

ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ: Инциденты и меры реагирования

Вклад гражданского общества в Сайт ОБСЕ-БДИПЧ по отчетности о преступлениях на почве ненависти

Гражданское общество играет решающую роль в мониторинге и отчетах по преступлениям на почве ненависти. Информация, предоставленная НПО, играет важнейшую роль в процессе сбора данных о преступлениях на почве ненависти ОБСЕ-БДИПЧ¹ и дает необходимый контекст для данных о преступлениях на почве ненависти, предоставленных государствами-участниками.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) помогает повышать осведомленность о преступлениях на почве ненависти среди гражданского общества и международных организаций. Оно предоставляет информацию о характерных чертах преступлений на почве ненависти и их влиянии на стабильность и безопасность общества. БДИПЧ также поддерживает деятельность гражданского общества по мониторингу и отчетам о преступлениях на почве ненависти, помогает НПО в их программах по работе с населением и содействует укреплению связей между социальными группами и правоохранительными структурами, для того, чтобы жертвы преступлений чувствовали себя уверенно при заявлении о таких преступлениях. В то же время, БДИПЧ поощряет правозащитную деятельность гражданского общества для улучшения законодательства о преступлениях на почве ненависти.

¹ ОБСЕ = Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Введение

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предоставляет данные и информацию о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ на сайте, специально посвященном отчетам по преступлениям на почве ненависти hatecrime.osce.org. Задачей этого сайта является увеличение доступа к информации, которую собирает ОБСЕ о преступлениях на почве ненависти для государств-участников, гражданского общества, СМИ и общества в целом. На сайте можно произвести поиск данных по году, стране и мотиву преступления. Этот сайт также является платформой для обмена информацией, новостями и анализом, относительно работы БДИПЧ по противодействию преступлениям на почве ненависти.

Государства-участники ОБСЕ признали ценность сотрудничества с общественными организациями и группами (НПО) для эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти.¹ Информация о преступлениях на почве ненависти, предоставленная НПО на сайте, дает необходимый контекст для подачи уведомлений государствами-участниками и освещает то, какой разрушительный эффект имеют преступления на почве ненависти на определенные сообщества. БДИПЧ также освещает инновационные методы отслеживания преступлений на почве ненависти и оказания помощи пострадавшим, которые используют НПО. Цель данного информационного буклета — объяснить, какие данные НПО необходимо передать в БДИПЧ, чтобы они были опубликованы на сайте hatecrime.osce.org, и предоставить ссылки на дополнительную информацию о том, какие меры предпринимает БДИПЧ для борьбы с преступлениями на почве ненависти.

¹ Совет министров иностранных дел ОБСЕ, постановление № 9/09, "Борьба с преступлениями на почве ненависти", Афины, 1-2 декабря 2009г. osce.org/cio/40695

Что означает преступление на почве ненависти?

Согласно определению государств-участников ОБСЕ, преступление на почве ненависти — это преступное деяние, мотивированное предубеждением.² В соответствии с этим определением такое преступление состоит из двух элементов. Первый элемент — это то, что данное деяние является уголовно-наказуемым. Второй элемент заключается в том, что преступное действие совершено с определенным мотивом, именуемым "предубеждение".

Мотив предубеждения в широком смысле — это предвзятое отрицательное мнение, стереотипное мышление, нетерпимость или ненависть в отношении определенной группы людей, связанных общими характеристиками, такими как раса,

этническая группа, язык, вероисповедание, национальность, сексуальная ориентация, пол, инвалидность, или любыми другими основными характеристиками.

В понятие преступления на почве ненависти входят угрозы, порча имущества, физическое насилие, убийство и другие преступные деяния. Такие преступления совершаются не только в отношении представителей определенных групп. Люди или имущество, ассоциируемое с группой, имеющей защищаемые признаки (например, защитники прав человека, дома культуры или культовые здания), также могут стать жертвой преступления на почве ненависти.

² Совет министров иностранных дел ОБСЕ, постановление № 9/09, "Борьба с преступлениями на почве ненависти", Афины, 1-2 декабря 2009г. цит. соч., примечание 1.

Как определить, что преступление мотивировано предубеждением?

Чтобы определить, мотивировано ли данное деяние предубеждением, можно использовать следующие индикаторы предвзятости:

- **Время и место преступления**
Произошел ли инцидент во время или немного раньше или позже важного события, например, религиозного праздника, мемориального торжества или парада?
- **Восприятие жертвой/свидетелем**
Считает ли жертва или свидетель, что инцидент был мотивирован предубеждением?
- **Замечания, письменные заявления, жесты и граффити**
Высказывал ли подозреваемый замечания, делал ли письменные заявления или жесты относительно происхождения жертвы? Были ли оставлены на месте происшествия рисунки, отметки, символы или граффити? Если в результате инцидента пострадало имущество, имело ли оно религиозное или культурное значение, такое как исторический памятник или кладбище?
- **Расовые, этнические, гендерные и культурные различия**
Различна ли у подозреваемого и жертвы их расовая, религиозная, этническая/ национальная принадлежность или сексуальная ориентация? Существует ли история вражды между группами, к которым принадлежит жертва и подозреваемый? Находится ли группа, к которой принадлежит жертва, в подавляющем меньшинстве по отношению к другой группе в районе, где произошел инцидент? Был ли совершен инцидент в то время, когда жертва непосредственно принимала участие в деятельности по поддержке своей группы?
- **Группировки, организованные на почве ненависти**
Были ли оставлены на месте инцидента

вещи или предметы, наводящие на мысль, что преступление совершено военизированной или крайне националистической организацией? Есть ли данные о том, что такая группа активно работает в данном районе (например, присутствие плакатов, граффити или листовок)? Важно подчеркнуть, что во многих случаях преступления на почве ненависти совершаются отдельными лицами, не связанными с какими-либо организованными группами, и даже не имеющими истории преступного поведения.

- **Предыдущие преступления / инциденты на почве предубеждения**
Случались ли подобные инциденты в том же районе ранее? Кто пострадал? Преследовали ли жертву по почте или телефону, или подвергалась ли она устным оскорблениям, основанным на ее участии или принадлежности к целевой группе? Была ли жертва в пределах или вблизи района или места, ассоциируемого с определенной группой (например, общественный центр, общинный дом, мечеть, церковь или другое место поклонения)?
- **В случаях нападения на собственность, индикатором может послужить значение конкретной постройки или места для сталкивающегося с**

Использование данных для того, что важно: регистрация и отчетов о преступлениях

Ребёнок национальности рома облит кислотой и ограблен во время беспорядков. Студент из Ассассинации рассматривать эти преступления отдельно, между собой. Если же соединить такие разные

Жертвы таких преступлений остаются незамеченными. БДИПЧ работает на том, чтобы картина. Государства-участники ОБСЕ назвали БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти, и Бюро предоставленную правительствами и гражданами о преступлениях на почве ненависти. Полиция, местные группы гражданского общества — все они пре- почве ненависти. Все они имеют различный подход к преступлениям на почве ненависти. Для того, чтобы ситуация и противодействовать ей, правительствам необходима информация. Достоверные данные помогают эффективно поддерживать жертв преступлений

Больше информации доступно на английском языке hatecrime.osce.org/infocus/using-data-shed-light-imp

дискриминацией сообщества. Такое имущество может иметь религиозное или иное символическое значение для определенной группы или являться центром культурной жизни сообщества (например, школа, клуб или магазин).

Является ли преступление совершенным на почве ненависти, если были еще и другие мотивы?

Да. Иногда такие преступления называют инцидентами со "смешанным мотивом". Во многих случаях у людей, оказавшихся жертвами преступлений, мотивированных предубеждениями или предубеждениями, при нападении

были так же украдены принадлежащие им ценности, такие как деньги или мобильный телефон. Если индикаторы предвзятости присутствуют, такие инциденты также считаются преступлениями на почве ненависти и рассматриваются БДИПЧ.

Как БДИПЧ принимает решение, какие данные, поступившие из НПО, необходимо опубликовать на сайте hatecrime.osce.org?

БДИПЧ анализирует полученные отчеты НПО и публикует соответствующие данные как “инциденты”. Это связано с тем, что в отчетах НПО фигурирует множество различных инцидентов, и БДИПЧ не имеет возможности проверить, все ли инциденты, указанные в отчете НПО, обладают необходимыми характеристиками, чтобы зафиксировать их как уголовные преступления. Соответственно, количество инцидентов, заявленное НПО, не всегда соответствует количеству официально зарегистрированных преступлений на почве ненависти. Есть еще несколько причин, по которым данные НПО отличаются от официальных. Например, о некоторых инцидентах сообщается только в НПО, а не в органы власти; они также могут использовать различные рабочие определения.

Чтобы пролить свет на проблему: преступлениях на почве ненависти

на улицах Неаполя. Кошерный магазин продуктов Африки избит в ночном клубе города Лодзь. Если можно подумать, что они совершенно не связаны с преступлениями, то получится более ясная картина.

ненными до тех пор, пока эти преступления не предоставят государствам-участникам полную БДИПЧ центральным пунктом по сбору информации выполняет эту функцию, публикуя информацию, анским обществом на Сайте отчетности по межправительственные организации и инициативные предоставляют информацию по преступлениям на подход и приоритеты, собирая информацию по чтобы было возможно увидеть полную картину твам необходимо предоставить полный доступ к авительством определить возможные трудности и на почве ненависти.

е:
hatecrime.osce.org

Чтобы данные НПО были опубликованы на сайте hatecrime.osce.org, они должны иметь отношение к преступным деяниям, мотивированным предубеждением и произошедшим в релевантный для отчета БДИПЧ период времени.

Собирает ли БДИПЧ информацию о других формах и проявлениях нетерпимости, таких как устное разжигание ненависти или дискриминация?

Иногда устное разжигание ненависти или дискриминация могут считаться уголовным преступлением по национальному законодательству государства. Пропаганда

расистских взглядов, разжигание ненависти, расистские выступления политиков или ограничение доступа к услугам по религиозным причинам — это примеры деяний, считающихся преступными в некоторых государствах. БДИПЧ не публикует данные о таких случаях дискриминации или устного разжигания ненависти, потому что не во всем регионе ОБСЕ такие деяния принято считать уголовно-наказуемыми. Кроме того, такие деяния не попадают под рабочее определение преступлений на почве ненависти ОБСЕ, поскольку в связи с отсутствием элемента предубеждения они не могут рассматриваться как уголовные преступления. Иначе говоря, отсутствует основной элемент преступления, указанный в определении ОБСЕ. Важно, чтобы такие инциденты также не включались в отчеты НПО либо были четко выделены.

Какие данные об инциденте необходимо предоставить БДИПЧ, чтобы инцидент был опубликован на сайте hatecrime.osce.org?

В указанном ниже списке представлен краткий обзор пунктов, которые БДИПЧ принимает во внимание во время анализа информации, полученной для публикации на сайте hatecrime.osce.org.

• Дата, время и место преступления

• Источник информации

Лучший источник информации — это беседа с жертвами и свидетелями преступления. СМИ также могут быть полезным источником информации о преступлениях на почве ненависти; однако важно проверить надежность такого источника и провести подробную перекрестную проверку этих данных.

• Тип преступления

Преступление какого типа было совершено? БДИПЧ составляет отчеты о преступлениях следующих типов:

убийство; физическое насилие; порча имущества; вандализм; осквернение могил; нападения на места отправления культа; угрозы/угрожающее поведение; в этот список также можно включить другие виды уголовных преступлений

• Мотив предубеждения

Для публикации на сайте hatecrime.osce.org БДИПЧ собирает информацию по следующим мотивам предубеждения:

преступления на почве расизма и ксенофобии; преступления против рома и синти; преступления на почве антисемитизма; преступления против мусульман; преступления против христиан и представителей других религий; преступления против других групп, включая ЛГБТ, лиц с ограниченными возможностями и членов других групп

При сборе информации важно учитывать все возможные характеристики, которые могут находиться в основе преступного поведения, мотивированного предубеждением, и помнить о возможности наличия нескольких мотивов.

• Нарушитель (-и)

Данные подозреваемых (возраст, этническая принадлежность и отношения с пострадавшим) могут быть важными индикаторами того, является ли инцидент преступлением на почве ненависти.

• Краткое описание инцидента с индикаторами предвзятости

Объясните, почему вы считаете, что мотив данного преступления заключается в предубеждении. Использование индикаторов предвзятости может помочь выделить преступления на почве ненависти. Кратко опишите инцидент с использованием индикаторов предвзятости.

• Реакция местных органов власти

Здесь могут входить заявления официальных представителей власти, сообщения для СМИ и/или встречи с представителями соответствующего сообщества.

• Влияние на жертву и на сообщество

Отношение пострадавшего к реакции и мерам, предпринятым государством или негосударственными организациями. Любые действия местного сообщества (например, сообщение для СМИ), восприятие потерпевшего сообщества (например, страх за свою безопасность) и влияние на уровень безопасности (если применимо).

Как НПО могут передать данные об инцидентах, мотивированных ненавистью, в БДИПЧ для публикации на сайте hatecrime.osce.org?

Вы можете предоставить информацию о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, а также информацию о деятельности общественных организаций в области борьбы с преступлениями на почве ненависти по адресу электронной почты tdinfo@odhr.pl, указав в теме:

“НСР [ГОД ОТЧЕТНОГО ПЕРИОДА] [НАЗВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ]”

Примечание. НПО также могут отправлять в БДИПЧ актуальные отчеты, опубликованные НПО. Отправьте ссылку на отчет с кратким описанием методов сбора данных.

Как будут использованы эти данные?

Данные об инцидентах, которые соответствуют критериям БДИПЧ, вместе с данными, предоставленными государствами-участниками ОБСЕ и межправительственными организациями будут опубликованы на сайте БДИПЧ-ОБСЕ по отчетности о преступлениях на почве ненависти hatecrime.osce.org. Перед публикацией все участники смогут проверить эти данные. Данные за предыдущий год будут публиковаться каждый год, в Международный день, посвященный терпимости (16 ноября).

Чем занимается БДИПЧ?

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предоставляет государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, содействие и заключения специалистов для развития демократии, правопорядка, прав человека, терпимости и не-дискриминации. БДИПЧ является наблюдателем на выборах, дает оценку законодательству и дает советы правительствам о том, как развивать и поддерживать демократические институты. Бюро проводит тренинги для государственных и правоохранительных официальных лиц и негосударственных организаций о том, как оказывать поддержку, содействовать и контролировать развитие прав человека.

Расизм, ксенофобия и другие формы нетерпимости продолжают являться угрозой безопасности во все более и более разнообразных обществах в регионе ОБСЕ. БДИПЧ разработал собрание ресурсов и программ для того, чтобы повысить степень информированности общественности о дискриминации, преступлениях на почве ненависти, анти-семитизме и других формах нетерпимости, включая нетерпимость к мусульманам, христианам и другим религиям. Бюро повышает возможности государств по предотвращению и реагированию на вышеуказанные проблемы путем консультирования и проведения тренингов по политике для работников правоохранительных органов и преподавателей. Помимо того, БДИПЧ работает над увеличением возможностей гражданского общества по контролю и отчетности о преступлениях на почве ненависти и инцидентах.

Где я могу узнать больше информации?

На английском языке:

- БДИПЧ - Департамент по толерантности и недискриминации osce.org/odihr/tolerance
- ОБСЕ - osce.org
- Больше информации о преступлениях на почве ненависти hatecrime.osce.org/what-hate-crime
- Данные о преступлениях на почве ненависти и их контроль: Практическое пособие osce.org/odihr/datacollectionguide
- Отчеты о преступлениях на почве ненависти hatecrime.osce.org
- Истории в Фокусе (In Focus Stories) - hatecrime.osce.org/infocus
- ТАНДИС (Информационная система по вопросам толерантности и недискриминации) tandis.odihr.pl

На русском языке:

- Законодательство против преступлений на почве ненависти - Практическое руководство osce.org/ru/odihr/36427
- Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование - Методическое Руководство для НПО в регионе ОБСЕ osce.org/ru/odihr/39822

Информационные буклеты UNITED (на англ.)

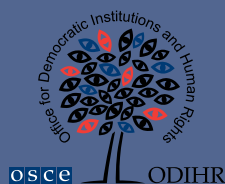
- Who, If Not You?
How you can intervene when witnessing racist assaults
- Hate Crimes

Публикации можно найти на сайте:

www.unitedagainstracism.org > publications > information leaflet

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам
и правам человека (БДИПЧ)
Департамент по толерантности и недискриминации

Ul. Miodowa 10
PL-00-251 Warszawa Poland
тел. +48 22 520 06 00
факс +48 22 520 06 05
tdinfo@odihr.pl



UNITED for Intercultural Action • Вместе за Межкультурное Взаимодействие

Европейская сеть против национализма, расизма, фашизма и в поддержку мигрантов и беженцев

Связанные друг с другом при помощи сети UNITED, более 550 организаций разных направлений из всех стран Европы работают вместе над различными мероприятиями, в том числе и над проведением общеевропейских кампаний. Организации с похожими целями знакомятся друг с другом на конференциях и разрабатывают совместные проекты. UNITED всегда остается независимой от политических партий,

организаций и правительств, но стремится к активному взаимодействию с различными антирасистскими инициативами в Европе. Секретариат получает информацию более чем от 2700 организаций и осуществляет рассылку более чем 2300 группам по всей Европе. Если вы хотите войти в Сеть, сообщите нам! И добавьте наш электронный адрес в ваш лист рассылки! (info@unitedagainstracism.org)



UNITED IS SUPPORTED BY: more than 550 organisations from 48 European countries, many prominent individuals, private supporters and long-term volunteers from Aktion Sühnezeichen Friedensdienste, Austrian Holocaust Memorial Service and the EVS, Grundtvig and Leonardo Programmes of the European Union.

Since 1992 financial support was received from various sponsors such as: European Commission (General Budget/Socrates/Grundtvig/Youth in Action/Erasmus+/DG Employment Social Affairs/TACIS IBPP), Council of Europe (European Youth Foundation/European Youth Centres), OSCE-ODIHR, Heinrich-Böll-Stiftung, World Council of Churches, Olof Palmes Minnesfond, Cultural Council Sweden, Ministry of Education Slovenia, Green Group-, Socialist Group-, and GUE/NGL Group in the European Parliament, European Cultural Foundation, Stiftung West-Östliche Begegnung, Aktionsbündnis Gegen Gewalt, Rechtstextremismus und Fremdenfeindlichkeit Brandenburg, Home Office UK, Ministry of Interior-BZK NL, Federal Department of Foreign Affairs CH, the Matra Programme of the Netherlands Ministry of Foreign Affairs, Instituto Português da Juventude, National Integration Office Sweden, Service Nationale de la Jeunesse Luxembourg, LNU - Norwegian Youth Council, Europees Platform Grundtvig, Friedrich Ebert Stiftung, Federal Social Insurance Office (Dep. for Youth Affairs) CH, Swiss Coordination Office of Youth for Europe, Federal Service for Combating Racism (Fund for Projects Against Racism) CH, Migros Kulturprozent CH, Comunidad de Madrid, Ministry of Youth and Sport of Azerbaijan, The Swedish National Board of Youth Affairs, Rothschild Foundation, Local Municipality of Budapest, Youth Board of Cyprus, Jewish Humanitarian Fund, Foundation Remembrance Responsibility and Future, Minority Rights Group Europe, OSCE - Mission to Skopje, Finnish Ministry of Education and Culture, Province Noord-Brabant, Open Society Foundations, Children and Youth Development Fund Georgia, Final Frontiers Internet, Dijkman Print and others.

Публикация издана при поддержке Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Мнения и информация, содержащиеся в настоящем издании, не обязательно совпадают с принципами и позицией БДИПЧ.

Публикации сети UNITED могут быть свободно использованы, переведены и распространены, при условии указания источника: www.unitedagainstracism.org - и предоставления копии в секретариат сети UNITED.

UNITED for Intercultural Action
Postbus 413 • NL-1000 AK Amsterdam • Netherlands
phone +31-20-6834778 • fax +31-20-6834582 • info@unitedagainstracism.org • www.unitedagainstracism.org

Version December 2014