

## I

(Rezoluții, recomandări și avize)

## REZOLUȚII

## COMITETUL REGIUNILOR

## A 133-A SESIUNE PLENARĂ A COR, 6.2.2019-7.2.2019

**Rezoluția Comitetului European al Regiunilor privind combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură**

(2019/C 168/01)

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR (CoR),

- fiind profund șocat și întristat de uciderea dlui Paweł Adamowicz, primarul orașului Gdańsk și membru al CoR, un adevărat european care a promovat și a apărut valorile libertății, solidarității, democrației, incluziunii sociale și demnității,
- având în vedere Convenția europeană a drepturilor omului,
- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a UE,
- având în vedere Avizul său din 6 februarie 2019 pe tema „Combaterea dezinformării online: o abordare europeană”,
- având în vedere Avizul său din 15 iunie 2016 pe tema „Combaterea radicalizării și a extremismului violent: mecanisme de prevenire la nivel local și regional”,
- având în vedere dezbaterile din 30 ianuarie 2019 din cadrul Parlamentului European pe tema „Combaterea climatului de ură și a violenței fizice împotriva titularilor de mandat aleși în mod democratic”,
- având în vedere activitatea Grupului la nivel înalt al UE pentru combaterea rasismului, a xenofobiei și a altor forme de intoleranță,
- având în vedere necesitatea de a aprofunda dialogul cu cetățenii, inclusiv în vederea alegerilor în curs și viitoare de la nivel local, regional, național și european,

1. este profund îngrijorat atât de amploarea pe care o capătă discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură, cât și de degradarea discursului public care generează diferite tipuri de violență, extremism, propagandă și intoleranță în Uniunea Europeană (UE) și contestă însăși temelia proiectului european; Este îngrijorător că, în unele țări, reprezentanții aleși sunt împiedicați în mod nepermis să își exercite sarcinile democratice. Populismul și forțele antidemocratice reprezintă provocări care amenință democrația și care, în consecință, îi pot slăbi modul de funcționare;

2. subliniază că UE se întemeiază pe un set comun de valori fundamentale, care includ demnitatea umană și nediscriminarea, astfel cum se prevede la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și pe libertatea de exprimare, astfel cum se prevede la articolul 10 din Convenția europeană a drepturilor omului și la articolul 11 din Carta drepturilor fundamentale a UE;

3. se așteaptă ca nivelurile de guvernare europeană, națională, regională și locală, mass-media, organizațiile societății civile, actorii economici și cetățenii să respecte aceste valori, deoarece ele stau la baza încrederii și înțelegerii reciproce și constituie piatra de temelie a unor societăți deschise și democratice;

4. atrage atenția asupra faptului că retorica ostilă dezbină societatea, produce teamă și radicalizare, defăimează și dezumanizează și poate duce la fapte extrem de grave. Ea distruge țelul pe care îl împărtășim cu toții – o Europă puternică, unită în diversitate, pace și valori comune;

5. invită toate nivelurile de guvernare să adopte măsuri pentru a preveni și proteja cetățenii împotriva violenței, hărțuirii, discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură; în plus, solicită ca toate partidele politice, care sunt temelia unei democrații eficiente, să se abțină de la a recurge la discursuri și la propagandă care incită la ură pentru a dobândi avantaje politice;
6. subliniază că politicienii de la nivel local și regional, fiind aproape de cetățeni, în special primarii și consilierii locali, sunt mai expuși la acte motivate de ură și la violență fizică;
7. subliniază că, alături de numeroase inițiative și mulți actori din rândul societății civile de la nivel local și regional, ei se află în prima linie în lupta împotriva intoleranței și, în același timp, au obligația și responsabilitatea de a combate comportamentul violent și discursurile care incită la ură;
8. invită toate statele membre ale UE și toate nivelurile de guvernare să investească în educație și să-i sensibilizeze pe cetățeni cu privire la necesitatea respectului reciproc și la riscurile grave la care sunt expuși cetățenii, societatea și democrația ca urmare a discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură;
9. solicită promovarea utilizării responsabile a internetului, și a alfabetizării mediatică, pentru a înzestra cetățenii, în special tinerii, cu cunoștințe și capacitatea de a identifica discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură și de a le contracara, atât online, cât și offline;
10. face apel la toate platformele de comunicare socială și de internet să își asume responsabilitatea colectivă pentru promovarea și facilitarea libertății de exprimare, dar, în același timp, să combată discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură, în conformitate cu Codul de conduită privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură în mediul online, adoptat de Facebook, Twitter, Microsoft și YouTube cu Comisia Europeană în mai 2016; solicită, de asemenea, instrumente eficiente pentru a pune capăt anonimatului, a închide conturile false și a monitoriza internetul *dark web*, care este adesea utilizat ca mijloc de difuzare a conținuturilor cu caracter radical;
11. ia notă de cea de-a patra evaluare a Codului de conduită privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură în mediul online al UE, prezentat de Comisia Europeană la 4 februarie 2019. Constată că, în 72 % dintre cazuri, companiile IT participante au răspuns la notificările privind discursurile de incitare la ură prin ștergerea conținutului. Regretă, în același timp, că rata de feedback către utilizatori a scăzut la 65,4 %. Recomandă, prin urmare, să se aibă în vedere o acțiune de reglementare la nivelul UE care să completeze abordarea voluntară a codului;
12. încurajează o mai bună cooperare și comunicarea colaborativă între toate nivelurile de guvernare, poliție, organele de urmărire penală și autoritățile judiciare și organizațiile societății civile, pentru a identifica discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură într-un stadiu incipient, pentru a pune în aplicare măsuri adecvate de prevenire și combatere și pentru a asigura desfășurarea corespunzătoare a anchetelor, urmărilor penale, punerii sub acuzare și a condamnărilor;
13. consideră că este esențial să se instituie în fiecare stat membru, în cooperare cu UE și cu autoritățile regionale și locale, un sistem de alertă pentru sprijin și îndrumare, astfel încât familia sau cunoștințele să poată primi ajutor rapid și ușor, dacă o persoană manifestă predispoziție spre extremism violent și infracțiuni motivate de ură;
14. solicită sprijinirea și solidaritatea cu toate victimele și martorii discursurilor de incitare la ură și infracțiunilor motivate de ură și încurajarea acestora să raporteze un astfel de comportament autorităților relevante, care trebuie să asigure protecția victimelor și martorilor; solicită punerea în aplicare a unor măsuri și mecanisme care să faciliteze colaborarea mai eficientă dintre autoritățile judiciare penale și victime, societatea civilă și organizațiile locale pentru abordarea acestei probleme;

15. subliniază că instrumentele existente nu au asigurat o protecție deplină a drepturilor omului și a demnității umane și, prin urmare, invită statele membre să colaboreze cu autoritățile locale și regionale și cu UE, pentru a asigura o legislație și instrumente eficiente de combatere a diseminării discursurilor de incitare la ură și a incitării la infracțiuni motivate de ură, în conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității <sup>(1)</sup>;
16. încredințează președintelui mandatul de a transmite prezenta rezoluție Comisiei Europene, Parlamentului European, Consiliului, președintelui Consiliului European și Președinției române a Consiliului UE, precum și grupurilor politice ale UE.

Bruxelles, 7 februarie 2019.

*Președintele*  
*Comitetului European al Regiunilor*  
Karl-Heinz LAMBERTZ

---

<sup>(1)</sup> În conformitate cu orientările Grupului la nivel înalt al UE pentru combaterea rasismului, a xenofobiei și a altor forme de intoleranță.