ОБЗОР ПО СТРАНАМ

<b>Государство-участник</b>	<b>АВСТРИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	57
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция (Агентства провинций по защите государства и борьбе с терроризмом, а также Федеральное агентство по защите государства и борьбе с терроризмом (BVT) в составе Министерства внутренних дел) Министерство юстиции
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Категория «Ксенофобия/расизм» включает мотивы, связанные со следующими признаками: Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Гражданство Другое: правонарушения, мотивированные правоэкстремистской идеологией  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Да
- Убийство	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка
<b>Использование данных</b>	Данные используются для подготовки подробной статистики, исследований и получения информации, на которую опираются принимаемые властями меры по выполнению законов и разработке превентивных стратегий. Информацию собирает Федеральное агентство по защите государства и борьбе с терроризмом.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Данные публикуются в годовом отчете о безопасности ( <a href="http://www.parlinkom.gv.at">www.parlinkom.gv.at</a> ) и годовом отчете об охране государства ( <a href="http://www.bmi.gv.at">www.bmi.gv.at</a> )

- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да Доступ к персональным данным и данным, касающимся конкретных преступлений, предоставляется только государственным органам.
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	Разрушены две мемориальные доски, посвященные событиям, связанным с еврейской общиной; Объекты собственности обезображены антиисламскими граффити и свастиками.
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>АЗЕРБАЙДЖАН</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	1
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	1
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Вероисповедание
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Да
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	-
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>АЛБАНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2008</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да



<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Правоохранительные органы/полиция (государственная полиция, управление уголовного расследования, управление общественной безопасности)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Органы обвинения Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	-
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	-
<b>Классификация по типу преступления</b>	-
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Орган охраны правопорядка/полиция Министерство юстиции
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	-
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>АНДОРРА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	-
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Министерство юстиции
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Органы обвинения Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	«Раса»/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Сексуальная ориентация
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Да

- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Министерство внутренних дел
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
Использование данных	Данные используются государственными органами после того, как дело передано на рассмотрение в суд
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. Данные доступны широкой общественности на двух веб-сайтах: информация о судебных решениях ( <a href="http://www.justicia.ad">http://www.justicia.ad</a> ) и пресс-релизы на веб-сайте полиции ( <a href="http://www.policia.ad">http://www.policia.ad</a> ).
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>АРМЕНИЯ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2008
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Омбудсмен
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Другие (в соответствии с законом)
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Неприменимо (преступлений на почве ненависти не зарегистрировано)
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	Да
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные обобщаются по итогам года.
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для	Нет

<b>государственных органов</b>	
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>БЕЛАРУСЬ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2009</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	-
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Нападения на места отправления культуры	Министерство внутренних дел
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	Создание Министерством внутренних дел подразделения по противодействию экстремизму и предупреждению терроризма

<b>Государство-участник</b>	<b>БЕЛЬГИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	1152
- Возбуждено преследование	865
- Вынесено приговоров	75
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да

<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Центр равных возможностей и противодействия расизму (CEOOR) НПО
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Правоохранительные органы
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченность возможностей Пол/гендер Имущественное положение, политические убеждения, социальное происхождение, состояние здоровья  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Да
- Убийство	Прокуратура Центр равных возможностей и противодействия расизму (CEOOR)
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Центр равных возможностей и противодействия расизму (CEOOR)
- Вандализм	Прокуратура Центр равных возможностей и противодействия расизму (CEOOR)
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Полиция, местные органы власти, местные агентства по борьбе с дискриминацией и Центр равных возможностей и противодействия расизму используют информацию для лучшего понимания преступлений на почве ненависти и совершенствования мер реагирования со стороны государственных институтов.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>БОЛГАРИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	29
- Возбуждено преследование	41
- Вынесено приговоров	10
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел (Центральное бюро полицейской статистики) Прокуратура Комиссия по защите от дискриминации Высший совет судей
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Вероисповедание  <u>Особые категории:</u> Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	Данные используются для подготовки поправок в законодательство и для сбора и представления данных о преступлениях на почве ненависти
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	Комиссия по защите от дискриминации выпустила комментарии по вопросу о соответствии законодательства против преступлений на почве ненависти Рамочному решению Совета ЕС 2008/913/ИНА.
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-

<b>- Возбуждено преследование</b>	-
<b>- Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Правоохранительные органы/полиция Разведывательная служба Прокуратура Министерство юстиции Бюро статистики
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Органы обвинения Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Вероисповедание
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Да
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура Бюро статистики
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные используются для определения будущих мероприятий и мер реагирования со стороны государственных институтов в целях предупреждения преступлений на почве ненависти и борьбы с ними.
<b>Доступность данных</b>	-
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	Физическое нападение, мотивированное предубеждением против этнической принадлежности. Осквернение трех могильных плит на православном кладбище.
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ВЕНГРИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>

<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Министерство юстиции
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Правонарушитель Обвинение
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Гражданство Пол/гендер Возраст
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	Нападение на человека, связанного с деятельностью в области «проблем рома». Мужчина угрожал саблей группе лиц, как предполагается, цыганского происхождения и повредил их автомобиль.
<b>Практические инициативы</b>	Была подготовлена инструкция для сотрудников полиции по вопросам эффективной охраны правопорядка в поликультурных сообществах, которая касается некоторых аспектов полицейского контроля за мероприятиями, несущими в себе высокий риск преступлений на почве ненависти.

<b>Государство-участник</b>	<b>ГЕРМАНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	4 040 (в том числе 528 насильственных преступлений)
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция (государственная служба безопасности местной полиции, управления уголовной полиции земель, Федеральное управление уголовной

	полиции)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов Суд Обвинение
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Ксенофобия Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Другое: внешний вид, социальное положение  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
<b>Использование данных</b>	Данные анализируются в целях выработки подходов полиции к борьбе с преступлениями на почве ненависти. Они также используются для оценки состояния внутренней безопасности.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да Информация может быть опубликована в рамках ответов правительства на парламентские запросы.
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника не публикуются.
<b>Изменения в законодательстве</b>	Нет
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ГРЕЦИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	



- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2010</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Обвинение Суд
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Вероисповедание  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
Множественные мотивы предубеждения	Да
Классификация по типу преступления	Да
- Убийство	Прокуратура Министерство юстиции
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	Нет
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ГРУЗИЯ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2010</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационно-аналитическое управление) Прокуратура (Главное управление прокуратуры Министерства юстиции) Бюро статистики (Управление статистики Министерства)

	экономического развития) Верховный суд (Отдел статистики Верховного суда)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Вероисповедание Ограниченные возможности
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура Бюро статистики Верховный суд
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство внутренних дел Бюро статистики Верховный суд
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	Министерство внутренних дел Бюро статистики Верховный суд
<b>Использование данных</b>	
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Министерства внутренних дел ( <a href="http://www.police.ge">http://www.police.ge</a> ). Веб-сайт Генеральной прокуратуры ( <a href="http://www.psg.gov.ge">http://www.psg.gov.ge</a> ) Веб-сайт Верховного суда ( <a href="http://www.supremecourt.ge">http://www.supremecourt.ge</a> )
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Персональные данные
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ДАНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	<b>Данных еще нет</b>
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	<b>Да</b>
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Разведывательная служба (Служба безопасности и разведки Дании)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Обвинение

Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация  Другое: политическая идеология
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Разведывательная служба
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
Использование данных	Служба безопасности и разведки ведет мониторинг данных для оценки организованной преступной деятельности, берущей свои истоки в расизме, ксенофобии и т. п.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Служба безопасности и разведки публикует ежегодные отчеты ( <a href="http://www.pet.dk/Publikationer/RACI-indberetning.aspx">http://www.pet.dk/Publikationer/RACI-indberetning.aspx</a> ).
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ИРЛАНДИЯ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	162
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2011
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Бюро статистики Национальный консультативный комитет по проблемам расизма и межкультурных отношений (National Consultative Committee on Racism and Interculturalism – NCCRI)
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Обвинение Любое другое лицо
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное

	происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Антисемитизм
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
<b>Использование данных</b>	Данные предоставляются различным государственным министерствам и ведомствам
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да. Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника не публикуются.
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ИСЛАНДИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Другое: Комиссариат национальной полиции Исландии
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Ненависть к мусульманам
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-

- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	Орган охраны правопорядка/полиция Комиссариат национальной полиции Исландии
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	Орган охраны правопорядка/полиция Комиссариат национальной полиции Исландии
<b>Использование данных</b>	Данные публикуются в составе общей уголовной статистики
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ИСПАНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	<b>115</b>
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	-
- Физическое нападение	Орган охраны правопорядка
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	Орган охраны правопорядка
<b>Использование данных</b>	Данные используются для сбора оперативной информации и для целей статистики
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да

- Доступны только для государственных органов	Да
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Улучшение координации регистрируемых данных о преступлениях на почве ненависти между национальной и региональной полицией

<b>Государство-участник</b>	<b>ИТАЛИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	68
- Возбуждено преследование	31
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция Министерство внутренних дел
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Вероисповедание  <u>Особые категории:</u> Антисемитизм
Множественные мотивы предубеждения	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Орган охраны правопорядка/полиция
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>КАЗАХСТАН</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	10
- Возбуждено преследование	10
- Вынесено приговоров	4
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>

<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Комитет национальной безопасности (КНБ)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Министерство внутренних дел
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	Информация о преступлениях на почве ненависти предоставляется органам исполнительной и законодательной власти, а также другим сторонам по запросу.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да (на веб-сайте Генеральной прокуратуры)
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>КАНАДА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	<b>Данных еще нет</b>
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Бюро статистики (Данные о преступлениях на почве ненависти, поступающие из полиции, собираются Канадским центром судебной статистики при Управлении статистики Канады; данные о виктимизации по заявлениям

	потерпевших от преступлений на почве ненависти собираются Отделом социальной и автохтонной статистики Управления статистики Канады)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший (для внесения в данные о виктимизации) Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи (включает широкие категории, связанные с национальным или этническим происхождением: представители коренных народов, арабы/выходцы из Западной Азии, чернокожие, выходцы из Восточной или Юго-Восточной Азии, выходцы из Южной Азии, белые; лица, принадлежащие к разным расам/этническим группам) Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные физические или умственные возможности Пол/гендер Возраст  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан (против католиков)
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Данные о преступлениях на почве ненависти, поступающие из полиции, классифицируются примерно по 200 категориям преступлений. Данные о виктимизации в результате преступлений на почве ненависти регистрируются по восьми типам преступлений: сексуальное насилие, грабеж, нападение, взлом и проникновение, кража личного имущества, кража домашнего имущества, кража транспортного средства или его деталей и вандализм.
- <b>Убийство</b>	Бюро статистики
- <b>Физическое нападение</b>	То же ведомство
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	То же ведомство
- <b>Осквернение могил</b>	То же ведомство
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	То же ведомство
- <b>Вандализм</b>	То же ведомство
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	То же ведомство
<b>Использование данных</b>	Аналитические доклады и таблицы данных составляются Управлением статистики Канады и публикуются веб-сайте ведомства ( <a href="http://www.statcan.gc.ca">www.statcan.gc.ca</a> ).
<b>Доступность данных</b>	



- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>КИПР</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Орган охраны правопорядка/полиция (Управление по борьбе с дискриминацией Штаба полиции)
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченные возможности Пол/гендер Другие: возраст, политические убеждения
Множественные мотивы предубеждения	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
- Другие	Три категории: против личности, против собственности, язык ненависти
Использование данных	Данные сообщаются НПО, государственным органам и другим местным и международным организациям.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да Данные доступны по окончании года, которого они касаются. В особых случаях делаются исключения.
- Доступны только для	Да

<b>государственных органов</b>	Персональные данные
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>КЫРГЫЗСТАН</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2009</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Вероисповедание
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	-
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	Правительство использует статистические данные для целей формирования политики.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ЛАТВИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	4
- Вынесено приговоров	4
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция Министерство юстиции (Судебное управление) Генеральная прокуратура (Департамент управления и анализа)

	Другое: Полиция безопасности Латвийской Республики
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание  Особые категории: Преступления, направленные против рома
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Министерство юстиции Орган охраны правопорядка/полиция
- <b>Физическое нападение</b>	Министерство юстиции
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	То же ведомство
- <b>Осквернение могил</b>	То же ведомство
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	То же ведомство
- <b>Вандализм</b>	То же ведомство
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Министерство юстиции Орган охраны правопорядка/полиция
<b>Использование данных</b>	Прокуратура использует данные в целях анализа эффективности собственной деятельности. Данные также используются в целях борьбы с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией.
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	-
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Да Оперативные данные для сбора оперативной информации и оценки состояния безопасности.
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ЛИТВА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	<b>5</b>
- <b>Возбуждено преследование</b>	<b>2</b>
- <b>Вынесено приговоров</b>	<b>-</b>
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел (Департамент информационных технологий и связи) Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура (Генеральная прокуратура) Суд

<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура
- <b>Физическое нападение</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура Суд
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	Те же ведомства
- <b>Вандализм</b>	Те же ведомства
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные используются для принятия решений о внесении изменений в законодательство и для повышения эффективности правоприменительной деятельности.
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	-
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	Правительство приняло межведомственный план действий по борьбе с дискриминацией, который включает в себя сбор, подготовку и регулярную публикацию Министерством внутренних дел данных о преступлениях на почве ненависти.

<b>Государство-участник</b>	<b>ЛИХТЕНШТЕЙН</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	-
- <b>Возбуждено преследование</b>	-
- <b>Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка

	(Отдел уголовных расследований)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Пол/гендер Другое: политическая позиция  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	Орган охраны правопорядка
<b>Использование данных</b>	Данные предоставляются Министерству внутренних дел и используются для сбора оперативной информации и оценки состояния безопасности.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Ежегодные отчеты о статистике преступлений на почве ненависти, профилактике преступлений и правозащитной преступности ( <a href="http://www.respect-bitte.li">http://www.respect-bitte.li</a> ; <a href="http://www.landesspolizei.li/">http://www.landesspolizei.li/</a> )
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	Продолжение реализации плана действий в области борьбы с правозащитной преступностью на 2010-2015 гг.

<b>Государство-участник</b>	<b>ЛЮКСЕМБУРГ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	-
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2008</b>

Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2009
Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения	-
Регистрируемые категории пострадавших	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типам преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для	-

<b>государственных органов</b>	
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>МАЛЬТА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	-
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	-
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	-
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	-
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	-
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	-
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>МОЛДОВА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел (Информационный центр) Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура (Организационно-инспекционный департамент) Министерство юстиции Бюро статистики (Национальное бюро статистики)

<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Ограниченные возможности Пол/гендер  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные анализируются и используются для стратегического планирования борьбы с преступностью. Данные также сообщаются неправительственным организациям в ходе общественных собраний.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да, как часть общей уголовной статистики, публикуемой ежемесячно на веб-сайтах Министерства внутренних дел ( <a href="http://www.mai.gov.md">http://www.mai.gov.md</a> ) и Генеральной прокуратуры ( <a href="http://www.procuratura.md">http://www.procuratura.md</a> )
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>МОНАКО</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2009</b>



<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	-
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	-
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	-
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	-
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>НИДЕРЛАНДЫ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2010</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Прокуратура (Национальный экспертный центр по вопросам дискриминации при Государственной прокуратуре – LECD-OM) Орган охраны правопорядка/полиция (Национальный экспертный центр по вопросам многообразия при Полицейской академии – LECD-Police) НПО «Горячая линия в Интернете по вопросам дискриминации» (MDI)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченные возможности Пол/гендер

	Особые категории: Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Прокуратура Орган охраны правопорядка/полиция
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Прокуратура Орган охраны правопорядка/полиция
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	В отчете, который предназначен для предоставления информации Государственной прокуратуре, Министерству юстиции и полиции. Отчет также предоставляется в распоряжение некоторых НПО.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>НОРВЕГИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г. (первое полугодие)</b>	
- Зарегистрировано полицией	128
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция (Управление национальной полиции)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	

- Убийство	Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
Использование данных	Данные публикуются и доступны общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ПОЛЬША</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	222
- Возбуждено преследование	43
- Вынесено приговоров	24
Последнее обновление информации	2011
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел и администрации, Департамент контроля, рассмотрения жалоб и ходатайств; Орган охраны правопорядка/полиция (Главное полицейское управление и Агентство внутренней безопасности) Прокуратура (Отдел предварительного производства Генеральной прокуратуры) Министерство юстиции (Отдел статистики) Другое: Бюро омбудсмена (Департамент конституционного и международного права, Департамент уголовного права)
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Обвинение Суд Другое: частные лица или организации, заявляющие о преступлении
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Другое: отсутствие религии, политическая

	принадлежность  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Прокуратура Министерство юстиции Прокуратура
- <b>Физическое нападение</b>	Те же ведомства
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Те же ведомства
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	Те же ведомства
- <b>Вандализм</b>	Те же ведомства
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Для эффективности судебного преследования; для профилактических полицейских мер; для определения потребностей в области обучения сотрудников полиции и прокуроров, для оценки проблем в сфере прав человека, связанных с дискриминацией.
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Да, в составе общей уголовной статистики Национальная прокуратура ( <a href="http://www.pg.gov.pl/">http://www.pg.gov.pl/</a> )
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да (данные, которые собирают Министерство внутренних дел и администрации, полиция и Генеральная прокуратура)
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о самом инциденте, а также подробности дела и судебного процесса не публикуются.
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	Физическое нападение на мужчину, вступившего за выходца из Нигерии, которого преступник оскорбил словесно.
<b>Практические инициативы</b>	Было продолжено обучение сотрудников полиции, и общее число полицейских, прошедших обучение на настоящий момент, достигло 38 000 человек; Генеральная прокуратура провела анализ преступлений на почве ненависти в рамках обзора дел и направила выводы и свои методические указания в апелляционные инстанции для последующей передачи в подчиненные им организации.

<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Суд
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Транссексуальность  <u>Особые категории:</u> Преступления, направленные против рома
Множественные мотивы предубеждения	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2008</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Бюро статистики
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Обвинение Суд
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Гражданство Вероисповедание
Множественные мотивы предубеждения	Нет

<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культы	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>РУМЫНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция (подчиняется Министерству администрации и внутренних дел) Прокуратура Другое: Высший совет магистратуры
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов Обвинитель Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	-
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Прокуратура Высший совет магистратуры
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культы	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	Прокуратура Высший совет магистратуры
<b>Использование данных</b>	Данные прокуратуры доступны общественности
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да

- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	Презентация пособия БДИПЧ ОБСЕ: «Полиция и рома и синти: рекомендуемая практика в области укрепления доверия и понимания» и включение его в программы обучения в полицейской академии начиная с 2013 г.

<b>Государство-участник</b>	<b>САН-МАРИНО</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	-
Осуществляется ли сбор данных?	-
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>СВЯТОЙ ПРЕСТОЛ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2011
Осуществляется ли сбор данных?	-
Органы, ответственные за сбор данных	-

Кто определяет наличие мотива предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	-
Множественные мотивы предубеждения	-
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	Святой Престол предоставил информацию об инцидентах на почве ненависти к христианам в 12 государствах.
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>СЕРБИЯ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	36
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2011
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция Разведывательная служба Прокуратура Министерство юстиции Бюро статистики НПО, научные институты и эксперты в области права
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Обвинитель Суд НПО, научные институты и эксперты в области права
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык



	<p>Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Пол/гендер Другое: Политические, на основании профессии</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома</p>
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	<p>Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция Орган охраны правопорядка/полиция Разведывательная служба Министерство юстиции Специализированный орган Бюро статистики НПО и альтернативные юридические службы Эксперты и научные институты</p>
- <b>Физическое нападение</b>	Те же ведомства
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Те же ведомства
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	Те же ведомства
- <b>Вандализм</b>	Те же ведомства
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные предоставляются органам государственной прокуратуры, Министерству по правам человека и правам меньшинств, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел и судам.
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Да В ежегодном отчете государственной прокуратуры, который доступен в Интернете
- <b>Доступны только по запросу</b>	Нет
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Персональные данные
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	-
- <b>Возбуждено преследование</b>	-
- <b>Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2009</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да

<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции НПО
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции
- <b>Физическое нападение</b>	Те же ведомства
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Те же ведомства
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	Те же ведомства
- <b>Вандализм</b>	Те же ведомства
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Да В ежегодном статистическом сборнике Министерства юстиции
- <b>Доступны только по запросу</b>	Нет
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>СЛОВЕНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	45
- <b>Возбуждено преследование</b>	-
- <b>Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Министерство юстиции
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Пол/гендер
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да

<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Орган охраны правопорядка
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Годовые и полугодовые отчеты полиции ( <a href="http://www.policija.si/index.php/statistika">http://www.policija.si/index.php/statistika</a> )
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	44 519 (Англия, Уэльс и Северная Ирландия) 6 169 (Шотландия)
- Возбуждено преследование	15 284 (Англия и Уэльс) 4 518 (Шотландия)
- Вынесено приговоров	12 651 (Англия и Уэльс)
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура (Служба уголовного преследования)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Обвинение Суд Другие лица: свидетели, представители гражданского общества, сотрудники полиции, родственники
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности  <u>Особые категории:</u>

	Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура
- <b>Физическое нападение</b>	Те же ведомства
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Те же ведомства
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	Те же ведомства
- <b>Вандализм</b>	Те же ведомства
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные публикуются в целях обеспечения прозрачности. Они также предоставляются в распоряжение групп общественного надзора как на местном, так и на общегосударственном уровне. Это позволяет исследовать эффективность работы и выявлять области, по которым количество заявлений является недостаточным.
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Да Данные полиции публикуются на веб-сайте True Vision: <a href="http://www.report-it.org.uk/hate_crime_data1">http://www.report-it.org.uk/hate_crime_data1</a> Данные Службы уголовного преследования с апреля по март доступны по адресу: <a href="http://www.cps.gov.uk/publications/equality/index.html">http://www.cps.gov.uk/publications/equality/index.html</a> Данные по Шотландии с апреля по март доступны по адресу: <a href="http://www.scotland.gov.uk/Topics/Statistics/Browse/Crime-Justice">http://www.scotland.gov.uk/Topics/Statistics/Browse/Crime-Justice</a>
- <b>Доступны только по запросу</b>	Нет
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	Новый веб-сайт для подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти ( <a href="http://www.report-it.org.uk">www.report-it.org.uk</a> ); Межправительственный Совет по стратегии в области борьбы с преступлениями на почве ненависти; гранты для НПО, работающих в области борьбы с преступлениями на почве ненависти

<b>Государство-участник</b>	<b>СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	-
- <b>Возбуждено преследование</b>	-

<b>- Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2008</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство юстиции Федеральное бюро расследований (ФБР) Информационная служба уголовной юстиции Подразделение политики, администрации и связи Отдел связи, консультаций, обучения и статистики Управление уголовной статистики Программа единой отчетности о преступности Программа сбора данных о преступлениях на почве ненависти
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Правонарушитель
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса Этническая принадлежность/национальное происхождение Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченные возможности  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против протестантов Преступления, направленные против католиков
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Министерство юстиции ФБР Информационная служба уголовной юстиции Подразделение политики, администрации и связи Отдел связи, консультаций, обучения и статистики Управление уголовной статистики Программа единой отчетности о преступности Программа сбора данных о преступлениях на почве ненависти
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные доступны широкой общественности
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Данные о преступлениях на почве ненависти публикуются ежегодно по адресу: <a href="http://www.fbi.gov/ucr/ucr.htm">http://www.fbi.gov/ucr/ucr.htm</a>

- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего и данные о преступлении не публикуются.
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ТАДЖИКИСТАН</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2008</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции Совет правосудия Агентство по контролю за оборотом наркотиков Верховный суд Республики Таджикистан Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Комитет национальной безопасности
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Пол/гендер  <u>Особые категории:</u> Преступления, направленные против мусульман
Множественные мотивы предубеждения	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Количество случаев в 2009 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные предоставляются Управлению статистики
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет

- Доступны только для государственных органов	Да
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ТУРКМЕНИСТАН</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2008</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Суды
Кто определяет наличие мотива предубеждения	-
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	-
Множественные мотивы предубеждения	
Классификация по типу преступления	-
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ТУРЦИЯ</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	628
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Министерство юстиции (Отдел информационных технологий)
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Правонарушитель
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	-

Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство юстиции
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	-
- Угрозы/угрожающее поведение	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	6 случаев причинения ущерба имуществу католической церкви
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>УЗБЕКИСТАН</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	4
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2011
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационный центр, региональные управления внутренних дел) Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура (Генеральная прокуратура) Другие (Национальная служба безопасности)
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Обвинение Суд
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Язык Вероисповедание Пол/гендер
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Прокуратура
- Физическое нападение	Министерство внутренних дел
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	
- Вандализм	Министерство внутренних дел



- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство
Использование данных	Правительство использует данные для целей формирования политики.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	-
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>УКРАИНА</b>
Количество случаев в 2011 г.	
- Зарегистрировано полицией	5
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Последнее обновление информации	2011
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка/полиция (Государственный департамент по вопросам исполнения наказаний) Бюро статистики (Государственный комитет статистики)
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Сотрудник правоохранительных органов Обвинение Суд
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Гражданство Пол/гендер Возраст Другое
Множественные мотивы предубеждения	Нет
Классификация по типу преступления	
- Убийство	Министерство внутренних дел Орган охраны правопорядка Бюро статистики
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
Использование данных	Данные предоставляются НПО, а также органам исполнительной и законодательной власти
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Министерства внутренних дел ( <a href="http://www.mvs.gov.ua">http://www.mvs.gov.ua</a> )
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ФИНЛЯНДИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	Данных еще нет
- Возбуждено преследование	29
- Вынесено приговоров	12
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция (Отдел исследований Полицейского колледжа Финляндии) Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции Бюро статистики (Институт статистики Финляндии)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Правоохранительные органы Правонарушители Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Язык Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности  <u>Особые категории:</u> Антисемитизм Ненависть к мусульманам Ненависть к христианам
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	Да
- Убийство	Министерство внутренних дел Отдел исследований Полицейского колледжа Финляндии
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Отчеты используются для учебных целей и работы в области предотвращения дискриминации.
<b>Доступность данных</b>	

- Доступны широкой общественности	Да Полицейский колледж Финляндии ежегодно публикует исследования по преступлениям на почве ненависти, основанные на полицейских отчетах
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
Изменения в законодательстве	Приняты и вступили в силу поправки, предусматривающие включение в законодательство против преступлений на почве ненависти дополнительных мотивов предубеждения против ограниченных возможностей, вероисповедания и сексуальной ориентации.
Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти	-
Практические инициативы	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ФРАНЦИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2010</b>
Осуществляется ли сбор данных?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения	Потерпевший Обвинение Суд
Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченность возможностей Пол/гендер Другое: политические убеждения, состояние здоровья  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественные мотивы предубеждения	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	<b>Да</b>
- Убийство	Министерство юстиции
- Физическое нападение	То же ведомство
- Причинение ущерба имуществу	То же ведомство
- Осквернение могил	То же ведомство
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Министерство юстиции
- Угрозы/угрожающее поведение	То же ведомство

<b>Использование данных</b>	Данные используются для подготовки отчетов, предоставляемых международным организациям
<b>Доступность данных</b>	-
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ХОРВАТИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	57
- Возбуждено преследование	20
- Вынесено приговоров	10
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство внутренних дел (Главное управление полиции, управление уголовной полиции, отдел по борьбе с общеуголовными преступлениями, военными преступлениями и терроризмом, департамент по борьбе с терроризмом) Прокуратура Министерство юстиции Правительство Республики Хорватия, Бюро по правам человека и правам национальных меньшинств
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Обвинение Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченные возможности Пол/гендер Другие: политические и иные убеждения, происхождение, образование, социальный статус и возраст  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет

<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции
- <b>Физическое нападение</b>	-
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	-
- <b>Вандализм</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные о преступлениях на почве ненависти используются полицией для разработки планов действий и профилактики. Данные предоставляются НПО и другим соответствующим органам по запросу.
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Нет
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	Рабочая группа по проблеме преступлений на почве ненависти (межведомственная группа, действующая при поддержке Бюро по правам человека и правам национальных меньшинств) приняла протокол, который должен обеспечить более эффективное координирование между всеми уровнями правоохранительной системы (полиция, прокуратура и суд) в целях реагирования на преступления на почве ненависти и их регистрации.

<b>Государство-участник</b>	<b>ЧЕРНОГОРИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	-
- <b>Возбуждено преследование</b>	-
- <b>Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Прокуратура Бюро статистики Верховный суд
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	-
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	-
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	-

<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Министерство внутренних дел Прокуратура Верховный суд
- <b>Физическое нападение</b>	Те же ведомства
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Те же ведомства
- <b>Осквернение могил</b>	Те же ведомства
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	Те же ведомства
- <b>Вандализм</b>	Те же ведомства
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Да
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	<b>238</b>
- <b>Возбуждено преследование</b>	<b>246</b>
- <b>Вынесено приговоров</b>	<b>106</b>
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2011</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция (Информационно-аналитический центр уголовной полиции и Служба расследований Президиума полиции) Прокуратура (Департамент анализа и законодательства Верховной прокуратуры) Министерство юстиции (Отдел информатики Министерства юстиции)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Сотрудник правоохранительных органов
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Вероисповедание Пол/гендер Другие: с учетом общественно-тактических соображений  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура

	Министерство юстиции
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство юстиции
- Нападения на места отправления культа	То же ведомство
- Вандализм	То же ведомство
- Угрозы/угрожающее поведение	-
<b>Использование данных</b>	Программы по профилактике преступности, организованные Министерством внутренних дел (Отдел управления)
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Ежегодный отчет «Информация о проблеме экстремизма в Чешской Республике» ( <a href="http://www.mvcr.cz">http://www.mvcr.cz</a> ) Данные также представлены в уголовной статистике: «Статистический обзор преступности в Чешской Республике» ежемесячно публикуется Информационно-аналитическим центром Президиума полиции: ( <a href="http://www.policie.cz/clanek/policie-cr-web-informacni-servis-statistiky-statisticke-prehledy.aspx">http://www.policie.cz/clanek/policie-cr-web-informacni-servis-statistiky-statisticke-prehledy.aspx</a> )
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	Группа молодых людей выкрикивала расистские лозунги и бросила зажигательное устройство в дом семьи рома; Три человека вошли в ресторан, где они словесно оскорбили группу посетителей-рома и угрожали им, а затем совершили физическое нападение на одного из них.
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ШВЕЙЦАРИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	182
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Федеральное статистическое бюро Швейцарии Федеральная комиссия по борьбе с расизмом
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Суд
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство

	Вероисповедание  <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Да
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- Убийство	Федеральное статистическое бюро Швейцарии Федеральная комиссия по борьбе с расизмом
- Физическое нападение	Те же ведомства
- Причинение ущерба имуществу	Те же ведомства
- Осквернение могил	Те же ведомства
- Нападения на места отправления культа	Те же ведомства
- Вандализм	Те же ведомства
- Угрозы/угрожающее поведение	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	Данные доступны широкой общественности.
<b>Доступность данных</b>	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт Комиссии по борьбе с расизмом ( <a href="http://www.ekr.admin.ch">http://www.ekr.admin.ch</a> ) Веб-сайт Службы по борьбе с расизмом: ( <a href="http://www.edi.admin.ch/">http://www.edi.admin.ch/</a> )
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	Физическое нападение на француженку-уроженку Алжира.
<b>Практические инициативы</b>	-

<b>Государство-участник</b>	<b>ШВЕЦИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- Зарегистрировано полицией	5 493
- Возбуждено преследование	347
- Вынесено приговоров	-
<b>Последнее обновление информации</b>	2011
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Орган охраны правопорядка/полиция Прокуратура Специализированный орган (Национальный совет по предупреждению преступности)
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правонарушитель Обвинение
<b>Признаки, на основании которых регистрируются мотивы предубеждения</b>	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание



	Сексуальная ориентация Трансгендерность
	<u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома Преступления против граждан Швеции африканского происхождения
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	
- <b>Убийство</b>	Орган охраны правопорядка Национальный совет по предупреждению преступности
- <b>Физическое нападение</b>	Те же ведомства
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	Те же ведомства
- <b>Осквернение могил</b>	-
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	-
- <b>Вандализм</b>	Орган охраны правопорядка Национальный совет по предупреждению преступности
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	Те же ведомства
<b>Использование данных</b>	-
<b>Доступность данных</b>	-
- <b>Доступны широкой общественности</b>	Да, на веб-сайте Совета по предупреждению преступности. Сводка статистических данных о преступлениях на почве ненависти за 2011 г. на английском языке находится по адресу: <a href="http://www.bra.se/download/18.1ff479c3135e8540b29800020067/2012_Hate_crime_2011_summary.pdf">http://www.bra.se/download/18.1ff479c3135e8540b29800020067/2012_Hate_crime_2011_summary.pdf</a>
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	Нет
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	Местные отделы полиции улучшили обучение сотрудников и методы сбора данных.

<b>Государство-участник</b>	<b>ЭСТОНИЯ</b>
<b>Количество случаев в 2011 г.</b>	
- <b>Зарегистрировано полицией</b>	-
- <b>Возбуждено преследование</b>	-
- <b>Вынесено приговоров</b>	-
<b>Последнее обновление информации</b>	<b>2010</b>
<b>Осуществляется ли сбор данных?</b>	Да
<b>Органы, ответственные за сбор данных</b>	Министерство юстиции
<b>Кто определяет наличие мотива предубеждения</b>	Орган охраны правопорядка
<b>Признаки, на основании которых</b>	Раса/цвет кожи

<b>регистрируются мотивы предубеждения</b>	
<b>Множественные мотивы предубеждения</b>	Нет
<b>Классификация по типу преступления</b>	Нет
- <b>Убийство</b>	-
- <b>Физическое нападение</b>	-
- <b>Причинение ущерба имуществу</b>	-
- <b>Осквернение могил</b>	-
- <b>Нападения на места отправления культа</b>	-
- <b>Вандализм</b>	-
- <b>Угрозы/угрожающее поведение</b>	-
<b>Использование данных</b>	Данные используются для разработки политики и в законодательных целях
<b>Доступность данных</b>	
- <b>Доступны широкой общественности</b>	-
- <b>Доступны только по запросу</b>	Да
- <b>Доступны только для государственных органов</b>	-
<b>Изменения в законодательстве</b>	-
<b>Примеры преступлений/инцидентов на почве ненависти</b>	-
<b>Практические инициативы</b>	-

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I**

### **Обязательства ОБСЕ, касающиеся борьбы с инцидентами и преступлениями на почве ненависти**

Решением Совета Министров № 12/04 БДИПЧ поручено «пристально отслеживать антисемитские инциденты» и «инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман» и «представлять отчеты о собранных данных перед Постоянным советом и на Сессии по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению, а также делать эту информацию общедоступной».

### **Обязательства государств-участников по борьбе с преступлениями на почве ненависти, принятые решениями Совета министров:**

- «собирать, хранить и обнародовать достоверные сведения и достаточно подробные статистические данные о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях нетерпимости, включая число случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, число возбужденных дел и вынесенных приговоров. В тех случаях когда законы о конфиденциальности личных данных налагают ограничения на сбор сведений о жертвах, государствам следует рассмотреть возможность применения методов сбора данных, которые отвечают требованиям таких законов» (Решение СМ № 9/09);
- «принять в случае необходимости специальный и целенаправленный закон о борьбе с преступлениями на почве ненависти, предусматривающий эффективные меры наказания, которые учитывали бы тяжесть таких преступлений» (Решение СМ № 9/09);
- «принимать надлежащие меры для поощрения жертв к сообщению о преступлениях на почве ненависти, признавая то, что сокрытие сведений о преступлениях на почве ненависти мешает государствам в разработке эффективной политики. В этой связи им следует рассмотреть возможность в качестве дополнительных шагов прибегать к методам, которые способствуют внесению гражданским обществом вклада в борьбу с преступлениями на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);
- «внедрять или совершенствовать мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала, ориентированные на должностных лиц правоохранительных, прокурорских и судебных структур, занимающихся преступлениями на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);
- «в сотрудничестве с соответствующими участниками процесса изучать возможности предоставления жертвам преступлений на почве ненависти доступа к консультативной, правовой и консульской помощи, а также эффективного доступа к правосудию» (Решение СМ № 9/09);

- «безотлагательно расследовать преступления на почве ненависти и обеспечивать, чтобы мотивы, которыми руководствовались лица, приговоренные к наказанию за преступления на почве ненависти, получили соответствующую оценку и публичное осуждение со стороны соответствующих органов власти и политического руководства» (Решение СМ № 9/09);
- «обеспечивать в надлежащих случаях сотрудничество на национальном и международном уровнях, в том числе с соответствующими международными органами и между полицейскими службами, в деле борьбы с организованной насильственной преступностью на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);
- «проводить информационно-просветительские кампании, в частности, при участии правоохранительных органов, ориентированные на общественность и группы гражданского общества, которые оказывают помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);
- «назначить, если они еще не сделали этого, национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы он периодически доводит до сведения БДИПЧ достоверную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);
- «рассмотреть возможность использования наработок БДИПЧ в сфере образования, профессиональной подготовки и повышения осведомленности общественности, с тем чтобы обеспечить применение всеохватывающего подхода к борьбе с преступлениями на почве ненависти» (Решение СМ № 9/09);
- «... активизировать свои усилия в сотрудничестве с гражданским обществом по противодействию подстрекательству, неизбежно ведущему к насилию и преступлениям на почве ненависти, в том числе через Интернет, в рамках своего национального законодательства, соблюдая при этом свободу выражения мнений, и подчеркивает в то же время необходимость в полной мере использовать возможности, открываемые Интернетом, для продвижения демократии, прав человека и воспитания терпимости» (Решение СМ № 10/07);
- «обеспечивать сбор и хранение достоверных данных и статистических сведений о преступлениях на почве ненависти и их проявлениях, наладить подготовку соответствующих сотрудников правоприменительных структур и укреплять сотрудничество с гражданским обществом» (Решение СМ №10/07);
- «развивать усилия по выполнению своих обязательств в области сбора и поддержания достоверных данных и статистики в области преступлений на почве ненависти, что жизненно необходимо для формулирования эффективной политики и выделения надлежащих ресурсов на противодействие действиям на почве ненависти» (Решение СМ №13/06);

– «содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение СМ № 13/06);

– «содействовать укреплению возможностей правоохранительных органов путем профессиональной подготовки и составления руководств о наиболее эффективном и уместном способе реагирования на преступления, связанные с предубеждениями, расширять позитивное взаимодействие между полицией и жертвами и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти, например, путем обучения рядовых сотрудников, осуществления интерактивных программ по улучшению отношений между полицией и населением и обучения в области обеспечения принятия к рассмотрению дел для оказания помощи жертвам и их защиты» (Решение СМ № 13/06);

– «укреплять усилия по сбору и хранению надежной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти и законодательстве по этому вопросу, периодически передавать такую информацию в БДИПЧ, обеспечивать общественности доступ к такой информации и рассмотреть вопрос об использовании помощи БДИПЧ в этой области, а также рассмотреть в этой связи вопрос об определении национальных пунктов для контактов с БДИПЧ по вопросу о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ № 10/05);

– «наращивать усилия по надлежащему обучению государственных служащих, и, в частности, сотрудников правоохранительных органов, навыкам реагирования на преступления на почве ненависти и их предупреждения и рассмотреть в этой связи вопрос о разработке программ такой подготовки, а также рассмотреть возможность использования экспертных услуг БДИПЧ в этой области и обмена примерами наилучшей практики» (Решение СМ № 10/05);

– «последовательно и недвусмысленно выступать против актов и проявлений ненависти, в частности в политических высказываниях» (Решение СМ № 10/05);

- «бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в СМИ и в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления в тех случаях, когда они совершаются» (Решение СМ № 12/04);

– «выступать на соответствующем уровне и надлежащим образом с публичным осуждением актов насилия, совершенных на почве дискриминации и нетерпимости» (Решение СМ № 4/03).

**Решениями Совета министров по проблеме преступлений на почве ненависти БДИПЧ поручено следующее:**

– «на основе консультаций с государствами-участниками и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и партнерами из гражданского общества изучить потенциальную связь между использованием Интернетом и насилием, мотивированным предрассудками, и наносимый в результате этого вред, а также возможные практические меры, которые должны быть приняты для противодействия этому» (Решение СМ № 9/09);

– «продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными учреждениями и гражданским обществом, действующими в области содействия взаимному уважению и пониманию и борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе путем сбора данных о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ № 13/06);

– «продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 13/06);

– «укреплять в рамках существующих ресурсов его функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции, и предлагать рекомендации и содействие государствам-участникам, по их просьбе, в тех областях, где требуется более адекватная реакция» (Решение СМ № 13/06).

**Обязательства государств-участников в области толерантности и недискриминации, принятые решениями Совета министров:**

– «изыскивать возможности для сотрудничества и поиска на его основе решения проблемы все более широкого использования Интернета для пропагандирования мнений, представляющих собой подстрекательство к насилию, мотивированному предрассудками, в том числе в форме преступлений на почве ненависти, и тем самым ограничить вред, наносимый распространением таких материалов, обеспечивая при этом, чтобы любые надлежащие меры принимались в соответствии с обязательствами ОБСЕ, в частности, в отношении свободы выражения мнений» (Решение СМ № 9/09);

– «наращивать свои усилия [...] с целью [...] противодействия росту жестоких проявлений нетерпимости в отношении рома и синти, а также безоговорочно и публично осуждать любое насилие, направленное против рома и синти, и принять все необходимые меры для обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в соответствии с национальными судебными, административными, согласительными и примирительными процедурами, а также обеспечить в этом отношении координацию между ответственными структурами на всех уровнях» (Решение СМ № 8/09);

– «содействовать выполнению программ просветительских мероприятий в государствах-участниках, с тем чтобы повышать осведомленность молодежи о ценности взаимного уважения и понимания» (Решение СМ № 10/07).

– [Совет министров] «призывает к укреплению приверженности делу выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 10/07);

– «рекомендует государствам-участникам наладить обмен лучшей практикой в рамках своего законодательства, стратегий и программ, которые содействуют формированию общества, открытого для участия каждого, на основе уважения культурного и религиозного многообразия, прав человека и демократических принципов» (Решение СМ № 10/07);

– «рекомендует государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать национальные институты или специализированные органы для борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, а также разработать и осуществить национальные стратегии и планы действий в этой области, полагаясь на экспертный потенциал и помощь со стороны соответствующих институтов ОБСЕ на основе существующих обязательств и, при необходимости, со стороны соответствующих международных учреждений» (Решение СМ № 10/07).

– Государствам-участникам рекомендовано «отвергать и осуждать проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и представителей других религий, а также жестокие проявления экстремизма, ассоциируемые с воинствующим национализмом и неонацизмом, соблюдая при этом свободу выражения мнений» (Решение СМ № 10/07);

– «более активно участвовать в поощрении деятельности гражданского общества путем развития эффективного партнерства и укрепления диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными властями в области содействия взаимному уважению и пониманию, равенству возможностей и активизации всего общества и борьбы с нетерпимостью, включая создание там, где это необходимо, местных, региональных или национальных механизмов консультаций» (Решение СМ № 13/06);

– «[считать недопустимым] ассоциировать терроризм и насильственный экстремизм с любой религией или вероисповеданием, культурой, этнической группой, национальностью или расой» (Решение СМ № 10/05);

– «поощрять реализацию государственных и частных образовательных программ, содействующих терпимости и недискриминации, повышать осведомленность общественности о существовании и недопустимости нетерпимости и дискриминации и рассмотреть в этой связи вопрос об использовании экспертных

услуг и помощи БДИПЧ в целях разработки методик и учебных программ для просветительской деятельности по вопросам терпимости» (Решение СМ №10/05);

– «по мере необходимости способствовать реализации образовательных программ, направленных на противодействие антисемитизму» и «способствовать сохранению памяти о трагедии Холокоста и, по мере необходимости, просвещению в этой области, а также осознанию важности уважительного отношения ко всем этническим и религиозным группам» (Решение СМ №12/04);

– «изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом» (Решение СМ № 12/04);

– «обеспечивать и поощрять свободу личности исповедовать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру – при необходимости посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики» и «обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений» (Решение СМ № 4/03);

– «поощрять выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 4/03);

– «признава[ть] важное значение законодательства для борьбы с преступлениями, ... мотивированны[ми] нетерпимостью и дискриминацией, ... и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства» (Решение СМ № 4/03).

– «[Совет министров] осуждает участвовавшие в последнее время акты дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ и категорически не приемлет отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией или культурой» (Решение МС № 6/02);

– «[Совет министров] самым решительным образом осуждает все проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и насильственного экстремизма, а также язык ненависти и случаи дискриминации, основанной на религии или вероисповедании» (Решение МС № 6/02).

– «[Мы] с сожалением констатируем акты насилия и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая рома и синти» (Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне, 1999 г.).

– Государствам-участникам рекомендовано «вновь подтвердить свое осуждение всех актов дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, а также нетерпимости и ксенофобии в отношении рабочих мигрантов. В соответствии с внутренним законодательством и международными



обязательствами они будут и впредь предпринимать эффективные меры в этой области» (Будапештский документ СБСЕ 1994 г.);

– «[осуждать] все акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, нетерпимости и ксенофобии в отношении трудящихся-мигрантов ... принимать в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами эффективные меры для поощрения терпимости, понимания, равенства возможностей и уважения основных прав человека трудящихся-мигрантов; и примут, если они еще не сделали этого, меры по запрещению актов, представляющих собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти» (Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1991 года);

– «[выражать] свою решимость бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было, а также преследования по религиозным и идеологическим мотивам» (Парижская хартия для новой Европы, 1990 г.);

– «четко и безоговорочно [осуждать] тоталитаризм, расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам. В этом контексте ... [государства-участники] также признают особые проблемы рома (цыган)» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

– «принимать эффективные меры, включая, в соответствии с их конституционными системами и их международными обязательствами, принятие таких законов, которые могут быть необходимы для обеспечения защиты от любых актов, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп, основанное на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

– «принять надлежащие и соответствующие меры для защиты лиц или групп, которые могут подвергаться угрозам или актам дискриминации, враждебности или насилия в результате их расовой, этнической, культурной, языковой или религиозной самобытности, и для защиты их собственности» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г.);

– «признавать право каждого лица на эффективные средства правовой защиты и [...] стремиться признавать, в соответствии с национальным законодательством, право заинтересованных лиц и групп выступать с жалобами и поддерживать жалобы по поводу актов дискриминации, включая акты расизма и ксенофобии»

(Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 г.).

**Решениями Совета министров в области толерантности и недискриминации БДИПЧ поручено следующее:**

- «в сотрудничестве и координации с ВКНМ [Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств] и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и другими соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и в пределах существующих ресурсов, продолжать оказывать государствам-участникам помощь в противодействии актам дискриминации и насилия в отношении рома и синти, в борьбе с негативными стереотипами в отношении рома и синти в средствах массовой информации с учетом принятых в рамках ОБСЕ соответствующих обязательств относительно свободы СМИ и в полном выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся, в частности, выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 8/09);
- «укреплять далее работу в рамках его программы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности его программ помощи, в целях оказания содействия государствам-участникам, по их просьбе, в осуществлении их обязательств» (Решение СМ № 13/06);
- «укреплять далее работу консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания в предоставлении поддержки и экспертной помощи государствам-участникам» (Решение СМ № 13/06).

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### Список Национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП)

Страна	Ведомство
Австрия	Ведомство Федерального канцлера Австрии; Федеральное министерство по европейским и международным делам; Федеральное министерство внутренних дел, Федеральное агентство по охране государства и борьбе с терроризмом
Азербайджан	Генеральная прокуратура
Албания	Министерство внутренних дел, Генеральное управление государственной полиции
Андорра	Министерство иностранных дел, культуры и сотрудничества
Армения	Министерство иностранных дел
Беларусь	Министерство иностранных дел
Бельгия	Центр равных возможностей и противодействия расизму
Болгария	Комиссия по вопросам защиты от дискриминации
Босния и Герцеговина	Министерство безопасности
Венгрия	Министерство иностранных дел
Германия	Федеральное министерство внутренних дел
Греция	Министерство юстиции
Грузия	Министерство юстиции
Дания	Министерство юстиции, Департамент права, Отдел уголовного права
Ирландия	Национальный консультативный комитет по проблемам расизма и межкультурным отношениям
Исландия	Национальный комиссариат полиции

Испания	Министерство внутренних дел
Италия	Министерство внутренних дел, Управление координации и планирования полицейских сил
Казахстан	Генеральная прокуратура, Комитет по правовой статистике и специальным учетам
Канада	Канадский центр судебной статистики при Управлении статистики Канады; Министерство юстиции, Отдел стратегических инициатив
Кипр	Полиция Кипра, Управление по борьбе с дискриминацией; Министерство юстиции и общественного порядка
Кыргызстан	Министерство внутренних дел
Латвия	Министерство культуры, Департамент общественной интеграции и развития гражданского общества; Управление омбудсмана Латвийской Республики
Литва	Министерство иностранных дел; Министерство внутренних дел, Департамент политики общественной безопасности
Лихтенштейн	Национальная полиция Лихтенштейна
Люксембург	Постоянное представительство Великого герцогства Люксембург; Министерство по делам семьи и интеграции, Агентство Люксембурга по приему и интеграции
Бывшая югославская Республика Македония	Министерство иностранных дел
Мальта	Генеральный штаб полиции, Отдел уголовного преследования
Молдова	Генеральная прокуратура
Монако	Департамент юридической службы; Департамент внутренних дел
Нидерланды	Министерство безопасности и юстиции
Норвегия	Министерство юстиции и полиции
Польша	Министерство внутренних дел и администрации, Департамент контроля, рассмотрения жалоб и ходатайств

Португалия	Бюро документации и сравнительного права; Верховная комиссия по иммиграции и делам этнических меньшинств
Российская Федерация	Генеральная прокуратура
Румыния	Министерство юстиции
Сан-Марино	–
Святой Престол	Папский совет по вопросам правосудия и мира
Сербия	Министерство по правам человека и правам меньшинств
Словакия	Министерство иностранных дел
Словения	Министерство иностранных дел
Соединенное Королевство	Министерство юстиции
Соединенные Штаты	Миссия Соединенных Штатов в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
Таджикистан	Исполнительный аппарат президента, Отдел конституционных гарантий прав граждан
Туркменистан	Национальный институт демократии и прав человека
Турция	Министерство юстиции
Узбекистан	Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека
Украина	Министерство внутренних дел, Национальная академия внутренних дел
Финляндия	Министерство внутренних дел Управление национальной полиции
Франция	Министерство юстиции
Хорватия	Министерство иностранных дел и европейской интеграции
Черногория	Министерство юстиции

Чешская Республика	Межминистерская комиссия по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией; Министерство внутренних дел, Департамент политики безопасности
Швейцария	Федеральный департамент иностранных дел
Швеция	Национальный совет по предупреждению преступлений
Эстония	Министерство юстиции, Департамент по вопросам уголовной политики

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

Рекомендации для НПО по сбору и предоставлению информации о преступлениях на почве ненависти

### Информация для организаций гражданского общества Данные для годового отчета БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти

#### ЧАСТЫЕ ВОПРОСЫ

- **Какое рабочее определение преступления на почве ненависти использует БДИПЧ для целей ежегодного отчета?**

Преступление на почве ненависти = уголовное деяние + мотив предубеждения
--

Термином «преступление на почве ненависти» или «преступление на почве предубеждения» обозначается тип уголовного преступления, а не какое-либо конкретное правонарушение, указанное в Уголовном кодексе. Термин подразумевает социологическое понятие, а не правовое определение.

Преступления на почве ненависти всегда включают два компонента: *уголовное правонарушение*, совершенное *по мотиву предубеждения*.

**Первый компонент** преступления на почве ненависти заключается в том, что совершается деяние, составляющее преступление согласно обычному уголовному праву (например, нападение, причинение ущерба имуществу или убийство). Для признания факта совершения преступления на почве ненависти всегда требуется, чтобы имело место основное преступление. В случае отсутствия основного преступления отсутствует и преступление на почве ненависти.

**Второй компонент** преступления на почве ненависти заключается в том, что данное уголовное деяние совершается под влиянием определенного мотива, обозначаемого как «предубеждение». Именно этот компонент – мотив предубеждения – является признаком, отличающим преступления на почве ненависти от обычных уголовных преступлений. Это означает, что преступник преднамеренно выбрал *объект преступления* на основании некоторого *защищаемого признака*.

- *Объектом преступления* может быть физическое лицо или несколько лиц, а также имущество, связанное с группой лиц, объединенных конкретным признаком. Преступник может выбирать

жертву в силу ее реальной или даже предполагаемой принадлежности к данной группе.

- **Защищаемый признак** – это общая для членов группы черта (например, «раса», язык, религия, этническая принадлежность, национальность, гендер, сексуальная ориентация или любой другой подобный общий фактор, отличающий членов этой группы).

➤ **Как БДИПЧ использует в своем отчете данные, предоставленные НПО?**

В дополнение к официальным статистическим данным, предоставляемым государственными органами, БДИПЧ собирает от НПО информацию, соответствующую его рабочему определению преступления на почве ненависти. Обычно речь идет о происшествиях, о которых стало известно сотрудникам НПО и которые включают преступное деяние какого-либо типа и некоторые доказательства или предположения о наличии мотива предубеждения. Таким образом, эти инциденты содержат оба компонента преступления на почве ненависти. Однако в большинстве случаев судебного решения по таким делам не было. Об этих происшествиях может быть заявлено или не заявлено в полицию – в связи с недостатком доверия к органам власти у пострадавшего; или же расследование по делу может быть еще не закончено. В связи с этим БДИПЧ сообщает о таких происшествиях как об «инцидентах». Для того чтобы в годовом отчете были лучше отражены масштабы преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ, важно, чтобы НПО регистрировали все подобные предполагаемые преступления на почве ненависти.

➤ **Собирает ли БДИПЧ информацию о других формах и проявлениях нетерпимости – например, о языке ненависти и о дискриминации?**

БДИПЧ не включает в отчет статистические данные или подробную информацию о дискриминации или случаях использования языка ненависти. В некоторых государствах-участниках ОБСЕ «язык ненависти» квалифицируется как уголовное преступление. Однако законы против языка ненависти не соответствуют принятому БДИПЧ рабочему определению, поскольку «язык» не является уголовным деянием. Понятие дискриминации означает менее благоприятное обращение с каким-либо лицом в связи с защищаемым признаком. Даже если законодательством какого-либо государства предусматривается гражданская или уголовная ответственность за дискриминацию, эти законы не соответствуют принятому БДИПЧ рабочему определению преступления на почве ненависти, поскольку речь в них не идет об общеуголовном преступлении – таком, например, как нападение или вандализм.

➤ **Как я могу определить, что инцидент был мотивирован предубеждением?**



Определить, был ли данный инцидент мотивирован предубеждением, помогает использование индикаторов предубеждения. Индикаторы дают критерии, при помощи которых можно оценить вероятный мотив, но не являются неопровержимым доказательством того, что действия преступника были мотивированы предубеждением. Далее приводится неполный список индикаторов наличия предубеждения.

**Восприятие пострадавшего/свидетеля** – Создалось ли у пострадавшего или у свидетеля впечатление, что инцидент был мотивирован предубеждением?

**Замечания, письменные заявления, жесты и граффити** – Сделал ли подозреваемый какие-либо замечания, письменные заявления или жесты по поводу характерных черт пострадавшего? Были ли замечены на месте, где произошел инцидент, рисунки, знаки, символы или граффити? Если объектом преступления было имущество, имело ли оно религиозное или культурное значение, как, например, исторический памятник или кладбище?

**Расовые, этнические, гендерные и культурные различия** – Отличаются ли друг от друга подозреваемый и пострадавший по своей расовой, религиозной, этнической/национальной принадлежности или сексуальной ориентации? Существовала ли в прошлом враждебность между группами, к которым принадлежат пострадавший и подозреваемый? Принадлежит ли пострадавший к группе, которую в местности, где произошел инцидент, значительно превосходит по численности другая группа? Занимался ли пострадавший в момент происшествия деятельностью по продвижению интересов своей группы? Произошел ли инцидент в день, имеющий особое значение (например, религиозный или национальный праздник)?

**Организованные группы ненависти** – Были ли найдены на месте происшествия предметы, позволяющие предполагать, что преступление было делом рук военизированной или ультранационалистической организации? Имеются ли свидетельства того, что подобная группа действует в районе, где произошел инцидент (например, атрибутика, постеры, граффити или листовки)? *Важно подчеркнуть, что во многих случаях преступления на почве ненависти совершаются лицами, не связанными с какой-либо организованной группой и не имеющими прошлого опыта преступного поведения.*

**Преступления/инциденты на почве предубеждения, имевшие место в прошлом** – Имели ли уже место подобные инциденты в том же районе? Кто были пострадавшие? Беспокоили ли в прошлом пострадавшего телефонными звонками или письмами, оскорбляли ли его словесно в связи с его связью или принадлежностью к группе, выбранной в качестве мишени? Находился ли пострадавший вблизи или непосредственно в месте, обычно ассоциируемом с определенной группой или посещаемом определенной группой (например, общинный центр, мечеть, церковь или другое культовое здание)?

**В случае нападения на объект собственности** значение определенного строения или местности для общин, которые подвергаются дискриминации, может служить признаком наличия предубеждения. Дополнительным признаком может быть тот факт, что имущество, ставшее объектом нападения, имеет религиозное или другое символическое значение для конкретной общины или является центром общинной жизни для конкретной группы (например, школа, общественный клуб или магазин).

- **Является ли инцидент с уголовно-правовыми последствиями преступлением на почве ненависти, если в нем присутствуют другие мотивы?**

Во многих случаях у лиц, ставших объектом преступления из-за предубеждения или предрассудка, в ходе подобных нападений также похищают ценные предметы, например, мобильный телефон или деньги. В таких случаях важно проанализировать, было ли конкретное лицо выбрано в качестве объекта нападения по той причине, что его/ее идентифицировали как члена конкретной группы, отличающейся основными общими признаками, которые являются защищаемыми.

- **Как я могу направить БДИПЧ данные о преступлениях на почве ненависти для отчета за 2011 г.?**

Вы можете направить информацию о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, имевших место в 2011 г., а также информацию о деятельности вашей организации в области борьбы с преступлениями на почве ненависти по адресу: **tninfo@odihr.pl**. В качестве темы сообщения (в строке «Тема») необходимо указать: **НСР 2011 [НАЗВАНИЕ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ]**.

**Информация для организаций гражданского общества**  
**Данные для годового отчета БДИПЧ о преступлениях на почве**  
**ненависти**

**ОБРАЗЕЦ ФОРМЫ ДЛЯ СБОРА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ**  
**О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ**

Ниже приводится общий обзор вопросов, которые БДИПЧ принимает во внимание при анализе информации, предоставленной для годового отчета. Те НПО, которые уже имеют свои методы сбора и предоставления данных о преступлениях на почве ненависти, могут использовать этот образец в качестве примера того, какая информация нужна БДИПЧ, и, следовательно, какой тип информации будет включен в годовой отчет о преступлениях на почве ненависти. Тем НПО, которые нуждаются в дальнейших указаниях относительно сбора информации, образец формы может помочь в предоставлении данных БДИПЧ, а также в их собственной деятельности по защите прав и мониторингу.

**Образец формы для сбора и предоставления информации о преступлениях на почве ненависти**

- Дата, время и место происшествия
- Источник информации
- Потерпевший (потерпевшие)
- Тип преступления (преступлений)
- Преступник (преступники) – если известно
- Краткое описание случившегося и индикаторов предубеждения
- Статус дела
- Меры реагирования местных властей
- Воздействие на пострадавшего (пострадавших) и на общину

➤ **Дата, время и место происшествия**

Место и время происшествия имеют существенное значение для анализа частоты и повторяющихся моделей инцидентов и могут служить индикаторами наличия предубеждения при решении вопроса о том, является ли данный инцидент преступлением на почве ненависти.

Помимо этого, при направлении отчетов в БДИПЧ, пожалуйста, не забывайте, что в годовой отчет о преступлениях на почве ненависти будут включены только те преступления, которые были совершены в 2011

календарном году, – независимо от того, когда они были зарегистрированы наблюдателями.

➤ **Источник информации**

Основными источниками информации часто являются опросы пострадавших и свидетелей, а также мониторинг СМИ. Если информация почерпнута из сообщений СМИ, важно оценить надежность источника и максимально перепроверить эти сведения.

➤ **Потерпевший (потерпевшие)**

Любой человек может стать жертвой преступления на почве ненависти. Преступление на почве ненависти также может быть направлено против собственности, имеющей отношение к группе лиц, которую отличает общий защищаемый признак. В настоящем отчете о преступлениях на почве ненависти БДИПЧ учитывает следующие мотивы предубеждения:

- преступления на почве расизма и ксенофобии;
- преступления, направленные против рома и синти;
- преступления на почве антисемитизма;
- преступления, направленные против мусульман;
- преступления, направленные против христиан и членов других конфессий;
- преступления, направленные против представителей других групп, включая ЛГБТ и лиц с ограниченными возможностями.

Собирая информацию, важно фиксировать все возможные особенности, которые могли иметь отношение к формированию мотивированного предубеждением преступного поведения, а также учитывать возможность наличия *множественного предубеждения*.

\*\*\* Более подробно о защищаемых признаках см. выше в разделе «Частые вопросы».

➤ **Тип преступления**

Важно предоставить информацию о том, преступление какого типа совершено. Эта информация может использоваться для анализа повторяющихся моделей преступлений и будет необходима при любой последующей работе с властями по конкретному инциденту.

- БДИПЧ учитывает информацию о следующих типах преступлений:
- 
- убийство
- физическое насилие
- причинение ущерба имуществу
- вандализм
- осквернение могил
- нападения на места отправления культа
- угрозы/угрожающее поведение
- могут также включаться и описываться другие преступления

➤ **Преступник (преступники)**

Информация о подозреваемых (возраст, этническая принадлежность и связь с пострадавшим/пострадавшими) может содержать важные индикаторы для определения того, является ли данный инцидент преступлением на почве ненависти. Такая информация может использоваться в любой последующей работе с общиной и/или властями. Она может оказаться полезной, например, для определения тех районов, где существует необходимость в профилактических мероприятиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти; эти сведения могут также содержать важные факты для дальнейшего расследования.

➤ **Краткое описание случившегося и индикаторов предубеждения**

Индикаторы предубеждения могут использоваться для распознавания преступлений на почве ненависти. Краткое описание инцидента в сочетании с объективными критериями индикаторов предубеждения может дать фактическую базу для соответствующей правозащитной деятельности и/или регистрации информации.

\*\*\* Описание потенциальных индикаторов предубеждения см. выше в разделе «Частые вопросы».

➤ **Статус дела**

Данные о подаче или неподаче заявления о преступлении в полицию могут быть хорошим показателем того, насколько распространено такое явление, как подача заявлений о преступлениях на почве ненависти. В случаях, когда о происшествии было заявлено в полицию, важно зафиксировать реакцию правоохранительных органов, поскольку это может быть важным свидетельством того, как полиция относится к данной проблеме, и того, как пострадавший воспринимает полицию. В этот раздел включается информация о том, ведется ли по данному инциденту активное расследование, возбуждено ли дело и вынесен ли по нему приговор. Если такая информация имеется, важно также отметить, в соответствии с какими положениями законодательства осуществляется регистрация и расследование инцидента.

➤ **Меры реагирования местных властей**

Отмечая реакцию властей, можно дать представление о том, как власти борются с преступлениями на почве ненависти, и сообщить о любой существующей успешной практике в данной области. Здесь речь может идти о заявлениях должностных лиц, выпуске пресс-релизов и/или о встрече с представителями общины, против которой было направлено преступление.

➤ **Воздействие на пострадавшего (пострадавших) и на общину**

Сведения должны включать восприятие пострадавшим реакции и отношения к нему со стороны правительственных и неправительственных институтов. Необходимо также описать любую реакцию со стороны

местной общественности (например, выпуск пресс-релиза), восприятие событий общиной, против которой было направлено преступление (например, страх за свою безопасность), а также влияние произошедшего на обстановку в области безопасности (если это имеет место).

Вы можете направить информацию о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, имевших место в 2011 г., а также информацию о деятельности вашей организации в области борьбы с преступлениями на почве ненависти по адресу: **tndinfo@odhr.pl**. В качестве темы сообщения (в строке «Тема») необходимо указать: **НСР 2011 [НАЗВАНИЕ ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ]**.

**Для получения более подробной информации пишите нам по адресу:  
tndinfo@odhr.pl**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ IV**

### **НПО и организации гражданского общества**

Австрия: Dokumentationsarchiv der Intoleranz gegen Christen (Наблюдательный центр по изучению нетерпимости и дискриминации в отношении христиан – Observatory on Intolerance and Discrimination against Christians), <http://www.intoleranceagainstchristians.eu>;

Австрия: ZARA – Verein für Zivilcourage und Anti-rassismuarbeit (Общество за гражданское мужество и против расизма), <http://www.zara.or.at>;

Азербайджан: НПО «Гендер и развитие»;

Армения: Pink Armenia, [www.pinkarmenia.org](http://www.pinkarmenia.org);

Беларусь: «ГейБеларусь», <http://gaybelarus.by>;

Бельгия: antisemitisme.be, <http://antisemitisme.be>;

Болгария: Управление главного муфтия Болгарии, <http://www.genmufti.net>;

Босния и Герцеговина: Međureligijsko Vijeće u Bosni i Hercegovini (Межрелигиозный совет Боснии и Герцеговины), [http://www.mrv.ba/images/stories/documents/izvjetaj\\_monitoring\\_kratki\\_engl.pdf](http://www.mrv.ba/images/stories/documents/izvjetaj_monitoring_kratki_engl.pdf);

Венгрия: Athéna Intézet (Институт «Афина»), <http://www.athenainstitute.eu>;

Венгрия: NEKI (Бюро правовой защиты национальных и этнических меньшинств), <http://www.neki.hu>;

Венгрия: «Хаттер» – Общество поддержки ЛГБТ, <http://www.hatter.hu>;

Германия: Einwandereverrbund e.V (Союз иммигрантов), <http://www.teb-e.de>;

Германия: MANEO – Проект против насилия в отношении гомосексуалистов в Берлине, <http://www.maneo.de>;

Германия: Projekt “Köln 19228” (Проект «Кельн 19228»), <http://koeln19228.wordpress.com>;

Германия: Федерация турок Западной Фракии в Европе (Avrupa Batı Trakya Türk Federasyonu – ABTTF), <http://www.abttf.org>;

Германия: Фонд им. Амадеу Антонио (Die Amadeu Antonio Stiftung), <http://www.amadeu-antonio-stiftung.de>;

Греция: OLKE, <http://www.olke.org>;

Греция: Ассоциация выпускников университетов – представителей меньшинства в Западной Фракии (Batı Trakya Azınlığı Yüksek Tahsilliler Derneği – BTAYTD), <http://www.btaytd.com/tr>;

Греция: Греческая группа по наблюдению за выполнением Хельсинкских соглашений (Greek Helsinki Monitor), <http://www.greekhelsinki.gr>;

Греция: Сеть организаций за регистрацию насильственных инцидентов на почве расизма;

Грузия: «Идентоба», <http://identoba.org>;

Грузия: Южнокавказский региональный офис Фонда им. Генриха Белля, <http://georgien.boell-net.de>;

Испания: Государственная федерация ЛГБТ (Federación Estatal de Lesbianas, Gais, Transexuales y Bisexuales – FELGBT), <http://www.felgtb.org>;

Испания: Исследовательский центр по правам человека (Centro de Investigaciones en Derechos Humanos – CIDH), <http://www.cidh.es>;

Испания: Лаборатория социальных исследований (Gabinet d'Estudis Socials – GES), <http://www.gabinet.com>;

Испания: Наблюдательный центр по вопросам свободы вероисповедания (Observatoria para la Libertad Religiosa – OLRG), <http://libertadreligiosa.es>;

Испания: Союз исламских общин в Испании (Unión de Comunidades Islámicas en España), <http://es.ucide.org>;

Италия: Итальянская ассоциация геев и лесбиянок «Арчигей» (Arcigay Italian Lesbian Gay Association), <http://www.arcigay.it>;

Италия: «Лунария» (Lunaria), <http://www.lunaria.org>;

Канада: Канадский совет по американо-исламским отношениям (Canadian Council on American-Islamic Relations – CAIR-CAN), <http://www.caircan.ca>;

Канада: Лига за права человека организации B'nai Brith Canada – Бней-Брит Канада (League for Human Rights of the B'nai Brith Canada), <http://bnaibrith.ca>;



Канада: Pink Embassy, <http://www.pinkembassy.al>;

Молдова: Информационный центр «ГендерДок-М» (Centrul de informații “GenderDoc-M”), <http://www.lgbt.md/eng>;

Нидерланды: Турецкий форум в Нидерландах (Turks Forum Netherlands – TFN), <http://turksnl.net>;

Нидерланды: Центр информации и документации об Израиле (Centrum Informatie en Documentatie Israeli), <http://www.cidi.nl>;

Польша: Ассоциация «НИКОГДА СНОВА» (Stowarzyszenie "NIGDY WIĘCEJ"), <http://www.nigdywiecej.org>;

Польша: «Кампания против гомофобии» (Kampania Przeciw Homofobii – KPH), <http://world.kph.org.pl>;

Португалия: Ассоциация МАЛГ-Португалия (Associação ILGA Portugal), <http://www.ilga-portugal.pt>;

Российская Федерация: Информационно-аналитический центр «СОВА», <http://sova-center.ru>;

Российская Федерация: Московское Бюро по правам человека (МБПР), <http://antirasizm.ru>;

Российская Федерация: Российская ЛГБТ-сеть, <http://www.lgbtnet.ru>;

Румыния: АСCEPT, <http://www.accept-romania.ro>;

Румыния: Центр социальных действия и исследований (Romani CRISS – Centrul Romilor pentru Interventie Sociala si Studii), <http://www.romanicriss.org>;

Сербия: Альянс геев и гетеросексуалов (Gay-Straight Alliance – GSA), <http://www.gsa.org.rs>;

Сербия: Организация за права человека лесбиянок – ЛАБРИС (Organizacija za lezbejska ljudska prava – LABRIS), <http://www.labris.org.rs>;

Сербия: Региональный центр по правам меньшинств (Regionalni centar za manjine (RCM)), <http://www.minoritycentre.org>;

Словения: Информационный центр «ЛеГеБиТра» (Drustvo informacijski center Legebitra), <http://www.drustvo-legebitra.si>;

Соединенное Королевство: ENGAGE, <http://www.iengage.org.uk>;

Соединенное Королевство: Общество исследований и просвещения в области гендерной идентичности (Gender Identity Research and Education Society – GIRES), <http://tcrime.net/>.

Соединенное Королевство: Фонд безопасности еврейской общины (The Community Security Trust – CST), <http://www.thecst.org.uk>;

Турция: Kaos Gl, <http://www.kaosgl.org>;

Украина: «Инициатива разнообразия», <http://diversipedia.org.ua>;

Украина: Информационно-правозащитный Центр для геев и лесбиянок «Наш мир», <http://gay.org.ua>;

Финляндия: Сексуальное равенство (Seksuaalinen tasavertaisuus – SETA), <http://www.seta.fi>;

Франция: SOS-гомофобия (SOS Homophobia) – Национальная ассоциация борьбы против лесбофобии, гомофобии, бифобии и трансфобии (Association Nationale de Lutte Contre la Lesbophobie, La Gayphobie, le Biphobie et la Tranphobie), <http://www.sos-homophobia.org>;

Франция: Международная лига против расизма и антисемитизма (Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme – LICRA), <http://www.licra.org>;

Франция: Служба защиты еврейской общины (Service de Protection de la Communauté Juive – SPCJ), <http://www.spcj.org>;

Франция: Совет многонациональной молодежи (Conseil de la Jeunesse Pluriculturelle – COJEP), <http://www.cojep.com>;

Черногория: Juventas, <http://www.montenegro-gay.me/o-nama/juventas.html>;

Чешская Республика: In IUSTITIA, <http://en.in-ius.cz>;

Чешская Республика: Ассоциация «Ромеа» – Медиа-агентство рома (Association Romea – Romani Media Agency), <http://romea.cz>;

Чешская Республика: Еврейская община в Праге, <http://www.kehilaprag.cz>;

Швейцария: «Межобщинная координация против антисемитизма и диффамации» (Coordination Intercommunautaire contre l'Antisémitisme et la Diffamation – CICAD), <http://www.cicad.org>;

Швейцария: Наблюдательный центр по защите борцов за права человека (Observatory for the Protection of Human Rights Defenders), <http://www.omct.org/human-rights-defenders/observatory>;

Швейцария: Объединение турок в Швейцарии (Türkische Gemeinschaft Schweiz – TGS), <http://www.itt-tgs.ch>.

### **Региональные НПО**

Euro-Asian Jewish Congress (EAJC – Евроазиатский еврейский конгресс), <http://eajc.org/en>;

Europako Rromano Šačimasko Centro (ERRC) (Европейский центр по правам цыган – ЕЦПЦ), <http://www.errc.org>;

Human Rights Watch, <http://www.hrw.org>;

ILGA-Europe (МАЛГ-Европа), <http://www.ilga-europe.org>;

Kantor Center for the Study of Contemporary European Jewry (Центр Кантора по изучению современного европейского еврейства при Тель-Авивском университете), <http://kantorcenter.tau.ac.il>;

Transgender Europe (TGEU) («Европейская трансгендерная сеть»), <http://www.tgeu.org>, <http://www.transrespect-transphobia.org>;

A World Without Nazism (Мир без нацизма), <http://worldwithoutnazism.wordpress.com>.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ V**

### **Список использованных СМИ**

Balkan Insight, <http://www.balkaninsight.com>;

BBC News, <http://www.bbc.co.uk>;

Citizenship and Immigration Canada (веб-сайт «Гражданство и иммиграция в Канаде»), <http://www.cic.gc.ca>;

CNN News, <http://www.cnn.com>;

Daily Mail, <http://www.dailymail.co.uk>;

ICARE News: Internet Centre Anti Racism Europe (Интернет-центр против расизма – Европа), <http://www.icare.to/news.php?en>;

Le Parisien, <http://www.leparisien.fr>;

Novinite.com (англоязычное информационное агентство в Софии), <http://www.novinite.com>;

Romea.cz, <http://www.romea.cz/english/>;

Spiegel Online, <http://www.spiegel.de>;

Tell Mama, <http://tellmamauk.org>.

## ПРИЛОЖЕНИЕ VI. Анкета для НКП

Информационная система по вопросам толерантности и недискриминации

<http://tandis.odhr.pl>

ВНУТРЕННЯЯ СЕТЬ: <http://tandis>

**Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования**

**Анкета для годового отчета за 2011 г.**

<b>Анкета I. Сбор данных о преступлениях на почве ненависти</b>			
<b>A. Органы, ответственные за сбор данных</b>			
A1. Ваше правительство собирает данные о преступлениях на почве ненависти, или вы можете на основании статистики преступлений предоставить БДИПЧ информацию о мотивированных предубеждением преступлениях? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
A2. Существует ли какой-либо законодательный акт или правила, предусматривающие сбор данных о преступлениях на почве ненависти? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
Приложите, пожалуйста, полный текст этого закона/правила.			
Дополнительные разъяснения:			
A3. Существуют ли какие-либо законы или правила в области защиты данных, влияющие на способ регистрации и сбора данных? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
Приложите, пожалуйста, полный текст этого закона/правила.			
Пожалуйста, опишите подробно методы, используемые в целях выполнения законодательства в области защиты данных при сборе статистики о преступлениях на почве ненависти.			
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, соответствующие документы.			
A4. Какой орган собирает данные о преступлениях на почве ненависти? (Отметьте, пожалуйста, все применимые варианты)			
<input type="checkbox"/>	Министерство внутренних дел		
<input type="checkbox"/>	Правоохранительные органы/полиция		
<input type="checkbox"/>	Разведывательная служба		
<input type="checkbox"/>	Прокуратура		
<input type="checkbox"/>	Министерство юстиции		
<input type="checkbox"/>	Статистическое бюро		
<input type="checkbox"/>	Другие:		
<input type="checkbox"/>	Укажите, пожалуйста, полное наименование учреждения (всех учреждений) и конкретного отдела (конкретных отделов), занимающихся сбором данных о преступлениях на почве ненависти (необходимо заполнить)		
<b>B. Способ сбора данных о преступлениях на почве ненависти</b>			

<b>Методы, используемые для регистрации данных о преступлениях на почве ненависти</b>			
В1. Как различные органы регистрируют преступления на почве ненависти и составляют соответствующие отчеты? <i>Отметьте, пожалуйста, все применимые варианты (необходимо заполнить)</i>			
Спец. бланки опроса пострадавших/ свидетелей			
Спец. бланки для полиции			
Спец. индикаторы в отчете полиции			
Спец. бланки для прокуроров			
Спец. индикаторы в деле обвинения			
Официальные протоколы судебных заседаний по делам о преступлениях на почве ненависти			
Другое (уточните ниже)			
Если вы отметили «Другое», пожалуйста, сообщите информацию о методе регистрации данных и предоставления отчетов.			
Укажите, пожалуйста, ссылки на веб-сайты (если применимо).			
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, бланк(и).			
Для информации: Нижеследующая информация была предоставлена для Годового отчета о преступлениях на почве ненависти за 2010 г. в ответ на вопрос о бланках, использованных различными органами для сбора данных о преступлениях на почве ненависти.			
<b>Регистрация данных, касающихся восприятия или описания мотива предубеждения</b>			
В2. Чье восприятие или описание мотива предубеждения регистрируется при сборе данных соответствующими органами? <i>(Отметьте, пожалуйста, все применимые варианты).</i>			
Потерпевшего			
Правоохр. органов			
Преступника			
Обвинения			
Суда			
Другое (укажите, чье именно)			
Если вы отметили «Другое», уточните:			
В3. Если конкретное ведомство при регистрации данных принимает во внимание более чем одно восприятие или описание предубеждения, как это отражается на рабочем определении преступления на почве ненависти или на подходе данного ведомства к таким преступлениям?			
В4. Если различные ведомства при регистрации данных принимают во внимание различные восприятия мотива предубеждения, как это отражается на принятом правительством рабочем определении преступления на почве ненависти или на подходе к таким преступлениям?			
<b>Распространение информации о преступлениях на почве ненависти</b>			
В5. Опишите, пожалуйста, как данные о преступлениях на почве ненависти используются правительством.			
В6. Ваше правительство публикует на регулярной основе какую-либо информацию, конкретно относящуюся к преступлениям на почве ненависти (например, отчеты, веб-сайты, статистические исследования)? <i>(необходимо заполнить)</i>			
<b>Да/нет</b>			

Как часто публикуется такая информация (ежегодно, дважды в год и т. д.)? Опишите, пожалуйста, этот тип публикации и укажите ссылки на веб-сайты (если применимо).			
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, любые соответствующие публикации, содержащие сведения о сборе данных о преступлениях на почве ненависти.			
В7. Доступны ли общественности собранные правительством данные о преступлениях на почве ненависти каким-либо другим способом? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
Уточните.			
	Как часть публикуемой общей уголовной статистики (вкл. информацию, доступную на веб-сайтах)		
	По запросу		
	Другое		
Опишите, пожалуйста, другие способы публикации данных. Если данные распространяются через другие публикации, укажите периодичность и тип таких публикаций (ежегодно, два раза в год и т. д.). Пожалуйста, предоставьте также любую другую соответствующую информацию.			
В8. Существуют ли какие-либо данные о преступлениях на почве ненависти, доступные исключительно органам власти? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
Какого типа данные доступны исключительно органам власти?			
Какие органы собирают эти данные?			
Для чего используются эти данные (например, для сбора оперативной информации, оценки состояния внутренней безопасности, формирования политики)?			
Поясните подробнее, если это необходимо.			
<b>С. Тип собираемых данных о преступлениях на почве ненависти</b>			
<b>Мотив предубеждения</b>			
С1. Укажите, пожалуйста, мотив предубеждения, регистрируемый в статистике преступлений на почве ненависти ( <i>отметьте, пожалуйста, все применимые варианты</i> ) (необходимо заполнить).			
Общие категории		Особые категории	
	Раса/цвет кожи		Антисемитизм
	Этн. принадл./нац. происхожд./статус меньшинства		Ненависть к мусульманам
	Гражданство		Ненависть к христианам
	Язык		Ненависть к рома и синти
	Вероисповедание		Нет
	Сексуальная ориентация		
	Транссексуальность		
	Ограниченность возможностей		
	Пол/гендер		
	Другое		
Пожалуйста, уточните			
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, соответствующие документы.			
С2. Группируются ли статистические данные о преступлениях на почве ненависти по отмеченным выше категориям? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
В следующем разделе D, посвященном стат. данным о преступлениях на почве ненависти, необходимо указать цифры по каждой из отмеченных выше категорий. Если по какой-либо из этих категорий цифры недоступны, пожалуйста,			

поясните ниже.						
С3. Регистрируется ли вашим правительством несколько видов предубеждения в качестве мотива преступления на почве ненависти (например, нападение на физических лиц на основании их вероисповедания и этнической принадлежности)? (необходимо заполнить)						
<b>Да/нет</b>						
Опишите, пожалуйста, как в статистических данных учитывается регистрация или отсутствие регистрации нескольких видов предубеждения, и/или опишите любые соответствующие правила и инструкции. (необходимо заполнить)						
<b>Типы преступлений</b>						
С4. Осуществляются ли сбор и регистрация данных о преступлениях на почве ненависти в соответствии с конкретными типами преступлений, предусмотренными Уголовным кодексом? (необходимо заполнить)						
<b>Да/нет</b>						
Отметьте, какие типы преступлений регистрируются. Если это применимо, приведите положения Уголовного кодекса и/или объясните, как Уголовный кодекс или соответствующие правила описывают преступления на почве ненависти. <i>Отметьте, пожалуйста, все применимые варианты.</i> (необходимо заполнить)						
	Убийство					
	Физ. нападение					
	Причинение ущерба имуществу					
	Осквернение могил					
	Нападения на культовые здания					
	Вандализм					
	Угрозы/угрожающее поведение					
	Другое (уточните ниже)					
Опишите, пожалуйста, все другие категории, используемые для разбивки по типам преступлений, или укажите любую другую информацию.						
Укажите, пожалуйста, какими органами регистрируются конкретные типы преступлений ( <i>отметьте все применимые варианты</i> ) (необходимо заполнить)						
С5. Разбиваются ли статистические данные о преступлениях на почве ненависти по отмеченным выше типам преступлений?						
<b>Да/нет</b>						
В разделе D, посвященном стат. данным о преступлениях на почве ненависти, необходимо указать цифры по каждому из отмеченных выше типов преступлений. Если цифры не доступны по какой-либо из этих категорий, пожалуйста, поясните ниже.						
С6. Регистрируется ли вашим правительством несколько видов преступлений, которые могут присутствовать в одном эпизоде преступления (например, инцидент с участием одного и того же потерпевшего и одного и того же преступника, в котором преступник не только повредил принадлежащее потерпевшему транспортное средство, но и оскорбил потерпевшего)?						
<b>Да/нет</b>						
Опишите, пожалуйста, как в статистических данных учитывается регистрация или отсутствие регистрации нескольких видов преступлений, которые могут присутствовать в одном эпизоде преступления, и/или опишите любые соответствующие правила и инструкции.						
<b>D. Статистические данные о преступлениях на почве ненависти</b>						
Сообщите, пожалуйста, любые дополнительные сведения, касающиеся статистических данных о преступлениях на почве ненависти						
D1. Укажите, пожалуйста, сколько преступлений на почве ненависти зарегистрировано полицией, прокуратурой и судебными органами, а также что отражают данные цифры.						
	2011	2010	2009	2008	2007	2006
Случаи, зарегистрированные полицией						
Приведенные выше цифры отражают ( <i>отметьте, пожалуйста, все применимые варианты</i> )						



	Отдельные преступления (т. е. каждый случай преступного деяния)							
	Эпизоды преступления (т. е. инциденты, которые могут включать несколько преступлений, потерпевших и преступников)							
	Количество преступников							
	Количество потерпевших							
	Другое							
Если вы отметили более чем одну позицию или «Другое», пожалуйста, опишите используемый метод подсчета.								
	2011	2010	2009	2008	2007	2006		
Дела, по которым осуществлено уголовное преследование								
Приведенные выше цифры отражают <i>(отметьте, пожалуйста, все применимые варианты)</i>								
	Отдельные преступления (т.е. каждый случай преступного деяния)							
	Эпизоды преступления (т. е. инциденты, которые могут включать несколько преступлений, потерпевших и преступников)							
	Количество преступников							
	Количество потерпевших							
	Другое							
Если вы отметили более чем одну позицию или «Другое», пожалуйста, опишите используемый метод подсчета.								
	2011	2010	2009	2008	2007	2006		
Дела, по которым вынесены приговоры преступникам								
Приведенные выше цифры отражают <i>(отметьте, пожалуйста, все применимые варианты)</i>								
	Отдельные преступления (т. е. каждый случай преступного деяния)							
	Эпизоды преступления (т. е. инциденты, которые могут включать несколько преступлений, потерпевших и преступников)							
	Преступники							
	Потерпевшие							
	Другое							
Если вы отметили более чем одну позицию или «Другое», пожалуйста, опишите используемый метод подсчета.								
D2. Виды преступления – количество дел								
2011			2010			2009		
Зарегистрировано полицией	Возбуждено дел	Вынесено приговоров	Зарегистрировано полицией	Возбуждено дел	Вынесено приговоров	Зарегистрировано полицией	Возбуждено дел	Вынесено приговоров
D3. Мотив предубеждения – количество дел								
2011			2010			2009		
Зарегистрировано полицией	Возбуждено дел	Вынесено приговоров	Зарегистрировано полицией	Возбуждено дел	Вынесено приговоров	Зарегистрировано полицией	Возбуждено дел	Вынесено приговоров
D4. Вид преступления и мотив предубеждения – количество дел								
Случаи, зарегистрированные полицией								
	Не установлено							
Не установлено								
			Дела, по которым осуществлено уголовное преследование					
	Не установлено							

Не установлено			
		Дела, по которым вынесены приговоры преступникам	
		Не установлено	
Не установлено			
D5. Имеются ли у вас сравнительные таблицы по количеству преступлений на почве ненависти за какой-либо период с 2000 по 2011 г.?			
<b>Да/нет</b>			
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, соответствующие документы			
D6. Проводите ли вы опросы по виктимизации, включающие вопросы о преступлениях на почве ненависти? (необходимо заполнить)			
<b>Да/нет</b>			
Опишите, пожалуйста, и укажите также ссылки на соответствующие бланки и/или веб-сайты любой соответствующей публикации.			
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, соответствующие бланки или другие документы			
Информация предоставлена (имя, фамилия и должность) (необходимо заполнить)			
Адрес электронной почты (необходимо заполнить)			

Информационная система по вопросам толерантности и недискриминации  
<http://tandis.odihhr.pl>  
ВНУТРЕННЯЯ СЕТЬ: <http://tandis>  
**Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры  
реагирования**  
**Анкета для годового отчета за 2011 г.**

## **Анкета II. Законодательство**

### **Определение преступления на почве ненависти**

Преступление на почве ненависти – преступное деяние, мотивированное предубеждением. Таким образом, понятие «преступление на почве ненависти» включает два компонента. Первый компонент означает, что совершено действие, которое составляет уголовное преступление в соответствии с положениями обычного уголовного права. Второй компонент означает, что преступник преднамеренно выбрал объект преступления на основании защищаемого признака. Например, мужчина подвергся нападению по причине своей этнической принадлежности.

В разных государствах законы против преступлений на почве ненависти действуют по-разному:

#### ***Основное преступление***

Конкретные преступления на почве ненависти внесены в уголовное право – например, умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, состоящих в расовом мотиве преступления.

#### ***Увеличения наказания***

Мотив предубеждения прописан в уголовном праве как конкретный фактор увеличения наказания при вынесении приговора. Например, расовый мотив кражи прямо учитывается судьей на стадии назначения наказания.

#### ***Примечание о языке ненависти***

Некоторые государства-участники ОБСЕ рассматривают законы, признающие «язык ненависти» уголовным преступлением, в качестве примеров законодательства против преступлений на почве ненависти. Однако законы против языка ненависти не соответствуют принятому БДИПЧ рабочему определению, поскольку «язык» не является уголовным деянием. Поэтому законы, касающиеся «языка ненависти», в том числе некоторые законы о разжигании вражды, не включены в выдержки из положений уголовного законодательства, представленные вашему вниманию ниже.

Более подробную информацию можно найти в публикации БДИПЧ **«Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство»**.

## **1. Законодательство против преступлений на почве ненависти**

На основании ранее предоставленной и/или собранной информации БДИПЧ определило следующие законы как попадающие под вышеприведенное определение. Все названия даны в неофициальном переводе:

**Нет данных**

Перечислите, пожалуйста, ниже любые другие законы, которые, по вашему мнению, соответствуют этому определению. Просьба также включить самый точный и последний по времени текст из законов, указанных выше. Если возможно, предоставьте, пожалуйста, следующее:

- **точный текст** (не резюме или описание) любого законодательного акта из уголовного кодекса, уголовно-процессуального кодекса или другого раздела уголовного права, правительственных указов или других административных предписаний, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти;
- подробные сведения о том, **когда закон был принят или изменен**;
- **номер официального органа печати** или другого **источника права** для ссылок.

**Приложите, пожалуйста, текст закона в оригинале и его перевод на английский язык.**

**Важное примечание:** Нет необходимости предоставлять информацию о положениях гражданского права – например, об общих антидискриминационных законах или о законодательстве в области запрета геноцида или других международных преступлений.

Находится ли законодательство на стадии изменения, пересмотра или внесения на рассмотрение (новых) законопроектов?
<b>Да/нет</b>
Пожалуйста, опишите
<b>2. Уголовные законы, запрещающие язык ненависти</b>
Существуют ли в вашей стране уголовные законы, запрещающие язык ненависти?
К законам против языка ненависти относятся законы, называющие преступлением следующее:
<ul style="list-style-type: none"><li>• высказывания, пропагандирующие или разжигающие расовую, межнациональную, этническую, религиозную ненависть или рознь;</li><li>• высказывания, отрицающие геноцид или Холокост;</li><li>• высказывания, оправдывающие или воспевающие насилие против какой-либо конкретной группы лиц.</li></ul>
<b>Да/нет</b>
Если вы ранее не предоставляли такой информации, приложите, пожалуйста, текст и полную ссылку на источник.
Находится ли законодательство на стадии изменения, пересмотра или внесения на рассмотрение (новых) законопроектов?
<b>Да/нет</b>
Пожалуйста, опишите

<b>3. Правила для сотрудников органов уголовного правосудия и судей</b>
3. Существуют ли какие-либо правила (в том числе инструкции или определения), порядок, рекомендации или стратегии в помощь сотрудникам органов уголовного правосудия и судьям в области преступлений на почве ненависти? (например, руководящие принципы для прокуроров)?
<b>Да/нет</b>
<b>Нижеследующая информация была предоставлена ранее</b>
<b>Нет данных</b>
Укажите, пожалуйста, действительна ли ранее предоставленная информация, имели ли место какие-либо изменения и были ли введены какие-либо новые правила
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, соответствующие документы
Информация предоставлена (имя, фамилия и должность)
Адрес электронной почты

Информационная система по вопросам толерантности и недискриминации  
<http://tandis.odihhr.pl>  
 ВНУТРЕННЯЯ СЕТЬ: <http://tandis>  
**Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования**  
**Анкета для годового отчета за 2011 г.**

**Анкета III. Важные примеры преступлений на почве ненависти**  
**Введение**

БДИПЧ собирает информацию о зарегистрированных преступлениях на почве ненависти и мерах реагирования на них государственных органов с целью описания масштабов преступлений на почве ненависти, а также мер реагирования со стороны государства. БДИПЧ собирает информацию о следующем:

- о преступлениях на почве расизма и ксенофобии (в том числе направленных против рома и синти, а также мигрантов, национальных и визуально различимых меньшинств, беженцев и претендентов на получение политического убежища);
- о преступлениях на почве антисемитизма;
- о преступлениях, связанных с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман;
- о преступлениях, связанных с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и членов иных конфессий;
- о преступлениях, направленных против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов;
- о преступлениях, направленных против других особо уязвимых групп, которые перечислены в Анкете I, раздел С.

Используя приведенное ниже рабочее определение преступления на почве ненависти, принятое БДИПЧ, предоставьте примеры за 2011 г.

Преступление на почве ненависти – преступное деяние, мотивированное предубеждением. Таким образом, понятие «преступление на почве ненависти» включает два компонента. Первый компонент означает, что совершено действие, которое составляет уголовное преступление в соответствии с положениями обычного уголовного права. Второй компонент означает, что преступник преднамеренно выбрал объект преступления на основании защищаемого признака. Например, мужчина подвергся нападению по причине своей этнической принадлежности.

<b>Пример 1</b>	
Дата (даты)	Место
Краткое описание, включающее заявленный мотив предубеждения, число и характерные признаки потерпевших	
Информация о мерах реагирования государственных органов (например, меры полиции и	

прокуратуры, расследование, итоги судебного процесса)	
Информация о реакции общественности (например, общенациональная дискуссия или демонстрация, имевшая место как отклик общественности на преступление)	
<b>Пример 2</b>	
Дата (даты)	Место
Краткое описание, включающее заявленный мотив предубеждения, число и характерные признаки потерпевших	
Информация о мерах реагирования государственных органов (например, меры полиции и прокуратуры, расследование, итоги судебного процесса)	
Информация о реакции общественности (например, общенациональная дискуссия или демонстрация, имевшая место как отклик общественности на преступление)	
<b>Пример 3</b>	
Дата (даты)	Место
Краткое описание, включающее заявленный мотив предубеждения, число и характерные признаки потерпевших	
Информация о мерах реагирования государственных органов (например, меры полиции и прокуратуры, расследование, итоги судебного процесса)	
Информация о реакции общественности (например, общенациональная дискуссия или демонстрация, имевшая место как отклик общественности на преступление).	
Информация предоставлена (имя, фамилия и должность)	
Адрес электронной почты	

Информационная система по вопросам толерантности и недискриминации  
<http://tandis.odihr.pl>  
 ВНУТРЕННЯЯ СЕТЬ: <http://tandis>  
**Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры  
 реагирования**  
**Анкета для годового отчета за 2011 г.**

## Анкета IV. Инициативы

В годовом отчете о преступлениях на почве ненависти собирается информация о существующих мерах по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Если вы ранее уже предоставляли БДИПЧ информацию о практических мерах и инициативах, раздел, в котором собрана вся эта информация, находится на странице вашей страны на веб-сайте **TANDIS** (<http://tandis.odihr.pl>). Является ли эта информация актуальной и точной?

**Да/нет**

Пожалуйста, сообщите подробную информацию, если какая-либо из этих инициатив устарела, была изменена и т. д.	
Предоставьте, пожалуйста, информацию об инициативах, не отраженных на веб-сайте TANDIS и предпринятых для борьбы с преступлениями на почве ненависти в соответствии с приведенными ниже категориями	
ЗАГРУЗИТЕ, пожалуйста, соответствующие документы/отчеты. Если отчеты не существуют на английском или русском языках, вы можете предоставить текст в оригинале, сопроводив его кратким описанием по-английски или по-русски.	
<b>Инициатива 1</b>	
Название инициативы	
Категория (-ии)	
	Совершенствование системы сбора данных
	Увеличение количества заявлений о преступлениях на почве ненависти/укрепление доверия со стороны общины
	Усиление мер реагирования со стороны правоохранительных органов и прокуратуры
	Обучение сотрудников органов уголовного правосудия
	Оказание поддержки потерпевшим
	Другое
Уровень реализации	
	Местный



	Региональный
	Общегосударственный
	Уточните далее:
Автор инициативы – например, правительство, НПО, специализированный орган. Укажите полное название организации	
Результат инициативы	
Краткое описание	
Ссылки на веб-сайт(-ы), описывающие инициативу, и/или на отчеты	
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, копии любых отчетов об инициативе и другие соответствующие документы.	
<b>Инициатива 2</b>	
Название инициативы	
Категория (-ии)	
	Совершенствование системы сбора данных
	Увеличение количества заявлений о преступлениях на почве ненависти/укрепление доверия со стороны общины
	Усиление мер реагирования со стороны правоохранительных органов и прокуратуры
	Обучение сотрудников органов уголовного правосудия
	Оказание поддержки потерпевшим
	Другое
Уровень реализации	
	Местный
	Региональный
	Общегосударственный
	Уточните далее:
Автор инициативы – например, правительство, НПО, специализированный орган. Укажите полное название организации	
Результат инициативы	
Краткое описание	
Ссылки на веб-сайт(-ы), описывающие инициативу, и/или на отчеты.	
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, копии любых отчетов об инициативе и другие соответствующие документы.	

<b>Инициатива 3</b>	
Название инициативы	
Категория (-ии)	
	Совершенствование системы сбора данных
	Увеличение количества заявлений о преступлениях на почве ненависти/укрепление доверия со стороны общины
	Усиление мер реагирования со стороны правоохранительных органов и прокуратуры
	Обучение сотрудников органов уголовного правосудия
	Оказание поддержки потерпевшим
	Другое
Уровень реализации	
	Местный
	Региональный
	Общегосударственный
	Уточните далее:
Автор инициативы – например, правительство, НПО, специализированный орган. Укажите полное название организации	
Результат инициативы	
Краткое описание	
Ссылки на веб-сайт(-ы), описывающие инициативу, и/или на отчеты.	
<b>Загрузите</b> , пожалуйста, копии любых отчетов об инициативе и другие соответствующие документы.	
Информация предоставлена (имя, фамилия и должность)	
Адрес электронной почты	

## ПРИЛОЖЕНИЕ VII. Карты

КАРТА 1. Предоставление информации государствами-участниками

Государства-участники, заполнившие анкеты	Государства-участники, предоставившие общую информацию
Австрия Азербайджан Андорра Бельгия Болгария Венгрия Дания Исландия Испания Италия Канада Кипр Латвия Литва Лихтенштейн Норвегия Польша Португалия Румыния Сербия Словения Соединенное Королевство Турция Украина Финляндия Хорватия Черногория Чешская Республика Швейцария Швеция	Босния и Герцеговина Германия Ирландия Казахстан Молдова Святой Престол Узбекистан
	Государства-участники, не заполнившие анкету и не предоставившие информации на момент составления отчета
	Албания Армения Беларусь Греция Грузия Кыргызстан Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Монако Нидерланды Российская Федерация Сан-Марино Словакия Соединенные Штаты Таджикистан Туркменистан Франция Эстония

КАРТА 2. Обзор предоставленной информации

Государства, которые собирают данные о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ	Изменения в области законодательства в 2011 г.
<p>Австрия Азербайджан Албания Андорра Армения Беларусь Бельгия Болгария Босния и Герцеговина Венгрия Германия Греция Грузия Дания Ирландия Исландия Испания Италия Казахстан Канада Кипр Кыргызстан Латвия Литва Лихтенштейн Молдова Нидерланды Норвегия Польша Португалия Российская Федерация Румыния Сербия Словакия Словения Соединенное Королевство Соединенные Штаты Таджикистан Туркменистан Турция</p>	<p>Болгария Грузия Кипр Финляндия Хорватия</p>
	<p>Изменения на институциональном уровне в 2011 г.</p> <p>Болгария Венгрия Испания Кипр Литва Лихтенштейн Польша Финляндия Хорватия Чешская Республика Швеция</p>

Узбекистан Украина Финляндия Франция Хорватия Черногория Чешская Республика Швейцария Швеция Эстония	
---	--

КАРТА 3. Расизм и ксенофобия

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета	Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН
<p>Австрия Бельгия Германия Ирландия Италия Казахстан Латвия Литва Польша Соединенное Королевство Хорватия Швеция</p>	<p>Азербайджан Албания Андорра Армения Беларусь Болгария Босния и Герцеговина Венгрия Греция Грузия Дания Исландия Испания Канада Кипр Кыргызстан Лихтенштейн Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Молдова Монако Нидерланды Норвегия Португалия Российская Федерация Румыния Сан-Марино Святой Престол Сербия Словакия Словения Соединенные Штаты Таджикистан Туркменистан Турция Узбекистан Украина</p>	<p>Беларусь (УВКБ ООН) Бельгия (УВКБ ООН) Босния и Герцеговина (ОБСЕ) Греция (УВКБ ООН) Канада (УВКБ ООН) Косово (ОБСЕ, УВКБ ООН) Бывшая югославская Республика Македония (ОБСЕ) Молдова (МОМ) Соединенное Королевство (УВКБ ООН) Украина (МОМ) Чешская Республика (УВКБ ООН)</p> <hr/> <p>Сообщения НПО</p> <p>Австрия Венгрия Греция Испания Италия Литва Польша Российская Федерация Сербия Украина Финляндия Франция Чешская Республика</p> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>

	Финляндия	
	Франция	
	Черногория	
	Чешская Республика	
	Швейцария	
	Эстония	

КАРТА 4. Рома и синти

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета	
Болгария Венгрия Сербия Чешская Республика Швеция	Албания Андорра Армения Австрия Азербайджан Беларусь Бельгия Босния и Герцеговина Канада Хорватия Кипр Дания Эстония Финляндия Франция Грузия Германия Греция Ватикан Исландия Ирландия Италия Казахстан Кыргызстан Латвия Лихтенштейн Литва Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Молдова Монако Черногория Нидерланды Норвегия Польша Португалия Румыния Российская Федерация	
Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН		
Босния и Герцеговина (ОБСЕ) Косово (ОБСЕ)		
Сообщения НПО		
Венгрия Италия Румыния Сербия Словакия Чешская Республика		



	Сан-Марино Святой Престол Словакия Словения Испания Швейцария Таджикистан Турция Туркменистан Украина Соединенное Королевство Соединенные Штаты Узбекистан	
--	--	--

КАРТА 5. Антисемитизм

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета
<p>Австрия Германия Ирландия Италия Соединенное Королевство Швеция</p>	<p>Азербайджан Албания Андорра Армения Беларусь Бельгия Болгария Босния и Герцеговина</p>
<p>Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН</p>	<p>Ватикан Венгрия Греция</p>
<p>Косово (ОБСЕ)</p>	<p>Грузия Дания Исландия</p>
<p>Сообщения НПО</p>	<p>Испания</p>
<p>Австрия Бельгия Босния и Герцеговина Венгрия Германия Греция Испания Италия Канада Литва Нидерланды Польша Российская Федерация Соединенное Королевство Соединенные Штаты Украина Франция Чешская Республика Швейцария Швеция</p>	<p>Казахстан Канада Кипр Кыргызстан Латвия Литва Лихтенштейн Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Молдова Монако Нидерланды Норвегия Польша Португалия Российская Федерация Румыния Сан-Марино Святой Престол Сербия</p>
	<p>Словакия</p>
	<p>Словения</p>
	<p>Соединенные Штаты</p>
	<p>Таджикистан</p>

	Туркменистан
	Турция
	Узбекистан
	Украина
	Финляндия
	Франция
	Хорватия
	Черногория
	Чешская Республика
	Швейцария
	Эстония

КАРТ 6. Нетерпимость в отношении мусульман

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета
Швейцария Швеция	Австрия Азербайджан Албания Андорра Армения
Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН	Беларусь Бельгия Болгария Босния и Герцеговина
Болгария (УВКБ ООН) Босния и Герцеговина (ОБСЕ) Греция (УВКБ ООН) Косово (ОБСЕ) Бывшая югославская Республика Македония (ОБСЕ)	Венгрия Германия Греция Грузия Дания Ирландия Исландия Испания Италия Казахстан Канада
Сообщения НПО	Кипр
Австрия Болгария Босния и Герцеговина Германия Греция Испания Италия Канада Нидерланды Российская Федерация Соединенное Королевство Франция Чешская Республика Швейцария	Кыргызстан Латвия Литва Лихтенштейн Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Молдова Монако Нидерланды Норвегия Польша Португалия Российская Федерация Румыния Сан-Марино Святой Престол Сербия Словакия

	Словения Соединенное Королевство Соединенные Штаты Таджикистан Туркменистан Турция Узбекистан Украина Финляндия Франция Хорватия Черногория Чешская Республика Эстония
--	---

КАРТА 7. Нетерпимость в отношении христиан и членов других конфессий

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета
Германия* Святой Престол Соединенное Королевство* Турция Швеция	Австрия Азербайджан Албания Андорра Армения Беларусь Бельгия
Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН	Болгария Босния и Герцеговина Венгрия
Босния и Герцеговина (ОБСЕ) Косово (ОБСЕ) Бывшая югославская Республика Македония (ОБСЕ)	Греция Грузия Дания Ирландия Исландия Испания Италия Казахстан Канада Кипр
Сообщения НПО	Кыргызстан
Бельгия Босния и Герцеговина Германия Грузия Испания Италия Лихтенштейн Российская Федерация Турция Франция Чешская Республика Швейцария	Латвия Литва Лихтенштейн Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Молдова Монако Нидерланды Норвегия Польша Португалия Российская Федерация Румыния Сан-Марино Сербия Словакия Словения Соединенные Штаты

	Таджикистан Туркменистан Узбекистан Украина Финляндия Франция Хорватия Черногория Чешская Республика Швейцария Эстония
*Государства-участники, предоставившие данные о преступлениях по мотиву религиозного предубеждения без разбивки по вероисповеданиям	

КАРТА 8. Нетерпимость в отношении ЛГБТ

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета	
Германия Ирландия Сербия Соединенное Королевство Швеция	Австрия Азербайджан Албания Андорра Армения Беларусь Бельгия	
Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН	Болгария Босния и Герцеговина Венгрия	
Босния и Герцеговина (ОБСЕ) Канада (УВКБ ООН)	Греция Грузия Дания Исландия Испания Италия Казахстан	
Сообщения НПО	Канада	
Азербайджан Албания Армения Беларусь Венгрия Германия Греция Грузия Испания Италия Бывшая югославская Республика Македония Молдова Нидерланды Польша Португалия Российская Федерация Румыния Сербия Словения Соединенное Королевство	Кипр Кыргызстан Латвия Литва Лихтенштейн Люксембург Бывшая югославская Республика Македония Мальта Молдова Монако Нидерланды Норвегия Польша Португалия Российская Федерация Румыния Сан-Марино Святой Престол Словакия Словения Соединенные Штаты	



Турция	Таджикистан	
Украина	Туркменистан	
Финляндия	Турция	
Франция	Узбекистан	
Хорватия	Украина	
Черногория	Финляндия	
Чешская Республика	Франция	
Швеция	Хорватия	
	Черногория	
	Чешская Республика	
	Швейцария	
	Эстония	

КАРТА 9. Нетерпимость в отношении лиц с ограниченными возможностями и лиц, принадлежащих к другим группам

Государства-участники, предоставившие цифры или информацию о конкретных инцидентах	Государства-участники, не предоставившие данных на момент составления отчета	
Германия Соединенное Королевство	Австрия Азербайджан Албания Андорра Армения Беларусь	
Информация предоставлена ОБСЕ/МОМ/УВКБ ООН	Бельгия Болгария Босния и Герцеговина	
Сообщения НПО	Венгрия Греция Грузия	
Чешская Республика	Дания Ирландия Исландия Испания Италия Казахстан	
	Канада	
	Кипр	
	Кыргызстан	
	Латвия	
	Литва	
	Лихтенштейн	
	Люксембург	
	Бывшая югославская Республика Македония	
	Мальта	
	Молдова	
	Монако	
	Нидерланды	
	Норвегия	
	Польша	
	Португалия	
	Российская Федерация	
	Румыния	
	Сан-Марино	
	Святой Престол	
	Сербия	

	Словакия	
	Словения	
	Соединенные Штаты	
	Таджикистан	
	Туркменистан	
	Турция	
	Узбекистан	
	Украина	
	Финляндия	
	Франция	
	Хорватия	
	Черногория	
	Чешская Республика	
	Швейцария	
	Швеция	
	Эстония	